

**ZAPISNIK**  
**sa 27. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,**  
**održane 16. oktobra 2017. godine**

Sjednica je počela u 09:50 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Petar Smolović, Jovanka Laličić, Genci Nimanbegu i Mićo Orlandić.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija; Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija; Tamara Ivković, koordinatorka u Direktoratu za budžet Ministarstva finansija; Dalibor Milošević, generalni direktor Direkotrata za drumski saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva i Vladan Radonjić, generalni direktor Direkotrata za pomorski saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja.

Sjednici su u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine, povodom razmatranja Predloga zakona o, prisustvovali predstavnici Centralne banke Crne Gore: Irena Radović, viceguvernerka Centralne banke Crne Gore i Darko Bulatović, direktor Sektora za kontrolu banaka.

Ministar finansija, Darko Radunović i guverner Centralne banke Crne Gore, Radoje Žugić, najavili su odsustvo sa sjednice Odbora, zbog obaveze prisustva jesenjem zasijedanju Međunarodnog montearnog fonda u periodu od 12. do 17. oktobra 2017. godine.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED:**

-Usvajanje zapisnika sa 24. i 25. sjednice-

1. Razmatranje amandmana (jedan) na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, koji je podnio poslanik Mićo Orlandić;
2. Razmatranje amandmana (jedan) na Predlog zakona o drumskom saobraćaju, koji su podnijeli poslanici Petar Smolović i Jovanka Laličić;
3. Razmatranje amandmana (jedan) na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, koji su podnijeli poslanici Filip Vuković i Predrag Sekulić;
4. Predlog zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno-garantnim poslovima (skraćeni postupak) i
5. Tekuća pitanja.

\* \* \*

- Zapisnici sa 24. i 25. sjednice Odbora, usvojeni su bez primjedbi.

\* \* \*

**Prva tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA (jedan) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SIGURNOSTI POMORSKE PLOVIDBE**, koji je podnio poslanik Mićo Orladnić

Sjednici je, povodom navedene tačke dnevnog reda, prisusustvovao, Vladan Radonjić - generalni direktor Direktrata za pomorski saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja

Poslanik Mićo Orladnić u svojstvu podnosioca amandmana obrazložio je suštinu predloženog amandmana, a predstavnik predlagača Zakona, iskazao pozitivan stav o podnijetom amandmanu.

Odbor je, nakon obrazloženja amandmana, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

#### **I Z V J E Š T A J**

**o razmatranju amandmana** na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, koji je podnio poslanik

- Mićo Orladnić

(14-4/17-2/5)

---

Poslanik, Mićo Orladnić, u svojstvu podnosioca amandmana obrazložio je suštinu predloženog amandmana.

Imajući u vidu da je predstavnik predlagača Zakona **prihvatio** navedeni amandman Odbor je konstatovao da isti postaje sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

**Druga tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA (jedan) NA PREDLOG ZAKONA O DRUMSKOM SAOBRAĆAJU**, koji su podnijeli poslanici Petar Smolović i Jovanka Laličić

Sjednici je, povodom navedene tačke dnevnog reda, prisusustvovao, Dalibor Milošević - generalni direktor Direktrata za pomorski saobraćaj u Ministarstvu saobraćaja

Poslanica Jovanka Laličić u svojstvu predstavnika podnosilaca amandmana obrazložila je suštinu predloženog amandmana, a predstavnik predlagača Zakona, iskazao pozitivan stav o podnijetom amandmanu i ukazao na neophodnost korekcije istog. Dogovoreno je da se kroz izvještaj Odbora o razmatranju navedenog amandmana, podnesu još dva amandmana Odbora u cilju pravno-tehničkog usaglašavanja sa tekstom Predloga zakona.

Odbor je, nakon obrazloženja amandmana, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

#### **I Z V J E Š T A J**

**o razmatranju amandmana** na Predlog zakona o prevozu u drumskom saobraćaju, koji su podnijeli poslanici

- Petar Smolović i Jovanka Laličić

(14-1/17-1/3)

---

Poslanik, Petar Smolović, u svojstvu podnosioca amandmana obrazložio je suštinu predloženog amandmana.

Predstavnik predlagača, ukazao je da je neophodno izmjeniti tekst amandmana.

Podnosioci amandmana, prihvatili su sugestiju predstavnika predlagača da izmjene tekst amandmana, na način da glasi:

#### AMANDMAN

U članu 87 poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:

„Auto-taksi prevoznik na putničkom vozilu kojim obavlja auto-taksi prevoz na registracijskoj tablici mora imati posebnu registarsku oznaku (TX sa brojem).“

St. 7 do 14 postaju st. 8 do 15.

Imajući u vidu da je predstavnik predlagača prihvatio ovako izmjenjeni tekst amandmana, Odbor je konstatovao da je navedeni amandman postao sastavni dio teksta Predloga zakona.

S obzirom da je navedeni amandman prihvaćen, Odbor je, u skladu sa članom 148 stav 2 Poslovnika Skupštine, a polazeći od sugestije predstavnika predlagača i neophodnosti izmjene člana 138 i 140 Predloga zakona zbog gore navedenog amandmana i pravno-tehničkog usaglašavanja, odlučio da na Predlog zakona podnese sljedeće amandmane:

#### AMANDMAN 1

U članu 138 stav 1 u tački 28 riječi „(stav 8)“ zamjenjaju se riječima „stav 9“.

U tački 29 riječi „stav 9“ zamjenjaju se riječima „stav 10“.

U tački 30 riječi „stav 10“ zamjenjaju se riječima „stav 11“.

#### AMANDMAN 2

U članu 140 stav 1 tačka 45 riječi „stav 7“ zamjenjaju se riječima „stav 8“.

U tački 46 riječi „stav 11“ zamjenjaju se riječima „stav 12“

Predstavnik predlagača **prihvatio je** navedene amandmane.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

**Treća tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA (jedan) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI**, koji su podnijeli poslanici Filip Vuković i Predrag Sekulić

Sjednici su, povodom navedene tačke dnevnog reda, prisusustvovali, Nikola Vukićević - generalni direktor Direkotrata za budžet u Ministarstvu finansija i Tamara Ivković - koordinatorka u Direktoratu za budžet Ministarstva finansija.

Poslanik Filip Vuković u svojstvu predstavnika podnosioca amandmana obrazložio je suštinu predloženog amandmana, a predstavnik predlagača Zakona, iskazao pozitivan stav o podnijetom amandmanu.

Odbor je nakon obrazloženja odlučio da podnese Skupštini sljedeći

#### IZVJEŠTAJ

**o razmatranju amandmana** na Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, koji su podnijeli poslanici

- Filip Vuković i Predrag Sekulić

(33/17-6/3)

---

Poslanik, Filip Vuković, u svojstvu podnosioca amandmana obrazložio je suštinu predložene izmjene.

Imajući u vidu da je predstavnik predlagača Zakona **prihvatio** navedeni amandman Odbor je konstatovao da isti postaje sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

**Četvrta tačka - PREDLOG ZAKONA O FINANSIJSKOM LIZINGU, FAKTORINGU, OTKUPU POTRAŽIVANJA, MIKROKREDITIRANJU I KREDITNO-GARANTNIM POSLOVIMA** (skraćeni postupak)

Uvodne napomene o Predlogu zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno-garantnim poslovima dala je Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija.

U raspravi je učestvovao poslanik Petar Smolović i direktor Sektora za kontrolu banaka CBCG, Darko Bulatović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

**IZVJEŠTAJ**

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnice predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje Zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno-grantnim poslovima, kao i sa razlozima za donošenje po skraćenom postupku, kako bi se u što kraćem roku obezbijedilo regulisanje i kontrola najznačajnijih nebankarskih finansijskih institucija od strane Centralne banke Crne Gore. U nastavku izlaganja ukazala je da se predloženi zakon u značajnom dijelu bazira na postojećim rješenjima iz Zakona o bankama, unaprijeđenim rješenjima iz Zakona o finansijskom lizingu i novim rješenjima kojima se uređuju poslovi faktoringa, te da će se predloženim zakonom pored već regulisanih finansijskih usluga, regulisati i druge finansijske usluge, koje nijesu obuhvaćene važećim zakonodavnim okvirom, kao i osnivanje, poslovanje i kontrola poslovanja privrednih društava koja pružaju ili će pružati finansijske usluge.

Tokom rasprave poslanike su intersovala pitanja koja su se odnosila na nadzor finansijskih institucija od strane Centralne banke.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno-grantnim poslovima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Jovanka Laličić.

**Peta tačka - TEKUĆA PITANJA**

Predsjednik Odbora obavijestio je članove da je

- a) U skladu sa dogovorom sa 26. sjednice i sugestijama predstavnica Centralne banke Crne Gore, pripremljen amandman na Predlog zakona o izmjenama Zakona o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom, koji glasi:

**AMANDMAN**

Poslije člana 9 Predloga zakona, dodaje se novi član 10, koji glasi:

**„Član 10**

Poslije člana 16 dodaje se novi član 16a, koji glasi:

**Član 16a**

Odredba člana 11 stav 6 ovog zakona primjenjivaće se do dana pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.“

Čl. 10 i 11 Predloga zakona postaju čl. 11 i 12.

### **Obrazloženje:**

Odredbama člana 7 Statuta ESCB i ECB utvrđeno je da „shodno članu 130 Ugovora o funkcionisanju Evropske unije, ni ECB niti nacionalne centralne banke, kao ni članovi njihovih organa odlučivanja, u toku vršenja ovlaštenja i obavljanja zadataka utvrđenih ovim Ugovorima i Statutom, ne mogu tražiti niti prihvatiti instrukcije od institucija, organa ili agencija Unije, niti od vlada država članica ili bilo kojeg drugog organa. Institucije, organi, kancelarije ili agencije Unije i vlade država članica obavezuju se da će poštovati ovaj princip i da neće pokušavati da vrše uticaj na članove organa odlučivanja ECB ili nacionalnih centralnih banaka u izvršenju svojih zadataka.“

U skladu sa navedenim, Evropska komisija je u Izvještaju o analitičkom pregledu usklađenosti zakonodavstva Crne Gore za Poglavlje 17. „Ekonomska i monetarna politika“ preporučila da se, u cilju obezbjeđivanja institucionalne nezavisnosti Centralne banke Crne Gore, člana 11 Zakona o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom izmijeni tako da omogući Centralnoj banci Crne Gore da uvodi zaštitne mjere bez angažovanja Vlade, što znači bez ikakvog uticaja Vlade, bilo da se to čini davanjem saglasnosti ili mišljenja.

Radi obezbjeđivanja da Crna Gora u vezi sa navedenim pitanjem u potpunosti uskladi svoje zakonodavstvo sa pravnom tekovinom EU, ovim amandmanom se predlaže da odredba člana 11 stav 6 Zakona o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom, koja utvrđuje angažovanje Vlade pri donošenju zaštitnih mjera od strane Centralne banke Crne Gore, važi do dana pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji .

Predstavnica predlagača zakona, Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija, iskazala je stav da prihvata navedeni amandman.

Imajući u vidu navedeno, Odbor je odlučio da u skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine, na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tekućim i kapitalnim poslovima sa inostranstvom, podnese gore navedeni amandman.

- b) Odboru upućen poziv od UNDP-a za učešće dva poslanika na Regionalnom sastanku na temu: „Inovativni alati za nadzor i međupartijske platforme za unapređenje andzora i transparentnosti: Presentacija Portala javnih finansija“. Sastanak se održava u Beogradu 6 i 7 novembra 2017. godine i postoji obaveza izlaganja na temu: Implementacija anti-korupcije legislative, institucija i mehanizama. Takođe, ukazano je da organizator snosi troškove puta i smještaja. Dogovoreno je da Odbor o navedenom obavijestiti Kolegijum predsjednika Skupštine, a za članove Odbora koji bi učestvovali na sastanku predloženi su poslanici: Predrag Sekulić i Petar Smolović.

\* \* \*

Sjednica je završena u 10:10 časova.

\* \* \*

Broj: 00-63-7/17-

**SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA**  
Demir Mujević, s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Predrag Sekulić, s.r.

**REZULTATI GLASANJA**  
**O PREDLOZIMA AKATA**

| <b>NAZIVI AKATA</b>                                                                                                                                     | <b>„ZA“</b>                                                                                            | <b>„PROTIV“</b> | <b>„UZDRŽAN“</b> |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|------------------|
| <b>Predlog zakona o<br/>finansijskom lizingu,<br/>faktoringu, otkupu<br/>potraživanja,<br/>mikrokreditiranju i<br/>kreditno-garantnim<br/>poslovima</b> | Predrag Sekulić<br>Branko Čavor<br>Petar Smolović<br>Jovanka Laličić<br>Filip Vuković<br>Mićo Orlandić |                 | Genci Nimanbegu  |