

**Z A P I S N I K**  
**sa XI sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju**  
**i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 29. septembra 2017. godine**

Sjednica je počela 21. septembra 2017. godine u 15.00 časova.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu, Ana Nikolić, Mirsad Murić i Bogdan Fatić.

Sjednici nijesu prisustvovali članovi Odbora: dr Predrag Sekulić, Marija Čatović.

U skladu sa članom 65 stav 2 sjednici su prisustvovala mr Sanja Pavićević i Jovanka Laličić. Predsjednik Odbora je upoznat sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore i mišljenjem Kolegijuma predsjednika Skupštine Crne Gore (SK-KPS br. 433) od 14. oktobra 2009. godine.

Sjednici su u svojstvu predlagača zakona prisustvovali: Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma, Zoran Tomić, sekretar Ministarstva održivog razvoja i turizma, Dragana Čenić, generalna direktorica Direktorata za planiranje prostora, Danilo Gvozdenović, generalni direktor Direktorata za građevinarstvo i Marko Čanavić, generalni direktor Direktorata za razvoj stanovanja u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Sjednici su u svojstvu predlagača amandmana prisustvovali poslanici Nikola Rakočević, Ervin Ibrahimović i Jovanka Laličić.

Sjednici je u skladu sa članom 55 stav 2 prisustvovala poslanica Aleksandra Vuković.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED:**

1. Amandmani na Predlog zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koje su podnijeli:
  - poslanik mr Ervin Ibrahimović (dva);
  - poslanice Jovanka Laličić i Marija Čatović (dva);
  - poslanici Nikola Rakočević i Marta Šćepanović (jedan).
2. Tekuća pitanja.

\*\*\*\*\*

Prije početka rada po utvrđenom dnevnom redu predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović** predložio je da se kao prva tačka dnevnog reda razmotre tekuća pitanja. Odbor je prihvatio predlog.

## 1. PRVA TAČKA DNEVNOG REDA - TEKUĆA PITANJA.

**Predsjednik Odbora prof. dr Petar Ivanović** upoznao je Odbor sa dopisom koji je uputio Odbor građana park šume Zagorič kojim tvrde da se građani Glavnog grada Podgorice, koji su izgradili svoje porodične kuće na tada državnom zemljištu susrijeću duži period sa problemom rješavanja imovinsko-pravnih odnosa. Istakli su da nijesu u mogućnosti da plaćaju cijenu zemljišta vlasnicima zemljišta koji su u međuvremenu, u sudskim postupcima utvrdili pravo svojine na zemljištu na kojem su sagradili svoje domove. Predložio je da se o tome upozna Odbor, kao i institucije resorno zadužene za rješavanje tog problema.

Takođe je upoznao Odbor sa komentarima "RAIng d.o.o." dostavljenim Odboru u formi amandmana na čl. 124, 125, 136, 188, 192, 194, 227 i 228 Predloga zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koji proceduralno nijesu prihvatljivi, jer se radi o amandmanima koji nijesu podnijeti u skladu sa Poslovníkom.

## 2. DRUGA TAČKA DNEVNOG REDA - AMANDMANI NA PREDLOG ZAKONA O PLANIRANJU PROSTORA I IZGRADNJI OBJEKATA, KOJE SU PODNIJELI:

- poslanice Jovanka Laličić i Marija Čatović (dva);
- poslanici Nikola Rakočević i Marta Šćepanović (jedan);
- poslanik mr Ervin Ibrahimović (dva).

\*\*\*\*

**Poslanica Jovanka Laličić** je, u ime podnosioca amandmana, obrazložila amandmane. Navela je da se amandmanom 1 na član 100 stav 3 se omogućava i stranim licima da vrše nadzor nad izgradnjom složenih inženjerskih objekata, dok je amandmanom 2 predloženo da se i postrojenja za prečišćavanje voda uvrste u složene inženjerske objekte.

**Predstavnik predlagača zakona, ministar Pavle Radulović**, je prihvatio amandman 1 koji su podnijele poslanice Jovanka Laličić i Marija Čatović. Predložio je da se amandman 2 modifikuje, sa čim se predstavnica predlagača amandmana složila, tako da glasi:

### "AMANDMAN II

U članu 172 na kraju stava umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: "postrojenja za prečišćavanje voda". "

Odbor je konstatovao da amandmani postaju sastavni dio teksta Predloga zakona shodno članu 150 stav 3 Poslovníka Skupštine Crne Gore.

\*\*\*

**Poslanik Nikola Rakočević** je, u ime podnosioca amandmana, obrazložio amandman. Istakao je da je Predlogom zakona predviđeno da godišnja naknada za korišćenje prostora po m<sup>2</sup> bespravnog objekta može iznositi od 1,5% do 2,5% prosječne cijene građenja m<sup>2</sup> novoizgrađenog stambenog objekta u Crnoj Gori koju objavljuje organ uprave nadležan za poslove statistike što smatra visokim i predlaže umanjeње postojećeg procenta na 0.5% do 2.0% koje će rezultirati i nižim iznosom obračunate naknade.

Predstavnik predlagača zakona, **ministar Pavle Radulović**, je saopštio je da smanjenje naknade neće uticati na postupak legalizacije, jer svi koji ne pokrenu postupak legalizacije u roku od devet mjeseci, biće dužni da plaćaju zakonom predviđenu naknadu dok god bespravni objekat koji nema uslova za legalizaciju ne bude uklonjen.

**Poslanik Genci Nimanbegu** saopštio je da se, u poređenju sa zemljama regiona, predlaže smanjenje naknade za korišćenje prostora po m<sup>2</sup> bespravnog objekta tri puta i da je vrlo vjerovatno da će uvijek biti primijenjen najniži procenat naknade zbog socijalne prihvatljivosti takvog rješenja. Na taj način se, smatra, neće pospješiti postupak legalizacije bespravno podignutih objekata o čemu svjedoči i primjer Makedonije u kojoj sredstva dobijena naplatom naknade za nelegalne objekte nijesu doprinijela podsticaju građana da legalizuju nelegalne objekte. Smatra da je legalizacija neophodna i mora biti sveobuhvatna, pa moraju postojati kaznene odredbe koje će natjerati građane da legalizuju ono što je bespravno izgrađeno.

Predstavnik predlagača zakona, **ministar Pavle Radulović** je prihvatio amandman koji su podnijeli poslanici Marta Šćepanović i Nikola Rakočević čime je isti postao sastavni dio teksta Predloga zakona shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

\*\*\*

**Poslanik mr Ervin Ibrahimović** je obrazložio podnijete amandmane navodeći da su na njihovu sadržinu uticali i predstavnici DPS-a i predstavnici SD-a. Oba amandmana podnijeta su u cilju, kako je naveo, dekoncentracije ovlašćenja. Saopštio je da je predlagač predvidio da poslove inspeksijskog nadzora u oblasti planiranja i izgradnje vrši Ministarstvo, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor. Smatra da zakon mora da sadrži navode da inspeksijski nadzor u oblasti planiranja i izgradnje vrši organ uprave nadležan za poslove inspeksijskog nadzora, kao i da poslove inspeksijskog nadzora u oblasti izgradnje objekata vrše i druge inspekcije u skladu sa ovim zakonom i posebnim propisima. Smatra da je veoma važno načelo razdvajanja funkcija prvostepenog i drugostepenog organa u upravnom postupku, što je od nespornog uticaja na nezavisnije ostvarivanje ovlašćenja inspektora. Istako je da zajednički nadzor posebno dobija na značaju u postupanju po inicijativama kada priroda inicijative upućuje na potrebu sprovođenja nadzora iz više upravnih oblasti, koje su u nadležnosti Uprave. Naveo je da se zajedničkim kontrolama postižu višestruki efekti počev od bolje iskorišćenosti resursa, preko manje opterećenosti subjekta kontrole, do povećanja kvaliteta kontrola zbog kompleksnosti i sljedljivosti inspeksijskog nadzora.

Obrazlažući amandman II istakao je da je članom 230 predviđeno da poslove inspeksijskog nadzora u roku od 90 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona obavljaju inspektori za urbanizam, inspektor za zaštitu prostora i inspektor za građevinarstvo. Imajući u vidu da je pokrenut ogroman broj upravnih postupaka, od strane ove tri inspekcije, neophodan je realan vremenski rok u prelaznom periodu rada ove tri inspekcije do konačnog ujedinjenja u jednu urbanističko-građevinsku inspekciju. S tim u vezi, rok 90 dana smatra nedovoljnim, pa predlaže rok od tri godine i da u navedenom roku inspekcije ostanu pri Upravi radi izbjegavanja komplikovanih procedura prelaska inspekcija u novi upravni organ.

Zaključio je da je, i pored više amandmana koje je pripremila Bošnjačka stranka, postignuta saglasnost sa predlagačem da lokalne samouprave imaju određeni stepen samostalnosti.

**Ministar Pavle Radulović**, izrazio je zadovoljstvo načinom rada i ažurnošću Odbora, kao i ozbiljnošću koja se poklanja svakom aktu usmjerenom Odboru. Govoreći o sugestijama "RAIng" d.o.o., naglasio je da su razmatrane i u velikom broju prihvaćene.

Govoreći o prvom amandmanu poslanika Ervina Ibrahimovića, rekao je da je osnovni motiv da Ministarstvo vrši poslove inspeksijskog nadzora u oblasti planiranja i izgradnje, prepoznavanje i utvrđivanje odgovornosti onoga ko njime gazduje. Upoznao je da predlagač zakona nije spreman da prihvati amandman I poslanika Ibrahimovića, nakon čega je **poslanik Ervin Ibrahimović** je odustao od amandmana. Na predlog **ministra Pavla Radulovića**, podnosilac amandmana se saglasio sa korekcijom amandman 2 tako da glasi:

#### "AMANDMAN II

U članu 230 riječi "90 dana" zamjenjuju se riječima "120 dana".

Odbor je konstatovao da amandman postaje sastavni dio teksta Predloga zakona shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

**Predsjednik Odbora prof. dr Petar Ivanović** podsjetio je da svaki akt koji je upućen Odboru, bez obzira na formalne nedostatke u proceduri podnošenja takvog akta, Odbor uputio nadležnim tijelima, kako bi i građani, NVO, strukovna udruženja i drugi subjekti mogli dobiti tražene odgovore, a podnijeti akti stavljeni u proceduru po propisima.

**Poslanik Genci Nimanbegu** je izrazio žaljenje što Odboru nijesu pristigli najavljeni amandmani predlagača zakona kako bi mogao da utvrdi da li su, i u čemu podudarni amandmanima koje i sam ima namjeru da podnese, a koje treba razmotriti na sljedećoj sjednici.

Najavljena je XII sjednica Odbora za 30. septembar u 10 sati.

Sjednica je zaključena u 15.45 časova.

**SEKRETARKA ODBORA**

**mr Milena Kapa**

**PREDSJEDNIK ODBORA**

**prof. dr Petar Ivanović**