

ZAPISNIK
sa 26. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 12. oktobra 2017. godine

Sjednica je počela u 12:05 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Petar Smolović, Jovanka Laličić, Genci Nimanbegu i Mićo Orlandić.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija; Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija; Snežana Mugoša – načelnica u Direkciji za budžet u Ministarstvu finansija; Tamara Ivković – koordinatorica u Direktoratu za budžet Ministarstva finansija i Miloš Čelanović – generalni direktor Direktorata za razvoj u Ministarstvu ekonomije.

Sjednici su u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine, povodom razmatranja tačaka br. 1 i 2 dnevnog reda, prisustvovala predstavnice Centralne banke Crne Gore: Darka Tomčić – savjetnica guvernera za pitanja iz oblasti funkcija CBCG i Nađa Marović – savjetnica guvernera za regulativu finansijskog sistema.

Ministar finansija, Darko Radunović i guverner Centralne banke Crne Gore, Radoje Žugić, najavili su odsustvo sa sjednice Odbora, zbog obaveze prisustva jesenjem zasijedanju Međunarodnog montearnog fonda u periodu od 12. do 17. oktobra 2017. godine.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore;
2. Predlog zakona o izmjenama Zakona o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom;
3. Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti;
4. Izvještaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja Crne Gore 2014-2020. godine, u 2016. godini i
5. Tekuća pitanja

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O CENTRALNOJ BANCII CRNE GORE

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore dala je Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija.

U raspravi je učestvovao poslanik Genci Nimanbegu i savjetnica guvernera za pitanja iz oblasti funkcija CBCG, Darka Tomčić.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnice predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o Centralnoj banci Crne Gore, koje su predložene u cilju usklađivanja važećeg Zakona sa pravnom tekovinom Evropske unije, a u skladu sa preporukama Evropske komisije iz izvještaja o skriningu i Mišljenja Evropske komisije. U vezi sa navedenim ukazala je da se predloženim izmjenama i dopunama Zakona, između ostalog, predlaže unapređenje institucionalne nezavisnosti Centralne banke; povećanje broja viceguvernera sa dva na tri; proširivanje kruga lica koja su dužna da Centralnoj banci dostavljaju sumnjive primjerke novčanica i kovanog novca na kreditne institucije i sve druge rukovaoce novčanicama i kovanim novcem; potpuna implementacija zabrane finansiranja javnog sektora; usaglašavanje sa drugim zakonima, kao i da se uvode dva nova poglavlja kojima se uređuje poslovanje Centralne banke od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i poslovanje Centralne banke od dana pristupanja Crne Gore Evropskoj monetarnoj uniji.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim izmjenama Zakona predlaže promjena roka u kome Centralna banka podnosi Skupštini izvještaj o svom radu, sa 30. aprila na 30. jun tekuće godine za prethodnu godinu.

Takođe, na Odboru je bilo mišljenja da je bilo svrsishodno predložiti novi zakon imajući u vidu veliki broj predloženih izmjena i dopuna.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Jovanka Laličić.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O TEKUĆIM I KAPITALNIM POSLOVIMA SA INOSTRANSTVOM

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama Zakona o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom dala je Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija.

U raspravi je učestvovao poslanik Predrag Sekulić i savjetnica guvernera za regulativu finansijskog sistema, Nađa Marović.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnice predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena Zakona o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom, koje su predložene u cilju usklađivanja važećeg Zakona sa pravnom tekovinom Evropske unije, a u skladu sa preporukama Evropske komisije iz izvještaja o skriningu. Takođe, ukazala je da se predloženim izmjenama Zakon dodatno usaglašava sa Zakonom o platnom prometu.

U skladu sa članom 148 stav 2 Poslovnika Skupstine Crne Gore, Odbor je odlučio da na Predlog zakona, polazeći od inicijative predsjednika Odbora, sa šest glasova „za“ i jednim „uzdržanim“ glasom podnese sljedeći

Amandman

U članu 8 Predloga zakona kojim se mijenja član 11 osnovnog zakona, novododati stav 6 mijenja se i glasi:

„U slučaju iz stava 5 ovog člana zaštitne mjere se produžavaju uz mišljenje Vlade.“

Obrazloženje

Evropska komisija je 7. maja 2014. godine objavila Izvještaj o analitičkom pregledu usklađenosti zakonodavstva Crne Gore za Poglavlje 17. „Ekonomska i monetarna politika“. U Izvještaju o skriningu

Evropska komisija je ukazala na neusklađenosti crnogorskog zakonodavstva za pravnom tekovinom EU, odnosno Evropske monetarne unije (EMU), prije svega sa aspekta nezavisnosti Centralne banke kao nacionalne centralne banke.

Povodom člana 11 Zakona o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom u Izvještaju o skriningu navodi se sljedeće:

„Institucionalna nezavisnost, definisana članom 130 Ugovora o funkcionisanju EU, uključuje zabranu centralnim bankama da traže ili primaju uputstva od strane državnih organa, kao i zabranu pokušaja državnih organa da utiču na članove organa za donošenje odluka nacionalnih centralnih banaka (NCB), čije odluke mogu uticati na ispunjenje zadataka NCB koje se odnose na evropski savez centralnih banaka (ESCB).

Član 7 Zakona o Centralnoj banci Crne Gore propisuje da je CBCG nezavisna u ostvarivanju ciljeva i izvršavanju funkcija utvrđenih Zakonom o CBCG. Ovaj član takođe sadrži opštu zabranu trećim licima da daju uputstva članovima organa za donošenje odluka u CBCG. Njime se takođe zabranjuje CBCG, članovima njenih tijela i zaposlenima u CBCG da primaju i traže uputstva od državnih i drugih organa i organizacija ili drugih lica.

Iako su ove opšte odredbe Zakona o CBCG u skladu sa Ugovorom, postoje ostale odredbe crnogorskog zakonodavstva koje nisu u skladu sa zabranom davanja uputstava, koje treba uskladiti s pravnom tekovinom EU:

Na osnovu člana 11 Zakona o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom, CBCG može propisati zaštitne mjere samo uz saglasnost Vlade. Ovu odredbu treba izmijeniti kako bi se omogućilo CBCG da uvodi zaštitne mjere bez angažovanja Vlade.”

U cilju usklađivanja sa navedenom preporukom Evropske komisije iz Izvještaja o skriningu, predloženim amandmanom se obezbjeđuje da Centralna banka kratkoročne zaštitne mjere uvodi bez saglasnosti Vlade.

Predstavnica predlagača prihvatila je navedeni amandman.

U odnosu na navedeno, najavljena je mogućnost amandmanskog djelovanja kroz prelazne i završne odredbe.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama Zakona o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom, sa amandmanom Odbora koji je postao sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti dao je Nikola Vukićević – generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Petar Smolović, Genci Nimanbegu i Jovanka Laličić.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

U uvodnom obrazloženju predstavnik predlagača, upoznao je Odbor da se izmjena i dopune Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti predlažu u cilju snaženja sistema upravljanja javnim finansijama, kao i u cilju usklađivanja sa praksom koja postoji u evropskim zemljama. U vezi sa navedenim ukazao je da se predloženom izmjenom i dopunama Zakona, između ostalog, predlaže produženje roka za podnošenje zahtjeva opština Ministarstvu finansija za odobrenje prekoračenja limita, odnosno budžetskog deficita opština iznad nivoa od 10% do 15. oktobra tekuće za narednu godinu, ukoliko to prekoračenje ima za cilj finansiranje kapitalnih izdataka, imajući u vidu da postojeće rješenje sa rokom do 31. marta stvara značajne probleme u funkcionisanju opština. Takođe, ukazao je i

da se uvodi novina da procjena primitaka i izdataka iskazanih po ekonomskoj klasifikaciji, kao i poseban dio budžeta sadrži maksimalan nivo budžetske potrošnje koji je obavezujući za zakon o budžetu države za prvu godinu, a indikativan za drugu i treću fiskalnu godinu, s tim da se navedena odredba primjenjuje od 1. januara 2019. godine.

Tokom rasprave poslanike je interesovalo: u kojoj je fazi priprema izmjena Zakona o finansiranju lokalne samouprave; poštovanje ugovora-sporazuma koje su opštine potpisale sa Ministarstvom finansija u prethodnom periodu; mogućnost obezbjeđenja većeg iznosa ustupljenih prihoda lokalnim samoupravama, te mogućnost dodatnog preciziranja odrebe člana 3 Predloga zakona, kako ista ne bi izazivala različita tumačenja u praksi.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Smolović.

Četvrta tačka - IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI STRATEGIJE REGIONALNOG RAZVOJA CRNE GORE 2014-2020. GODINE, U 2016. GODINI

Uvodne napomene o Izvještaju o realizaciji Strategije regionalnog razvoja Crne Gore 2014-2020. godine, u 2016. godini dao je Miloš Čelanović – generalni direktor Direktorata za razvoj u Ministarstvu ekonomije.

U raspravi su učestvovali poslanici: Jovanka Laličić, Petar Smolović, Genci Nimanbegu, Predrag Sekulić i Mićo Orlandić.

Odbor je nakon rasprave odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa ocjenama i konstatacijama saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koji je ukazao da je za 2016. godinu, na državnom nivou planirana realizacija projekata, programa i aktivnosti u vrijednosti od 971.394.558 eura i da je prema raspoloživim podacima, ukuopno realizovano 492.343.802 eura, što čini 51% plana, odnosno, 78% ukoliko se dodaju projekti koji nijesu bili predviđeni akcionim planom. S tim u vezi ukazano je da je stepen realizacije planiranih ulaganja za Sjeverni region 207.844.274 eura ili 35% planiranih ulaganja, za Središnji region 137.405.830 eura ili 79% planiranih ulaganja i za Primorski region 147.093.698 eura € ili 69% planiranih ulaganja.

U odnosu na navedeno, a polazeći od Izvještaja, na Odboru je konstatovano da je sporija dinamika aktivnosti realizacije projekta auto-puta Bar-Boljare (realizovano 4% u odnosu na plan), imala negativan uticaj na nivo ulaganja stepen realizacije akcionog plana, kao i da značajno odstupanje od plana predstavljaju projekti u oblasti zaštite životne sredine (realizovano 26% u odnosu na plan) i ulaganja u oblasti energetike – obnovivi izvori energije (realizovano 55% u odnosu na plan).

Predstavnik predlagača ukazao je da se polazeći od određenih indikatora može konstatovati da je: nastavljen trend rasta aktivnog stanovništva i zaposlenosti i da je broj zaposlenih u 2016. godini za oko 3.000 lica veći u odnosu na 2015. godinu; broj nezaposlenih na evidenciji Zavoda za zapošljavanje Crne Gore iznosio 49.487 lica što je za 9.496 više nego u 2015. godini; na karaju 2016. godine bilo 25.18 mikro, malih i srednjih preduzeća sa 123.046 zaposlenih, odnosno 3,6% više preduzeća i 3% veći broj zaposlenih u odnosu 2015. godinu; povećana prosječna neto zarada; iznos sopstvenih i ustupljenih prihoda lokalnih samouprava na novou Crne Gore u 2016. godini iznosio 145,18 miliona eura i da su niži za 2,2 miliona eura, odnosno, 1,5% u odnosu na 2015. godinu; oporezivi dohodak porastao za 30,3 miliona eura, odnosno, 2% u odnosu na 2015. godinu; zabilježeno pozitivno kretanje indeksa razvijenosti jedinica lokalne samouprave i td.

Tokom rasprave, poslanike su, između ostalog, interesovala pitanja koja su se odnosila na: razloge nerealizacije projekata i mogućnost uspostavljanja tzv. revolving fonda kroz izmjene Zakona o finansiranju lokalne samouprave u cilju obezbjeđivanja neophodnih sredstava; mogućnost da u budućem periodu Izvještaj sadrži i pokazatelje koji se odnose na efekte ulaganja; detaljan prikaz nezaposlenosti, odnosno, mogućnost izdvajanja kategorije koja se odnosi na tzv. aktivne tražioce posla;

potrebu da izvještaj sadrži uporedne podatke za više godina kako bi se mogli pratiti trendovi; sagledavanje mogućnosti izmjene metodologije sastavljanja izvještaja u cilju njegovog unapređenja, kao i mogućnost propisivanja metodologije izvještavanja od strane lokalnih samouprava i td. Ukazano je i da se predmetni izvještaj u narednom periodu dostavlja pod nazivom, kako je to definisano Zakonom o regionalnom razvoju.

Na Odboru je, takođe, ukazano da je u Crnoj Gori donijet veliki broj strategija, ali da još uvijek nije donijet Plan razvoja Crne Gore, i ukazano na potrebu izrade ovog dokumenta.

Nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, Izvještaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2014 – 2020, za 2016. godinu dobio je potrebnu većinu na Odboru.

Polazeći od navedenog Odbor je odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvata se Izvještaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja 2014-2020, za 2016. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mićo Orlandić.

Peta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove da je

- a) Odboru usmjeren Izvještaj o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2015-2018, za period jul 2016 – jun 2017. godine, koji će se razmotriti na jednoj od narednih sjednica.
- b) Savjetovanište Entera koje radi u sklopu Asocijacije za demokratski prosperitet – Zid, uputila poziv članovima Odbora da, 17. oktobra 2017. godine u hotelu Premier u Podgorici, prisustvuju okruglom stolu na temu „Mladi i kockanje u Crnoj Gori i regionu“. Dogovoreno je da služba Sekretarijata Odbora mejlom prosljedi poziv i agendu članovima Odbora, a da, ukoliko je neko od članova Odbora zainteresovan da prisustvuje, se prijavi na način kako je navedeno u pozivu ili potvrdom službi Sekretarijata Odbora.
- c) Ministarstvo saobraćaja i pomorstva dostavilo odgovor u vezi sa dopisom koji je upućen u skladu sa članom 68 Poslovnika a u vezi problematike koja se odnosi na rijeku Bojanu. Dogovoreno je da se dopis prosljedi putem pisarnice, kada odgovore dostave i Ministarstvo održivog razvoja i turizma i Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.
- d) Naredna sjednica Odbora planirana za 16. oktobar (ponedeljak), na kojoj će se razmotriti amandmani koji budu podnijeti na predloge zakona koji su na dnevnom redu Druge sjednice Drugog redovnog zasijedanja Skupštine.

* * *

Sjednica je završena u 13:20 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/17-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

26. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 12. oktobra 2017. godine

REZULTATI GLASANJA

O PREDLOZIMA AKATA

NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Centralnoj banci Crne Gore	Predrag Sekulić Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Filip Vuković Genci Nimanbegu Mićo Orlandić		
Predlog zakona o izmjenama Zakona o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom	Predrag Sekulić Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Filip Vuković Genci Nimanbegu Mićo Orlandić		
Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti	Predrag Sekulić Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Filip Vuković Genci Nimanbegu Mićo Orlandić		
Izvještaj o realizaciji Strategije regionalnog razvoja Crne Gore 2014-2020. godine, u 2016. godini	Predrag Sekulić Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Filip Vuković Mićo Orlandić		Genci Nimanbegu