

Z A P I S N I K
sa 12. sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu
Skupštine Crne Gore
održane 23. oktobra 2017. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 5 minuta.

Predsjedavao je Obrad Mišo Stanišić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Luid Ljubo Škrelja, Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Milorad Vuletić, Branko Čavor i Mićo Orlandić.

Sjednici je prisustvovao predstavnik predlagača zakona generalni direktor Direktorata za Trezor u Ministarstvu finansija Dragan Darmanović.

Po pozivu, sjednici su prisustvovali predstavnici Ministarstva odbrane: Nada Ulićević, sekretarka Ministarstva i Marko Drobnjak, načelnik Službe za finansijsko poslovanje; Ministarstva unutrašnjih poslova: Dragan Pejanović, državni sekretar Ministarstva i Radmila Jakšić, načelnica Službe za finansijske, opšte i pomoćne poslove; kao i predstavnice Agencije za nacionalnu bezbjednost: načelnica Sektora za pravne i ekonomske poslove Sanja Raičević i načelnica Odjeljenja za ekonomsko finansijske poslove Vesna Ivanović.

U skladu sa ranije podnijetim zahtjevom sjednici je prisustvovala i predstavnica Instituta »Alternativa« Ivana Bogojević.

Nakon uvodnog obrazloženja, za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:

1. PREDLOG ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2016. GODINU U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA POTROŠAČKE JEDINICE:

- **MINISTARSTVO ODBRANE**
- **MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, i**
- **AGENCIJU ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST**

2. TEKUĆA PITANJA

Prije prelaska na raspravu po tačkama dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom, nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da 12. sjednica bude otvorena za javnost.

Predsjednik Stanišić je podsjetio i na dogovor sa prve sjednice Odbora u pogledu audio snimka toka sjednice, koji predlog je jednoglasno podržan.

Prva tačka dnevnog reda: PREDLOG ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2016. GODINU U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA POTROŠAČKE JEDINICE:

- **MINISTARSTVO ODBRANE**
- **MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, i**
- **AGENCIJU ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST**

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona dao je generalni direktor Direktorata za Trezor u Ministarstvu finansija Dragan Darmanović i predstavio odnos predviđenih i utrošenih sredstava za navedene potrošačke jedinice u sektoru odbrane i bezbjednosti, sa posebnim osvrtom na prekoračenja, strukturu izvršenih sredstava u Ministarstvu odbrane, Ministarstvu unutrašnjih poslova i Agenciji za nacionalnu bezbjednost, te otplatu obaveza iz ranijeg perioda.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona, strukturu izvršenja budžeta, sprovedene aktivnosti i preduzete mjere u 2016. godini su predstavili sekretarka Ministarstva odbrane Nada Ulićević, državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova Dragan Pejanović i načelnica Sektora za pravne i ekonomske poslove u Agenciji za nacionalnu bezbjednost Sanja Raičević.

U raspravi o ovoj tački dnevnog reda učešće su uzeli članovi Odbora: Milorad Vuletić, Marta Šćepanović i Mićo Orlandić.

Član Odbora Milorad Vuletić tokom izlaganja je konstatovao da je za program Vojska Ministarstva odbrane utrošeno više sredstava od planiranog iznosa i iskazao interesovanje zbog čega je došlo do navedenog povećanja troškova. Ocijenio je interesantnom činjenicu da je za program Vanredne situacije i civilna bezbjednost Ministarstva unutrašnjih poslova utrošen manji iznos od projektovanog, imajuću u vidu kompleksnost prethodne godine kada je ovaj segment bezbjednosti u pitanju. Pored navedenog, postavio je pitanje da li je došlo do povećanja broja zaposlenih ili su troškovi neke druge prirode uticali da se za program Administracija MUP-a potroši skoro milion eura više od planiranog iznosa. Pozitivnim je istakao što je Agencija za nacionalnu bezbjednost utrošila manje od opredijeljenog iznosa i naglasio da je opšti utisak da su sredstva namjenski i racionalno utrošena, cijeneći da su dobro projektovana prilikom koncipiranja budžetske godine. S tim u vezi, postavio je pitanje da li navedeno štedljivo ponašanje sve tri potrošačke jedinice znači da će potraživanja za narednu godinu biti manja ili je to samo sticaj domaćinskog ponašanja i spleta povoljnih okolnosti koje su na to uticale.

Članica Odbora Marta Šćepanović u kontestu rasprave o ovoj tački dnevnog reda iskazala je interesovanje za pitanje otplate dugova, odnosno sudskih sporova u sve tri budžetske jedinice.

Poslanik Mićo Orlandić iskazao je zadovoljstvo zbog racionalnog trošenja sredstava sva tri potrošačka subjekta. Naglasio je da bezbjednost košta i izrazio uvjerenje da će u vremenu koje je pred nama predlagač novog Zakona o budžetu imati na umu neophodan rast sredstava za ove namjene jer, kako je istakao, činjenica da je Crna Gora bezbjedna destinacija je jako bitna i sa

stanovišta osnovnih strateških grana razvoja naše zemlje, smatrajući da Odbor treba da podrži trend rasta izdvojenih sredstava za sve tri jedinice iz sektora bezbjednosti i odbrane.

Odgovarajući na postavljena pitanja, načelnik Službe za finansijsko poslovanje u Ministarstvu odbrane Marko Drobniak je istakao da je, u pogledu administrativnog materijala, najveći dio novca potrošen za nabavku rezervnih djelova, kancelarijskog i potrošnog materijala, sredstava za održavanje lične i kolektivne higijene i sitnog inventara. U vezi sa međunarodnim obavezama pojasnio je da je potrošeno više od planiranog iz razloga obaveznih putovanja predstavnika Ministarstva u vremenu dok je Crna Gora bila kandidat za članicu NATO-a. Kada je riječ o otplatama obaveza, Drobniak je naglasio da je u pitanju problem koji Ministarstvo odbrane ima iz godine u godinu, ukazujući da su to obaveze po osnovu sporova iz radnih odnosa. Dodao je da je iz 2015. u 2016. godinu preneseno 311.000 obaveza, da je za isplatu obaveza iz prethodnog perioda u 2016. godini odobreno 800.000 eura, a da isplaćena sredstva zaključno sa 31. decembrom 2016. godine iznose 2. 269.000 eura.

Državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova Dragan Pejanović istakao je da MUP u kontinuitetu sprovodi politiku Vlade u dijelu racionalizacije i štednje i istovremeno naglasio da tokom godine uvijek ima vanrednih dešavanja koja značajno utiču na potrebu obezbjeđivanja dodatnih sredstava. Ukazao je da se razlika između odobrenih i utrošenih sredstava u iznosu od 14 miliona eura odnosi na izdatke po osnovu sudskih rješenja, odnosno otplata obaveza u iznosu od 13.423.370 eura, i na primljene donacije u iznosu od 588.354.000 eura. Podsjećajući da je prethodna godina bila izborna, Pejanović je istakao da je značajan dio sredstava potrošen za sistem za elektronsku identifikaciju birača, kao i vanredno angažovanje službenika MUP-a policije uslijed protesta građana u toku i prije parlamentarnih izbora, što je podrazumijevalo njihov smještaj, ishranu i slično. Pored navedenog, dodao je da je u izvještajnom periodu realizovana nabavka novih uniformi i aviona za gašenje požara. Zaključio je da Ministarstvo unutrašnjih poslova vodi računa da napravi određene uštede apostrofirajući pri tom da je upravo iz ušteda prije neku godinu Ministarstvo realizovalo nabavku vozila za službenike saobraćajne i granične policije.

Načelnica Odjeljenja za ekonomsko finansijske poslove u Agenciji za nacionalnu bezbjednost Vesna Ivanović je istakla je da najveći dio sredstava u Agenciji utrošen za opremanje, te da je u tom smislu došlo do kvalitativnog pomaka u samoj strukturi budžeta. Kao veoma bitno, Ivanović je istakla da ANB svaku budžetsku godinu završava bez neizvršenih obaveza, izuzev faktura koje se u tekućoj godini ne mogu izmiriti a odnose se na decembar mjesec, uslijed čega se iskazuju kao neizmirena obaveza, Ovom prilikom je ukazala da navedena politika menadžmenta Agencije umnogome olakšava rad u sljedećoj budžetskoj godini.

Sumirajući sprovedenu raspravu predsjednik Odbora Obrad Mišo Stanišić je konstatovao da su potrošačke jedinice iz sektora bezbjednosti i odbrane sredstva opredijeljena za 2016. godinu trošila namjenski, u skladu sa Zakonom i važećim propisima i svoju funkciju, u posmatranom periodu, obavljale efikasno. Ocijenio je da je rad navedenih potrošačkih jedinica rezultirao da Crna Gora u junu tekuće godine postane punopravna članica NATO i dodao da su upravo ovo resori prepoznati kao nosioci agende članstva naše države u Sjevernoatlantski savez. Pored navedenog, predsjednik je apostrofirao spremnost Odbora da pomogne Ministarstvu odbrane i Ministarstvu finansija u radu na iznalaženju rješenja za adekvatno pozicioniranje sredstava koja bi u budžetskom

ciklusu bila na raspolaganju navedenoj potrošačkoj jedinici, a sve u cilju efikasnog obavljanja svoje Ustavom određene funkcije.

Nakon sprovedene rasprave Odbor je, na osnovu člana 21, a u vezi sa članom 7 tačka 9 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane Skupštini podnio

I Z V J E Š T A J

o

RAZMATRANJU

PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2016. GODINU U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA POTROŠAČKE JEDINICE:

- **MINISTARSTVO ODBRANE**
- **MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA i**
- **AGENCIJU ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST**

Na bazi sprovedene rasprave uz učešće predstavnika predlagača zakona i predstavnika Ministarstva odbrane, Ministarstva unutrašnjih poslova i Agencije za nacionalnu bezbjednost, Odbor je konstatovao da je fiskalna politika Vlade Crne Gore u 2016. godini, shodno ranije definisanim srednjoročnim prioritetima, bila usmjerena na otklanjanje prepreka ekonomskom rastu i razvoju i posljedično na povećanje konkurentnosti ekonomije, te da se uz usklađivanje sa standardima i metodologijom Evropske unije i unaprjeđenjem investicionog ambijenta kretala u pravcu obezbjeđenja održivosti javnih finansija.

Na bazi obrazloženja predstavnika predlagača zakona i rasprave koja je uslijedila, u kontekstu potrošačkih jedinica koje su u nadležnosti Odbora je uočeno da su u posmatranom periodu za finansiranje izdataka odbrane utrošena sredstva u iznosu od 41,38 miliona eura što je 1,08% više od planiranog, kao i da su za finansiranje izdataka javnog reda i bezbjednosti utrošena sredstva iznosila 159,09 miliona eura tj. za 13,59% više od planiranog iznosa. Navedeni iznosi predstavljaju 1,92% tj. 7,38% ukupnih izdataka budžeta.

U kontekstu Predloga zakona u dijelu koji se odnosi na potrošačku jedinicu Ministarstvo odbrane, Odbor je konstatovao da su u 2016. godini ostvarene aktivnosti koje su se odnosile na realizaciju mjera i aktivnosti iz Plana integracija za punopravno članstvo u NATO, kao i ciljeva sposobnosti. Uplaćena su sredstva na ime priloga za finansiranje mirovnih misija Ujedinjenih nacija, shodno rezolucijama Generalne skupštine Ujedinjenih nacija, te realizovane obaveze iz oblasti bilateralne i multilateralne saradnje shodno sklopljenim sporazumima i memorandumima uz uplatu kontribucija međunarodnim organizacijama. Pored navedenog, iznijeto je da su pripadnici Vojske učestvovali u mirovnim misijama „RESOLUTE SUPPORT“ u Avganistanu, „EUTM“ u Maliju, „MINURSO“ u Zapadnoj Sahari i „ATALANTA“ u Somaliji, te da je sklopljen veći broj sporazuma i realizovane obaveze iz oblasti vojno-vojne saradnje sa partnerskim zemljama, kao i da je izvršena prodaja i uništavanje dijela naoružanja i vojne opreme. Tokom rasprave je navedeno da je u okviru programa Vojska u protekloj godini nastavljen proces opremanja i modernizacije jedinica Vojske u skladu sa NATO standardima, i uplaćene kontribucije na ime pomoći bezbjednosnim snagama Avganistana za 2016. i 2017. godinu.

U kontekstu rasprave o aktivnostima Ministarstva unutrašnjih poslova, Odbor je uočio da je u posmatranom periodu prioritet u radu ovog činioca sistema bezbjednosti dat realizaciji zadataka i

preuzetih obaveza u svim oblastima rada vezanim za stanje bezbjednosti u zemlji, sa posebnim osvrtom na sprečavanje i otkrivanje krivičnih djela i drugih nezakonitih radnji, obezbjeđenje sigurnosti lica i imovine, bezbjednost odvijanja skupova i protesta, poboljšanje bezbjednosti saobraćaja kao i granice. Tokom 2016.godine aktivnosti ovog Ministarstva, između ostalih, bile su usmjerene i na aktivnosti vezane za pitanja ličnih isprava, prebivališta, azila, saobraćajnih isprava, oružja, migracija i dr.

U dijelu rasprave o Predlogu zakona, u smislu rada Agencije za nacionalnu bezbjednost, Odbor je konstatovao da je ova služba u protekloj godini realizovala nadležnosti utvrđene Zakonom o Agenciji za nacionalnu bezbjednost i to suprotstavljajući bezbjednosnim rizicima i prijetnjama i daljem integrisanju u standarde savremenih bezbjednosnih službi. S tim u vezi je uočeno da su odobrena budžetska sredstva, između ostalog, omogućila i inoviranje tehničke opreme na mogućem nivou koje je uslovljeno primjenom novih standarda i neophodnošću visokog nivoa kvaliteta rada u cilju dostizanja NATO standarda, posebno u oblasti bezbjedne međunarodne razmjene i zaštite tajnih podataka, zaštite informaciono-komunikacionih sistema, te stvaranja uslova za dobijanje obavezujućih sertifikata koji treba da doprinesu jačanju integriteta, bezbjednosti i raspoloživosti podataka koji nastaju u radu Agencije.

Na temelju dostavljenog dokumenta i sprovedene rasprave, Odbor je konstatovao da su potrošačke jedinice iz sektora bezbjednosti i odbrane sredstva opredijeljena za 2016. godinu trošila namjenski, u skladu sa Zakonom i važećim priopisima i svoju funkciju, u posmatranom periodu, obavljale efikasno.

S tim u vezi, Odbor je jednoglasno predložio Skupštini da usvoji Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2016. godinu.

Za izvjestioca na sjednici Skupštine određen je Milorad Vuletić, član Odbora.

Druga tačka dnevnog reda: TEKUĆA PITANJA

U okviru ove tačke dnevnog reda, članovi Odbora su jednoglasno, bez primjedbi, usvojili zapisnik sa 11. sjednice Odbora.

Pošto je iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio rad sjednice.

Magnetofonski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

Sjednica je završena u 10 sati i 55 minuta.

SEKRETAR ODBORA

Zorana Baćović, s. r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Obrad Mišo Stanišić, s. r.