

ZAPISNIK

sa 5. sjednice Odbora za antikorupciju Skupštine Crne Gore, održane

16. oktobra 2017. godine

Sjednica je počela u 9 i 30 časova.

Sjednicom je predsjedavala Daliborka Pejović, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Obrad Mišo Stanišić, Željko Aprcović, Filip Vuković, Branka Tanasijević, Nikola Rakočević i Dragutin Papović.

Sjednici su prisustvovali i predstavnici Agencije za sprječavanje korupcije, direktor Agencije Sreten Radonjić, kao i pomoćnik direktora Agencije Savo Milašinović.

Sjednici su prisustvovali predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno prihvaćen sljedeći

DNEVNI RED

*** Jednoglasno usvojen zapisnik sa 4. sjednice Odbora za antikorupciju ***

1. Donošenje Odluke o pokretanju postupka izbora člana Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije;
2. Informisanje članova Odbora o preduzetim aktivnostima Agencije za sprječavanje korupcije u toku izbornih kampanja u Skupštini Prijestonice Cetinje, skupštinama opština Mojkovac i Petnjica i Skupštini gradske opštine Tuzi;
3. Tekuća pitanja.

PRVA TAČKA: Donošenje Odluke o pokretanju postupka izbora člana Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije

Predsjednica Odbora **Daliborka Pejović**, u uvodnoj riječi, je podsjetila da je Skupština Crne Gore na sjednici Trećeg vanrednog zasijedanja dana, 26. septembra 2017. godine konstatovala ostavku člana Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije, Radula Žurića, čime su se stekli uslovi za pokretanje postupka izbora jednog člana Savjeta Agencije. Tim povodom, predsjednica Odbora se obratila Predsjedniku Skupštine Crne Gore dana, 15. septembra 2017. godine, povodom problema u tumačenju zakonskog rješenja iz člana 85 stav 2 i 3 Zakona o sprječavanju korupcije, koje se odnosi na odsustvo predstavnika parlamentarne opozicije u Komisiji koja će odlučivati o izboru jednog člana Savjeta Agencije, kako bi dobili stručno mišljenje i spriječili eventualni utisak o blokiranju rada Odbora i same Agencije.

Takođe, podsjetila je da parlamentarna opozicija od konstituisanja 26. saziva Skupštine Crne Gore 7. novembra 2016. godine ne učestvuje u radu Skupštine i njenih radnih tijela. Isto, prilikom obrazovanja Odbora poslanici parlamentarne opozicije, odnosno Klubovi poslanika čiji su članovi, nijesu predložili kandidate za članove u Odborima saglasno Poslovniku Skupštine, te stoga u ovom trenutku nije moguće odrediti člana Komisije iz reda parlamentarne opozicije.

Predsjednik Skupštine Crne Gore predložio je u pismenom odgovoru, da Odbor za antikorupciju pristupi obrazovanju Komisije za sprovođenje izbora jednog člana Savjeta

Agencije, u kojem se trenutno može imenovati jedan predstavnik Skupštine, kako bi se ispoštovali rokovi propisani zakonom i utvrdio predlog kandidata za člana Savjeta Agencije.

Poslanik **Obrad Mišo Stanišić**, kao predstavnik vlasti u Komisiji koja je u prethodnom sazivu birala članove Savjeta Agencije, je istakao da se radi o mnogo ozbiljnom poslu i da broj od pet članova u Komisiji nije slučajno izabran. Istakao je zabrinutost u slučaju da Komisija bude brojala četiri člana jer može se javiti dugotrajniji problem koji bi pratio rad Komisije, uz napomenu da je očekivao u odgovoru Predsjednika Skupštine predlog u kojem bi se nalazila dva člana iz redova parlamentarne većine, ali kako nije onda bi automatski po praksi peti član trebala da bude Predsjednica Odbora za antikorupciju. U zaključku poslanik Stanišić je naveo da članovi Komisije, zbog odgovornosti posla, moraju biti stručni, kvalitetni, realni i koji će u toku procesa poštovati odredbe Zakona o sprječavanju korupcije.

Poslanik **Željko Aprcović** je osvrćući se na izvod iz Zakona o sprječavanju korupcije, koji se odnosi na članove 82, 83, 84, 85 i 86, a tiču se izbora članova Savjeta, istakao da bez obzira na činjenicu da će u Komisiji biti četiri člana, postoje uslovi za izbor novog člana Savjeta Agencije, i da bi u drugom slučaju prekršili Zakon, pa stoga nije moguće izabrati dva člana Komisije iz reda parlamentarne većine. Rigoroznost uslova za izbor članova Savjeta Agencije dodatno će olakšati posao Komisiji, što se moglo vidjeti i u prethodnom izboru članova Savjeta Agencije kada se najviše vodilo računa o referencama kandidata, istakao je poslanik Aprcović. Uz neispunjenu želju da i jedan predstavnik opozicije bude u Komisiji, kako bi čuli i drugo mišljenje, poslanik Aprcović je istakao da će i preostala četiri člana Komisije moći odraditi posao kako to precizira Zakon o sprječavanju korupcije.

Predsjednica Odbora konstatovala je da je Odbor za antikorupciju usvojio predlog odluke o pokretanju postupka izbora članova Komisije za sprovođenje izbora jednog člana Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije i da će s tim u vezi u najkraćem roku uputiti pisma za predlaganje kandidata Skupštini Crne Gore, Sudskom i Tužilačkom Savjetu, kao i da će raspisati javni poziv za predstavnika nevladine organizacije u Komisiji, na internet stranici Skupštine i u štampanom mediju „Dnevne novine“.

DRUGA TAČKA: Informisanje članova Odbora o preduzetim aktivnostima Agencije za sprječavanje korupcije u toku izbornih kampanja u Skupštini Prijestonice Cetinje, skupštinama opština Mojkovac i Petnjica i Skupštini gradske opštine Tuzi.

Predsjednica **Pejović** izrazila je zadovoljstvo zbog prisustva i pozdravila predstavnike Agencije za sprječavanje korupcije, direktora Agencije **Sretena Radonjića**, kao i pomoćnika direktora Agencije **Sava Milašinovića**, koji su Odboru predstavili izvještaj o preduzetim aktivnostima u toku izbornih kampanja u Skupštini Prijestonice Cetinje, skupštinama opština Mojkovac i Petnjica i Skupštini gradske opštine Tuzi.

Sreten Radonjić, direktor Agencije za sprječavanje korupcije, ocijenio je da je Agencija, u zakonskom roku od 10 dana nakon raspisivanja izbora, donijela plan aktivnosti za sve navedene opštine. Plan aktivnosti sadrži kontrolu zapošljavanja, kontrolu medijskog oglašavanja, kontrolu analitičkih kartica, kontrolu putnih naloga, otvaranje posebnog žiro računa za izbornu kampanju, određivanje odgovornog lica tokom izborne kampanje, kontrolu eventualnih zloupotreba državnih resursa, kontrolu socijalnih davanja, zabranu otpisa dugova itd. Direktor Agencije je dodao da su, po planu aktivnosti i po obavještenjima, uputstvima i instrukcijama ko je im je Agencija dala, politički subjekti već ostvarili napredak u radu u

odnosu na parlamentarne izbore održane u oktobru 2016. godine. Proaktivne aktivnosti Agencije za sprječavanje korupcije tokom parlamentarnih izbora, koje su se sastojale od velikog broja prekršajnih postupaka protiv učesnika u izbornom procesu, uticale su preventivno da u ovom momentu postoji izuzetno visok stepen discipline političkih subjekata kada su u pitanju zakonske obaveze prema Agenciji i uopšte prema Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Direktor Agencije naveo je da do momenta održavanja sjednice nije registrovana nijedna zloupotreba državnih resursa u izbornom procesu, pozivajući usput sve predstavnike nevladinih organizacija, medija, političkih subjekata, građana da uzmu učešće u radu Agencije za sprječavanje korupcije, i tako daju doprinos i ukažu na eventualne zloupotrebe u izbornom procesu.

U opštinama Cetinje, Mojkovac i Petnjica, kao i u gradskoj opštini Tuzi, registrovano je ukupno 63 obveznika Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, od kojih su 28 škole, u kojim je najviše i vršeno zapošljavanje i zbog kojih je Agenciji stiglo najviše primjedbi. Agencija za sprječavanje korupcije je izvršila kontrolu svih zapošljavanja i kompletnu kontrolu dokumentacije do sada i zaključila da nema nijednog zapošljavanja koje je urađeno mimo zakonom predviđenim uslovima (sistematizacija radnih mjesta, upražnjeno radno mjesto i postojanje sredstava za prijem novog radnika). Pet političkih subjekata je u toku izbornog procesa otvorilo posebne žiro račune koji su dostupni Agenciji, a to su: Demokratska partija socijalista, Socijaldemokrate, Socijaldemokratska partija, Demokratska Crna Gora i Demokratska unija Albanaca. Ostale partije nijesu otvorile žiro račune, mada nijesu ni pokrenule medijsku kampanju, ali direktor Agencije napominje da bi to trebale da učine početkom izborne kampanje, inače će prekršiti Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Agencija će redovno izvještavati javnost putem konferencija za štampu o svim svakodnevnim i petnaestodnevnom aktivnostima, kako bi svi bili upoznati sa dešavanjima u izbornom procesu. Agencija za sprječavanje korupcije je u proteklom periodu pokrenula 344 prekršajna postupka protiv organa vlasti, dok je protiv političkih subjekata pokrenuto 109 prekršajnih postupaka. Agencija je i donijela pet privremenih obustava sredstava što sve ukazuje na proaktivnost radnji ove institucije. U Agenciji postoji odsjek koji je zadužen za poslove tokom izbornog procesa uz koji Direktor Agencije formira i proširenu privremenu radnu grupu sa 20 službenika, kako bi kadrovski, stručno i tehnički potpuno odgovorila zadatku.

Savo Milašinović, pomoćnik direktora Agencije za sprječavanje korupcije, iznio je detaljnije podatke koji se tiču sedmodnevnog izvještaja, a odnose se na analitičke kartice i putne naloge navedenih opština. U Agenciji su pristigli podaci iz pet sedmodnevnih perioda, svi su uredno iskontrolisani i nije nađena nijedna primjedba. Kada su u pitanju petnaestodnevni izvještaj koje predaje Agenciji Ministarstvo zdravlja i socijalnog staranja, a tiču se socijalnih davanja, Agencija za sprječavanje korupcije iskontrolisala je sve podatke i nije nađena nijedna primjedba.

Planovi Agencije u cilju smanjivanja prigovora i primjedbi na tok izborne kampanje, podaci o planu kontrole nad sprovođenjem izbornog procesa, sve dodatne informacije koje su vezane za razvijanje izbornog procesa, napomenuo je pomoćnik direktora Agencije, mogu se naći na internet stranici Agencije za sprječavanje korupcije i dostupni su cjelokupno

javnosti. Po planu terenskih kontrola političkih partija, Agencija će posebnu pažnju posvetiti prikupljanju priloga za potrebe partija, kao i plaćenom medijskom oglašavanju. U gradskoj opštini Tuzi planira se ukupno 22 kontrole za period od 15. oktobra do dana održavanja izbora.

Zamjenik direktora Agencije saopštio je da je u dijelu platnog djelovanja, Agencija objavila šest saopštenja i odluka, a takođe je dato pet stručnih mišljenja na zahtjev i primjedbe poreskih obaveznika a tiču se članova 14, 28 i 34 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

U opštinama Cetinje, Mojkovac i Petnjica, kao i u gradskoj opštini Tuzi, registrovano je ukupno 63 obveznika Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, od kojih 34 je iz Cetinje, 12 iz Mojkovca, 10 iz Petnjice i sedam pripada gradskoj opštini Tuzi.

Budžetska sredstva koja su po Zakonu o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja obezbijedena u iznosu od 0,25% planiranih ukupnih budžetskih sredstava, raspodijeljena su tako da je Skupštini gradske opštine Tuzi dodijeljeno 20710 eura, Skupštini Prijestonice Cetinje 8869 eura, Skupštini opštine Mojkovac 5147 eura, dok je Skupštini opštine Petnjica uplaćeno 1952 eura. Pet političkih subjekata je u toku izbornog procesa otvorilo ukupno 14 posebnih žiro računa u četiri opštine u kojima se trenutno održava izborni proces, a svi su dostupni Agenciji. Demokratska partija socijalista, Socijaldemokrate, i Socijaldemokratska partija su otvorili po četiri računa, dok su Demokratska Crna Gora i Demokratska unija Albanaca otvorili po jedan žiro račun za sve četiri opštine.

Krajnji rok za otvaranje i predaju žiro računa na uvid Agenciji za sprječavanje korupcije, za sve političke subjekte koji učestvuju u lokalnim izborima, jeste osam dana od potvrđivanja liste kandidata.

Na osnovu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, svi rashodi u toku izborne kampanje moraju biti plaćeni sa posebnog računa. Ukoliko određeni politički subjekti pokrenu medijsku kampanju (i da za to budu postojali objektivni dokazi), a uz to ne otvore poseban žiro račun, automatski će prekršiti Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Zamjenik direktora Agencije je na pitanje poslanika **Nikole Rakočevića**, o tome da li Agencija ima tehnički mehanizam za praćenje finansiranja političkih subjekata na društvenim mrežama i internet platformama, odgovorio da je problem u povratnim informacijama koje prosljeđuju sami provajderi i da je to globalni problem sa kojim se trenutno susreću mnoge države.

Predsjednica Odbora **Daliborka Pejović**, uz zahvalnost na redovnom odazivu predstavnika Agencije za sprječavanje korupcije, izrazila je zadovoljstvo sa analitičkim izvještajem koji doprinosi osjećaju sigurnosti u regularnost izbornog procesa uz nadu da će izborni proces u četiri lokalne uprave proteći do kraja u fer i regularnim uslovima. U skladu sa tim Predsjednica Odbora je najavila slijedeću sjednicu Odbora sredinom novembra, kada će i biti završen izborni proces.

TREĆA TAČKA: Tekuća pitanja

Predsjednica Odbora **Daliborka Pejović** upoznala je članove da su Odboru za antikorupciju upućene dvije inicijative. Prva se tiče posjete matičnom Odboru u Hrvatskom saboru, u kojoj su pozvani da učestvuju i predstavnici Agencije za sprječavanje korupcije, a u kojoj će najvjerojatnije učestvovati i članovi Odbora za evropske integracije, zbog toga što je pitanje korupcije jedno od ključnih pitanja u procesu integracija Crne Gore u Evropsku Uniju.

Druga inicijativa vezana je za obuku poslanika u organizaciji Savjeta Evrope, na temu „Etičkim standardima, dobrom ponašanju i sprječavanju sukoba interesa“. Cilj ovog događaja je obuka poslanika za sprovođenje Smjernica o dobrom ponašanju, koje su izrađene u okviru ovog projekta kako bi doprinijele ispunjavanju preporuka iz IV Evaluacione runde GRECO-a , kao i unaprjeđenju sprovođenja Kodeksa etike poslanika i Poslovnika Skupštine. Training će uključiti praktične primjere etičkih izazova sa kojima se suočavaju poslanici, kao i primjere dobre prakse u skladu sa međunarodnim standardima.

Sjednica je završena u 10 sati i 10 minuta.

SEKRETARKA ODBORA

mr Vesna Peković

PREDSJEDNICA ODBORA

Daliborka Pejović