

Z A P I S N I K
sa XII sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 30. septembra 2017. godine

Sjednica je počela 30. septembra 2017. godine u 10.30 časova.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu, Marija Čatović, Ana Nikolić, Mirsad Murić i Bogdan Fatić.

Sjednici nije prisustvovao član Odbora: dr Predrag Sekulić.

U skladu sa članom 65 stav 2 sjednici je prisustvovala mr Sanja Pavićević.

Sjednici su u svojstvu predlagača zakona prisustvovali: Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma, Zoran Tomić, sekretar Ministarstva održivog razvoja i turizma, Dragana Čenić, generalna direktorica Direktorata za planiranje prostora, Danilo Gvozdrenović, generalni direktor Direktorata za građevinarstvo i Marko Čanavić, generalni direktor Direktorata za razvoj stanovanja u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Sjednici je prisustvovao generalni sekretar Skupštine Crne Gore Aleksandar Jovićević.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- Usvajanje zapisnika sa X sjednice –

1. Amandmani na Predlog zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koje su podnijeli:
 - poslanica Ana Nikolić;
 - poslanik Genci Nimanbegu.
2. Tekuća pitanja.

Zapisnik sa X sjednice Odbora usvojen je jednoglasno.

Prije početka prve tačke dnevnog reda predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović** ukazao je na, u međuvremenu konstatovanu, potrebu korigovanja utvrđenih nedostataka i neophodnog dodatnog amandmanskog djelovanja na Predlog zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata. S tim u vezi, odlučeno je da, na osnovu člana 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor podnese sljedeće amandmane:

AMANDMAN I

U članu 3 stav 1 poslije tačke 2, dodaje se nova tačka koja glasi:

“3) usklađenosti planskih dokumenata sa potvrđenim međunarodnim ugovorima, deklaracijama i konvencijama; “

Dosadašnje tač. 3-9 postaju tač. 4-10.

Obrazloženje

Ovim Amandmanom načelo horizontalne integracije dorađeno je u odnosu na obavezu usklađivanja planskih dokumenata sa potvrđenim međunarodnim ugovorima, deklaracijama i konvencijama, a u cilju korišćenja najboljih praksi i standarda u ovoj oblasti.

Nakon glasanja, predsjednik **Odbora prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor jednoglasno odlučio da podnese amandman I. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore

AMANDMAN II

U članu 22 poslije stava 6 dodaju se dva nova stava koja glase:

“U stručni tim iz stava 6 ovog člana može da se odredi lice koje posjeduje najmanje kvalifikaciju VII₁ podnivoa okvira kvalifikacija sa najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima prostornog odnosno urbanističkog planiranja.

U stručni tim iz stava 6 ovog člana obavezno se određuje najmanje jedan predstavnik jedinice lokalne samouprave za čiju se teritoriju izrađuje planski dokument, koga imenuje izvršni organ jedinice lokalne samouprave. “

Dosadašnji stav 7 postaje stav 9.

Obrazloženje

Predloženi amandman predstavlja razradu opredjeljenja o što većoj zastupljenosti lokalnih samouprava u poslovima prostornog planiranja. Takođe, Zakonom se propisuju uslovi koje moraju ispunjavati članovi stručnog tima.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor jednoglasno odlučio da podnese amandman II. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN III

U članu 24 poslije stava 2 dodaje se pet novih stavova koji glase:

“Nacrt odluke o izradi plana generalne regulacije Crne Gore Ministarstvo dostavlja jedinici lokalne samouprave radi davanja predloga smjernica za izradu programskog zadatka.

Predlog smjernica za izradu programskog zadatka jedinica lokalne samouprave dostavlja Ministarstvu u roku od 30 dana od dana prijema nacрта odluke iz stava 3 ovog člana.

Ako jedinica lokalne samouprave ne dostavi predlog smjernica za izradu programskog zadatka u roku iz stava 4 ovog člana, smatraće se da nema zahtjeva u pogledu dopune nacрта odluke o izradi.

Predlozi smjernica iz stava 4 ovog člana obavezno sadrže pozive na odredbe zakona, posebnih propisa, sektorskih strategija, planova, studija i drugih dokumenata propisanih posebnim zakonima na kojima se zasnivaju predlozi smjernica.

Predlozima smjernica iz stava 4 ovog člana ne mogu se postavljati uslovi kojima se mijenjaju ciljevi, programska polazišta i smjernice za izradu planskog dokumenta određeni Prostornim planom Crne Gore.”

Dosadašnji st. 3 do 5 postaju st. 8 do 10.

Obrazloženje

U cilju decentralizacije planiranja prostora, predloženim amandmanom daje se mogućnost jedinici lokalne samouprave da utiče na asdržaj programskog zadatka Plana generalne regulacije Crne Gore. Predloženi amandman predstavlja razradu opredjeljenja o što većoj zastupljenosti lokalnih samouprava u poslovima prostornog planiranja.

Poslanik **Genci Nimanbegu** rekao je da se u cilju decentralizacije planiranja prostora, predloženim amandmanom daje mogućnost jedinici lokalne samouprave da utiče na sadržaj programskog zadatka Plana generalne regulacije Crne Gore. Predloženi amandman predstavlja razradu opredjeljenja o što većoj zastupljenosti i učešću lokalnih samouprava u poslovima prostornog planiranja. Prema njegovom mišljenju, ovaj amandman predstavlja napredak u odnosu na predloženi tekst ali je i dalje zadovoljavajući. Ističe, da mišljenje, niti sugestije i predlozi, nijesu dovoljan instrument osnaživanja lokalnih samouprava vezano za ovu problematiku, već samo ublažavanje stavova koje je Ministarstvo predožilo. Mišljenja je da centralizacija planiranja predstavlja korak nazad u prostornom planiranju.

Predsjednik Odbora, **prof. dr Petar Ivanović**, je ukazao da jedinice lokalne samouprave imaju mogućnost da predlažu smjernice za izradu programskog zadatka i da iste, u roku od 30 dana, dostave Ministarstvu. Ukoliko se ne izjasne u predviđenom roku smatraće se da nema zahtjeva u pogledu dopune nacрта odluke o izradi. Podsjetio je da predlozi smjernica obavezno sadrže pozive na odredbe zakona, posebnih propisa, sektorskih strategija, planova, studija i drugih dokumenata propisanih posebnim zakonima na kojima se zasnivaju predlozi smjernica. Time smatra da pravo lokalnih samouprava nije ugroženo.

Poslanik **Genci Nimanbegu** je dodao da ministarstvo utvrđuje nacrt generalne regulacije, koje zatim dostavlja lokalnim samoupravama na davanje sugestija, što je ocijenio malim korakom pred samu javnu raspravu. Istakao je da je mišljenje lokalne samouprave neobavezujuće jer su unaprijed uslovljeni da se pozivaju na zakone, uredbe, posebne propise, sektorske strategije koje se odnose i na zdravstvo, školstvo, prostorno planiranje.

Predlagač zakona **Pavle Radulović** je ukazao da, u Crnoj Gori lokalne uprave, pa čak ni država za planove koje je donosila, nije mogla formalno da utiče na njihovu sadržinu osim projektnim zadatkom. Kazao je da je posljednjih dana veliku pažnju medija izazvala tema oko zaštićenih područja. Istakao je da se tekstu Predloga zakona, u načelima planiranja, navodi obaveza usklađenosti planinskih dokumenata sa međunarodnim ugovorima, deklaracijama i konvencijama. Upoznao je da je Plan generalne regulacije jedinstven plan, u čijoj izradi će učestvovati predstavnici 23 lokalne samouprave i isto toliko će ih biti u Savjetu za reviziju koji radi paralelno sa timom koji izrađuje plan. Smatra da je upravo ovim propisom uvedena transparentnost u planiranju i da mu nije jasna poruka određenog broja poslanika Evropskih zelenih, koji kažu da su oduzete sve ingerencije lokalnih samouprava i prenijete na Vladu, sto nigdje ne stoji.

Predsjednik Odbora, **prof. dr Petar Ivanović**, pojasnio je da Ministarstvo donosi prvu odluku kojom započinje proces a da inicijativa o sadržaju dokumenta potiče od lokalnih samouprava. Kada je u pitanju ograničenje, pojasnio je da se ono odnosi na smjernice date Prostornim planom Crne Gore.

Poslanica **mr Sanja Pavićević** je objasnila da Nacrtom odluke o izradi planskog dokumenta Vlada obavještava lokalnu samoupravu da će da se radi plan. Istakla je da će u samoj izradi planskog dokumenta lokalna samouprava, sa svojim predlozima i smjernicama, imati značajnu ulogu.

Poslanik **Genci Nimanbegu** je napomenuo da je prostor određen smjernicama razvoja. Naveo je primjere Valdanosa i Solane i ukazao na sistemski process centralizacije. Zaključio je da smjernice koje će postaviti lokalna samouprava nijesu obavezujuće što vidi kao problem.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor sa šest glasova "za" i jednim glasom "uzdržan" odlučio da podnese amandman III. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN IV

U članu 45 stav 1 mijenja se i glasi:

"Radi sprovođenja plana generalne regulacije Crne Gore, skupština jedinice lokalne samouprave donosi urbanistički projekat, na predlog izvršnog organa jedinice lokalne samouprave. "

Objašnjenje

U cilju decentralizacije planiranja prostora, predloženim amandmanom daje se mogućnost jedinici lokalne samouprave da donosi urbanistički projekat. Urbanistički projekat se donosi na predlog izvršnog organa jedinice lokalne samouprave.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor jednoglasno odlučio da podnese amandman IV. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN V

Član 46 mijenja se i glasi:

“Izradi urbanističkog projekta pristupa se na osnovu projektnog zadatka.

Projektni zadatak iz stava 1 ovog člana izrađuje glavni gradski arhitekta na osnovu smjernica iz plana generalne regulacije Crne Gore, po pribavljenom mišljenju glavnog državnog arhitekta i organa uprave nadležnog za zaštitu kulturnih dobara.

Glavni državni arhitekta i organ uprave nadležan za zaštitu kulturnih dobara, dužni su da mišljenje na projektni zadatak dostave glavnom gradskom arhitekti u roku od deset dana od dana prijema projektnog zadatka.

Ako mišljenje na projektni zadatak glavni državni arhitekta i organ uprave nadležan za zaštitu kulturnih dobara ne dostave u roku iz stava 3 ovog člana smatraće se da nemaju primjedbi. “

Obrazloženje

Shodno Amandmanu IV izvršena je izmjena člana 46, na način što projektni zadatak za urbanistički projekat izrađuje glavni gradski arhitekta, po pribavljenom mišljenju glavnog državnog arhitekta i organa uprave za zaštitu kulturnih dobara.

Poslanica **Marija Ćatović** ocijenila je pozitivnim uvođenje vremenskog ograničenja za davanje mišljenja i upoznala sa prethodnim iskustvom sa organom uprave nadležanim za zaštitu kulturnih dobara koje nije dostavljao mišljenja, pa je od ministarstva tražena saglasnost po ovom osnovu.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor jednoglasno odlučio da podnese amandman V. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN VI

Član 47 mijenja se i glasi:

“U postupku izrade urbanističkog projekta obavezna je revizija.

Revizijom urbanističkog projekta smatra se provjera usklađenosti sa projektnim zadatkom i planom generalne regulacije Crne Gore.

Reviziju iz stava 1 ovog člana vrši komisija za reviziju urbanističkog projekta (u daljem tekstu: Komisija) koju imenuje izvršni organ jedinice lokalne samouprave.

Komisija je dužna da reviziju izvrši u roku od 15 dana od dana dostavljanja urbanističkog projekta i da o tome sačini izvještaj.

Izvještaj iz stava 4 ovog zakona dužni su da potpišu svi članovi Komisije.

Izvještaj o reviziji urbanističkog projekta Komisija je dužna da dostavi izvršnom organu jedinice lokalne samouprave u roku od sedam dana od dana isteka roka iz stava 4 ovog člana.

Jedinica lokalne samouprave je dužna da izvještaj o reviziji urbanističkog projekta objavi na internet stranici u roku od sedam dana od dana prijema.”

Obrazloženje

Amandmanom se definiše revizija urbanističkog projekta koju vrši komisija za reviziju koju imenuje izvršni organ jedinice lokalne samouprave i, s tim u vezi, utvrđene obaveze.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor jednoglasno odlučio da podnese amandman VI. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN VII

Naslov iznad člana 48 i član 48 mijenjaju se i glase:

“Saglasnost na urbanistički projekat

Član 48

Izvršni organ jedinice lokalne samouprave, prije revizije, dostavlja urbanistički projekat na saglasnost glavnom državnom arhitekti i organu uprave nadležnom za zaštitu kulturnih dobara.

Glavni državni arhitekta i organ uprave nadležan za zaštitu kulturnih dobara dužni su da saglasnost na urbanistički projekat dostave izvršnom organu jedinice lokalne samouprave u roku od 15 dana od dana dostavljanja.

Ako glavni državni arhitekta i organ uprave nadležan za zaštitu kulturnih dobara saglasnost na urbanistički projekat ne dostave u roku iz stava 2 ovog člana smatraće se da su saglasni. “

Obrazloženje

Amandmanom se utvrđuje obaveza dostavljanja urbanističkog projekta na saglasnost glavnom državnom arhitekti i organu uprave za zaštitu kulturnih dobara, te obaveza objavljivanja.

Poslanik **Genci Nimanbegu** pozivajući se na član 48 stav 1 da izvršni organ jedinice lokalne samouprave, prije revizije, dostavlja urbanistički projekat na saglasnost glavnom državnom arhitekti i organu uprave nadležnom za zaštitu kulturnih dobara, postavio je pitanje koja je svrha da saglasnost daje i organ uprave nadležan za zaštitu kulturnih dobara.

Predlagač zakona ministar **Pavle Radulović** na postavljeno pitanje odgovorio je da postoje smjernice za izradu plana i Savjet za reviziju. Pojasnio je da lokalne samouprave, prije revizije, dostavljaju urbanistički projekat na saglasnost glavnom državnom arhitekti i organu uprave nadležnom za zaštitu kulturnih dobara. Ukazao je da ukoliko ne daju saglasnost u određenom period smatraće se da nemaju primjedbi. Potrebu dostavljanja na mišljenje urbanističkog projekta ovom organu, vidi u činjenici da se projekti rade i za naselja koja predstavljaju nepokretna kulturna dobra i dobra koja su međunarodnog kulturnog značaja.

Poslanik **Genci Nimanbegu** smatra da je lokalna samouprava ograničena obavezom traženja saglasnosti od organa za zaštitu kulturnih dobara.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor odlučio da sa šest glasova "za" i jednim glasom "protiv" podnese amandman VII. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN VIII

U članu 87 stav 5 poslije tačke četiri dodaju se dvije nove tačke koje glase:

"5) daje saglasnost na urbanistički projekat;

6) izrađuje projektni zadatak za urbanistički projekat. "

Objašnjenje

Ovim amandmanom propisuje se dodatna nadležnost za glavnog državnog arhitektu, a u vezi nadležnosti lokalne samouprave.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor odlučio da sa šest glasova "za" i jednim glasom "uzdržan" podnese amandman VIII. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN IX

U članu 88 stav 1 riječi: "iz člana 87 stav 5 tač.1, 3 i 4 ovog zakona, osim za područja za koja je propisana obaveza izrade urbanističkog projekta" zamjenjuju se riječima: "iz člana 87 stav 5 tač.1, 2, 3, 4 i 6 ovog člana."

Objašnjenje

Ovim Amandmanom predlaže se, u skladu sa Amandmanom VIII, usklađivanje teksta koji se odnosi na urbanistički projekat.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor jednoglasno odlučio da podnese amandman IX. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN X

U članu 115 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Bliže uslove za vrstu objekata, uređaja i opreme iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.”

Objašnjenje

U skladu sa opredjeljenjem da se donošenje Programa privremenih objekata povjeri jedinicama lokalne samouprave, predloženim amandmanom obezbjeđuje se neophodno definisanje vrsta privremenih objekata koji mogu biti predviđeni Programom.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor jednoglasno odlučio da podnese amandman IX. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN XI

Član 116 mijenja se i glasi:

“Program

Član 116

Privremeni objekti postavljaju se odnosno grade u skladu sa Programom.

Program iz stava 1 ovog člana sadrži, naročito: zone i smjernice sa urbanističkim uslovima za postavljanje privremenih objekata, kao i vrste, oblik i dimenzije privremenih objekata.

Program donosi jedinica lokalne samouprave, za period od pet godina, a po prethodno pribavljenoj saglasnosti Ministarstva i organa državne uprave nadležnih za zaštitu kulturnih dobara i zaštitu životne sredine.

Izuzetno od stava 3 ovog člana, za područja morskog dobra, odnosno nacionalnog parka, Program donosi Ministarstvo, po prethodno pribavljenom mišljenju jedinice lokalne samouprave, organa državne uprave nadležnih za zaštitu kulturnih dobara i zaštitu životne sredine.

Program se objavljuje na internet stranici Ministarstva odnosno jedinice lokalne samouprave u roku od tri dana od dana donošenja.

Urbanističke uslove za privremene objekte izdaje Ministarstvo odnosno jedinica lokalne samouprave, a tehničke uslove izdaje organ za tehničke uslove.

Na izdavanje urbanističkih odnosno tehničkih uslova shodno se primjenjuju odredbe člana 74 ovog zakona.

Za izdavanje uslova iz stava 6 ovog člana plaća se naknada čiju visinu određuje Vlada.”

Objašnjenje

Predloženim amandmanom omogućava se da Program privremenih objekata na područjima izvan nacionalnih parkova i morskog dobra donosi jedinica lokalne samouprave. Takođe, propisuje se da jedinica lokalne samouprave izdaje urbanističke uslove iz Programa koji donosi.

Poslanik **Genci Nimanbegu** postavio je pitanje ministru **Pavlu Raduloviću** zašto ministarstvo prije donošenja progama traži mišljenje i jedinice lokalne samouprave i uprave nadležne za zaštitu kulturnih dobara i zaštitu životne sredine. Predložio je da se objedini traženje mišljenja na osnovu jednog podzakonskog akta čime bi se obezbijedila bolja efikasnost sistema.

Predlagač zakona **ministar Pavle Radulović**, odgovarajući na pitanje, kazao da je uprava za zaštitu kulturnih dobara samostalan organ, koji ne pripada ministarstvu održivog razvoja i turizma i da je

njihovo mišljenje ključno. Zaključak je da se u ovoj fazi, shodno uspostavljenom sistemu i podjeli odgovornost ne može se reagovati brže.

Poslanik **Genci Nimanbegu** konstatovao je da je JP "Morsko dobro" i dalje odgovorno za postavljanje privremenih objekata, da su time oduzeta prava lokalnih samouprava da samostalno odlučuju kako će urediti taj prostor. Mišljenja je da jedini prihvatljiv argument za ovo rješenje može biti konstatacija da lokalne samouprave u prošlosti nijesu na adekvatan način obavljale posao.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor odlučio da sa šest glasova "za" i jednim glasom "uzdržan" podnese amandman XI. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN XII

U članu 164 stav 8 riječi: „koi ne spadaju u objekte osnovnog stanovanja, “ brišu se.

Poslije stava 9 dodaje se novi stav 10 koji glasi:

„Izuzetno od stava 8 ovog člana, za bespravne objekte osnovnog stanovanja, naknada iz stava 1 ovog člana, uvećava se za iznos od 2,5%, koji se plaća jednokratno ili pod uslovima iz stava 5 ovog člana, u skladu sa zahtjevom vlasnika bespravnog objekta. “

Obrazloženje:

Osnovnim tekstom objekti osnovnog stanovanja bili su izuzeti od plaćanja uvećanog iznosa naknade za komunalno opremanje građevinskog zemljišta, uz obrazloženje da su isti izgrađeni bez namjere sticanja dobiti odnosno u cilju obezbjeđivanja mjesta stanovanja za vlasnika bespravnog objekta i članove njegovog porodičnog domaćinstva. Amandmanom je predviđena izmjena kojom se obavezuju vlasnici bespravnih objekata osnovnog stanovanja da plaćaju uvećani iznos naknade za komunalno opremanje ali u nižem procentu od procenta predviđenog za ostale objekte. Bespravni objekat osnovnog stanovanja je precizno definisan, u odnosu na površinu objekta, kao i u odnosu na imovinski status vlasnika i članova njegovog porodičnog domaćinstva, i odnosi se na one objekte koji su građeni sa ciljem obezbjeđivanja mjesta stanovanja, ali su izgrađeni suprotno zakonu, te njihovi vlasnici takođe treba da snose posledice učinjenog. Međutim, smatramo opravdanim, predvidjeti olakšicu za ove objekte, posebno sa aspekta trenutne ekonomske situacije.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor jednoglasno odlučio da podnese amandman XII. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN XIII

U članu 208 stav 1 tačka 2 riječi „stav 5“ zamjenjuju se riječima „stav 10“.

U stavu 1 tačka 14 briše se.

Dosadašnje tač. 15 do 26 postaju tač. 14 do 25.

Objasnenje

Vrši se usklađivanje sa materijalnim normama tj. predloženim amandmanima.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor jednoglasno odlučio da podnese amandman XIII. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN XIV

U članu 209 stav 1 tačka 3) riječi: "glavnom državnom arhitekti" zamjenjuju se riječima: "glavnom gradskom arhitekti"

Tačka 4 mijenja se i glasi: "u roku od 15 dana od dana dostavljanja ne dostavi izvršnom organu jedinice lokalne samouprave saglasnost na urbanistički projekat (član 48 stav 2)."

Objasnenje

Vrši se usklađivanje sa materijalnom normom tj. predloženim amandmanima.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor jednoglasno odlučio da podnese amandman XIV. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN XV

U članu 210 u stavu 2 prije tačke 1 dodaje se nova tačka koja glasi:

"1) u roku od sedam dana od dana prijema ne objavi na internet stranici izvještaj o reviziji urbanističkog projekta (član 47 stav 7) "

Dosadašnje tač. 1 i 2 postaju tač. 2 i 3.

Objasnenje

Vrši se usklađivanje sa materijalnom normom tj. predloženim amandmanima.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor sa [est glasova „za“ i jednim glasom „protiv“ odlučio da podnese amandman XV. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN XVI

U članu 211 stav 1 tačka 2 mijenja se i glasi:

„ne potpiše izvještaj iz člana 47 stav 4 ovog zakona (član 47 stav5); “

Objasnenje

Vrši se usklađivanje sa materijalnom normom tj. predloženim amandmanima.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor jednoglasno odlučio da podnese amandman XVI. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN XVII

U članu 212 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Propis iz člana 115 stav 3 donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Obrazloženje

Vrši se usklađivanje sa materijalnom normom tj. predloženim amandmanom.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor jednoglasno odlučio da podnese amandman XVII. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN XVIII

Poslije člana 220 dodaje se novi član koji glasi:

“Rok za donošenje urbanističkog projekta

Član 221

Urbanistički projekat donijeće se u roku od 18 mjeseci od dana donošenja plana generalne regulacije Crne Gore.

Ako se urbanistički projekat ne donese u roku iz stava 1 ovog člana, urbanistički projekat može donijeti Vlada, na predlog Ministarstva.

U slučaju iz stava 2 ovog člana shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona koje se odnose na urbanistički projekat. “

Dosadašnji čl. 221 do 244 postaju čl. 222 do 245.

Obrazloženje

Amandmanom se obezbjeđuje sprovođenje plana generalne regulacije Crne Gore, u slučaju da lokalna samouprava ne postupi u skladu sa zakonskim ovlašćenjem u pogledu donošenja urbanističkog projekta.

Poslanik **Genci Nimanbegu** iskazao je bojazan da rok od jedne godine nije realan i da se, u tom slučaju donošenje projekat, vraća u nadležnost Vladi.

Predlagač zakona ministar **Pavle Radulović** kazao je, kako je Vlada ranije, sebi stvorila obavezu da za tri godine donese Prostorni plan i Plan generalne regulacije, što potvrđuje da je rok od godinu dana za izradu urbanističkih projekata sasvim racionalan i predložio korigovanje roka u amandmanu XVIII sa 12 mjeseci na 18 mjeseci, sa čime se Odbor saglasio.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor jednoglasno odlučio da podnese amandman XVIII. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN XIX

U članu 228 poslije stava 4 dodaju se dva nova stava, koja glase:

“Izuzetno od stava 1 ovog člana, privrednom društvu odnosno fizičkom licu iz stava 1 ovog člana koje je do 27.09.2017. godine zaključilo ugovor o vršenju poslova iz djelatnosti uređenih ovim zakonom, licence, ovlašćenja odnosno ovjerena odobrenja za potrebe tog ugovora važe do isteka zaključenog ugovora.

Ugovori iz stava 5 ovog člana su sastavni dio tehničke dokumentacije, odnosno izvještaja o stručnom nadzoru.“

Obrazloženje

U cilju rješavanja pitanja započelih poslova po osnovu sada važećih licenci, ovlašćenja odnosno ovjerenih odobrenja u oblasti izgradnje objekata, ovim amandmanom omogućava se privrednom društvu odnosno fizičkom licu koje je do 27.09.2017. potpisalo ugovor da licence, ovlašćenja odnosno ovjerena odobrenja za potrebe tog ugovora važe do isteka potpisanog ugovora.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor jednoglasno odlučio da podnese amandman XIX. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

AMANDMAN XX

U članu 235 stav 2 poslije riječi „Ministarstvo“ stavlja se tačka, a preostali dio teksta briše se.

Obrazloženje

Amandmanom se uređuje kontinuitet u obavljanju poslova iz nadležnosti glavnog državnog arhitekta u slučaju da izvršni organ lokalne samouprave ne imenuje glavnog gradskog arhitektu.

Nakon glasanja, predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, konstatovao je da je Odbor jednoglasno odlučio da podnese amandman XX. Predstavnik predlagača zakona prihvatio je amandman čime je isti postao sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

1. PRVA TAČKA DNEVNOG REDA - Amandman na Predlog zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata koji je podnijela poslanica Ana Nikolić (jedan);

Predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović** upoznao je Odbor, da je u momentu kada je konstatovan dnevni red, poslanica Nikolić podnijela amandman koji je dopisom povukla i zamijenila ga drugim amandmanom.

Poslanica **Ana Nikolić** je obrazložila suštinu podnietog amandmana.

Poslanik **Genci Nimanbegu** kazao je da je program privremenih objekata treći najvažniji dokument u Skupštini lokalne samouprave koji se usvaja. Lokalne samouprave dužne su da do 31.12 donesu program na osnovu kojeg će se raditi urbanistički planovi za sljedeću godinu, tako da rok od 45 dana ništa ne mijenja.

S tim u vezi, ministar **Pavle Radulović**, uvažavajući komentar poslanika Nimanbegu, predložio je modifikaciju amandmana sa kojom se saglasila poslanica Nikolić. Modifikovani amandman glasi:

“AMANDMAN

U članu 221, stav 2 umjesto tačke na kraju stava, stavlja se zarez i dodaju riječi koje glase:
“odnosno propisi jedinica lokalne samouprave o privremenim objektima, koji se donesu do 31.12.2017. godine.”

Odbor je konstatovao da amandman postaje sastavni dio teksta Predloga zakona shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović** je istakao je da ovdje nije u pitanju samo rok i postavio pitanje da li propisi čija je izrada započela mogu biti barijera u implementaciji ovog zakona.

Predlagač zakona ministar **Pavle Radulović** odgovorio je da će se do donošenja programa primjenjivati propisi jedinice lokalne samouprave o privremenim objektima odnosno propisi čija je izrada započela prije donošenja ovog Zakona, što potvrđuje da se član 221 odnosi isključivo na privremene objekte.

Poslanica **Ana Nikolić** obrazložila je da je jedan broj jedinica lokalnih samouprava u Crnoj Gori otpočeo izradu Elaborata o privremenim objektima odnosno drugih propisa koji tretiraju ovu oblast. Kako su propisi iz ove oblasti već na Javnim raspravama i za čiju izradu su utrošena značajna finansijska sredstva, a kako je riječ o izuzetno važnim dokumentima za funkcionisanje lokalnih samouprava, mišljenje je da je amandmanom omogućeno da se propisi jedinica lokalne samouprave o privremenim objektima, čija izrada je započeta ili su donijeti do dana stupanja na snagu ovog zakona, primjenjuju do donošenja Programa privremenih objekata u skladu sa ovim Zakonom.

Poslanik **Bogdan Fatić** je mišljenja da nije neophodno amandmanski definisati nove rokove jer će se program privremenih objekata donijeti u roku od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona što je duže od amandmanom predloženog roka.

Presjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović**, obrazložio je da se amandmanom ostavlja mogućnost dodatnog roka u odnosu na rok već propisan Predlogom zakona.

Predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović** kostatovao je da je predstavnik predlagača zakona prihvatio amandman čime on postaje sastavni dio Predloga zakona u skladu sa članom 150 stav 3.

- **amandmani na Predlog zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata koji je podnio poslanik Genci Nimanbegu (16)**

Predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović** upoznao je Odbor da je poslanik Nimanbegu podnio 16 amandmana na Predlog zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Poslanik Nimanbegu je upoznao Odbor da je odustao od amandmana 9, 13 i 16 uz obrazloženje da su sadržani u amandmanima koje je podnio Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje.

Poslanik **Nimanbegu** je obrazložio suštinu predloženih amandmana 1, 3 do 8, 10 do 12, 14 i 15. Posebno obrazloženje je dao za amandman 2 ističući značaj područja koja trebaju biti predviđena za zaštitu (uvala Valdanos, Solanski basen, Rijeka Bojana, Šasko jezero i zaleđe Velike Plaže).

Predstavnik predlagača Zakona, ministar Pavle Radulović, obrazložio je razloge iz kojih ne prihvata amandmane 1 do 8, 10 do 12, 14 i 15

Odbor sa jednim glasom "za" i šest glasova "uzdržan" nije podržao amandmane 1 do 8, 10 do 12, 14 i 15 koje je podnio poslanik Genci Nimanbegu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik prof. dr Petar Ivanović.

2. DRUGA TAČKA DNEVNOG REDA – TEKUĆA PITANJA

Po ovoj tački dnevnog reda nije bilo predloga.

Sjednica je zaključena u 12.45 časova.

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Petar Ivanović