

## ZAPISNIK

sa prve sjednice Radne grupe koja je održana 19. oktobra 2017. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 13 minuta.

Sjednici je predsjedavala Marta Šćepanović, predsjednica Radne grupe.

Sjednici su prisustvovali članovi Radne grupe: dr Predrag Sekulić, Željko Aprcović, Miloš Nikolić, Jovanka Laličić, Danijel Živković, Mićo Orlandić i Genci Nimanbegu.

Sjednici nije prisustvovao prof. dr Miodrag Vuković, član Radne grupe.

Sjednici su, u prvom dijelu, prisustvovali i predstavnici medija.

Marta Šćepanović, predsjednica Radne grupe je otvarajući sjednicu podsjetila da je Kolegijum predsjednika Skupštine obrazovao Radnu grupu sa zadatkom da analizira primjenu izbornog zakonodavstva i na osnovu Konačnog izvještaja Posmatračke misije OSCE/ODIHR povodom održanih parlamentarnih izbora 16. oktobra 2016. godine, razmotri i predloži način implementacije preporuka iz navedenog izvještaja. Naglasila je da će Radna grupa u svom radu koristiti ekspertska znanja OSCE/ODIHR i drugih relevantnih međunarodnih organizacija, a po potrebi će konsultovati predstavnike Državne izborne komisije, Agencije za sprječavanje korupcije, Agencije za zaštitu ličnih podataka, Agencije za elektronske medije, univerziteta, nevladinog sektora i drugih organizacija i institucija, koje mogu dati doprinos u radu.

Imajući u vidu da sjednici prisustvuju samo predstavnici parlamentarne većine, predsjednica Šćepanović je istakla da je Radna grupa otvorena za predstavnike parlamentarne opozicije koji do sada nijesu odredili svoje predstavnike.

Nakon uvodnog dijela, predsjednica Radne grupe je predložila da na ovoj sjednici, koja je konstitutivnog karaktera, budu razmotrena i usaglašena određena pitanja od značaja za rad Radne grupe, naglasivši da se radi o metodologiji i javnosti rada. Kada je u pitanju metodologija rada, mišljenja je da treba da bude koncipirana u skladu sa preporukama koje su sadržane u izvještaju Posmatračke misije OSCE/ODIHR. Da iz tih preporuka, kako je navela, prepoznamo zakonsku regulativu koju treba mijenjati, odnosno institucije koje su nadležne za njihovu implementaciju, i da u saradnji sa njima razmotrimo sva ona pitanja koja su predmet preporuka kako bi usaglasili odgovarajuća rješenja.

Takođe, naglasila je da Radna grupa treba da bude otvorena prema svim subjektima koji se bave pitanjima izbornog procesa, da ih treba pozvati da dostave svoje predloge, mišljenja i preporuke u pravcu unaprjeđenja izbornog zakonodavstva, a sve u skladu sa preporukama Posmatračke misije OSCE/ODIHR. Na taj način, kako je dalje dodala, stekle bi se pretpostavke i da ih pozovemo na sjednicu Radne grupe, kako bi obrazložili svoje stavove. U tom pravcu, predložila je da Radna grupa objavi javni poziv kojim će pozvati zainteresovanu javnost i subjekte koji se bave pitanjima izbornog procesa da daju svoj doprinos. Ukazala je na potrebu da u javnom pozivu treba oročiti do kog roka se mogu dostavljati predlozi.

Kada je u pitanju javnost predsjednica Šćepanović je istakla da rad Radne grupe treba da bude transparentan, ali ujedno i efikasan, i da se treba opredijeliti za neki od modela koji će odgovarati navedenim smjernicama. S tim u vezi, predložila je da sjednice Radne grupe budu otvorene za predstavnike medija u svim onim situacijama kada sjednicama budu prisustvovali predstavnici nadležnih institucija povodom predloga i preporuka koje će dostavljati Radnoj grupi, kao i predstavnici zainteresovane javnosti i subjekata koji se bave pitanjima izbornog procesa, a dostave svoje predloge u skladu sa Javnim pozivom koji će biti objavljen. U ostalim situacijama predstavnici medija prisustvovaće samo prvom dijelu sjednice zaključno sa utvrđivanjem dnevnog reda, a o ishodu sjednice Radna grupa će obavještavati javnost i predstavnike medija, nakon završetka sjednice, preko izjava za javnost nekog od članova Radne grupe kao i saopštenjima za javnost.

Miće Orlandić je podržao predlog da Radna grupa objavi javni poziv, i na taj način bi, kako je pojasnio, obezbijedili da svi dostave svoja mišljenja i sugestije. Na taj način bi se i drugima omogućilo da se uključe u zajednički rad, sve sa ciljem i težnjom za boljim izbornim zakonodavstvom. Saglasan je sa predloženom metodologijom kao i predlogom da se u javnom pozivu precizira rok do kada treba dostavljati odgovarajuće komentare, predloge i sugestije.

Genci Nimanbegu je istakao da Radna grupa ima veliku odgovornost, i pojasnio da njen rad neće zavisiti od opozicije koja nema svoje predstavnike u Radnoj grupi, ali da će od opozicije itekako zavisiti donošenje određenih akata, misleći pri tom na potrebnu većinu. Saglasan je u odnosu na predloženu metodologiju i način rada Radne grupe, ali je jasnog stava da se u radu ne treba ograničavati isključivo na preporuke koje su sadržane u Konačnom izvještaju Posmatračke misije OSCE/ODIHR. Pozvao se na Zaključak Kolegijuma predsjednika Skupštine, kojim je formirana Radna grupa, a kao zadatak postavljena analizira primjene izbornog zakonodavstva. U odnosu na preporuke koje sadrži izvještaj OSCE/ODIHR naglasio je da on u značajnoj mjeri zavisi od posmatrača koji su angažovani.

U prilog tvrdnji da Radna grupa ne treba sužavati svoju nadležnost, Nimanbegu je podsjetio da je kao član Odbora za ekonomiju, finansije i budžet upoznat sa problemima koje ima Državna revizorska institucija u pogledu nadzora nad finansijskim poslovanjem političkih partija, i da bi i to pitanje trebalo da bude u fokusu ove Radne grupe.

Jovanka Laličić je podržala stav da je u pitanju odgovoran zadatak pred Radnom grupom. Ukazala je na mandat Radne grupe, odnosno da je to analiza izbornog zakonodavstva ali u okviru preporuka OSCE/ODIHR. Podržala je predlog u pogledu metodologije i javnosti rada.

Marta Šćepanović je pojasnila da je u nadležnosti Radne grupe analiza izbornog zakonodavstva u svijetlu dostavljenih preporuka, odnosno potrebi da one budu implementirane na odgovarajući način. Podsjetila je da su na izbornom zakonodavstvu radile i prethodne radne grupe, da su određena pitanja i tada ostala otvorena, i da bi nas vraćanje na ta pitanja ko zna gdje odvelo. Takođe, naglasila je da su važeći zakoni

u oblasti izbornog zakonodavstva usaglašavani i donošeni od strane i vlasti i opozicije, pa nebi bilo opravdano o nekim pitanjima raspravljati bez prisustva opozicije.

U nastavku sjednice preciziran je tekst Javnog poziva, a posebno vremenski rok za dostavljanje predloga koji će iznositi 15 dana od dana njegovog objavljivanja. Takođe, članovi Radne grupe su analizirali pojedinačno svaku od preporuka iz izvještaja OSCE/ODIHR, konstatovali su na koje zakone se preporuke odnose i koje su institucije nadležne za implementaciju tih zakona. Na taj način su stvorene pretpostavke za donošenje plana rada na jednoj od narednih sjednica.

Tokom analize preporuka Genci Nimanbegu je naglasio da pojedina rješenja nijesu u potpunosti jasna, i kao primjer naveo konstataciju iz prve preporuke u pogledu značenja „nedosljednosti izbornog zakona”.

Dr Predrag Sekulić je stava da se Konačni izvještaj Posmatračke misije OSCE/ODIHR mora posmatrati kao cjelina, i da se samo na taj način mogu jasno razumjeti i date preporuke.

Marta Šćepanović je predložila da se već danas uputi dopis Državnoj izbornoj komisiji, koja je u značajnoj mjeri prepoznata u izvještaju Posmatračke misije OSCE/ODIHR, kao i Agenciji za sprječavanje korupcije, kako bi zatražili da nam dostave svoje viđenje u pogledu navedenih preporuka, kao i moguća rješenja sa preciznim navođenjem zakona, odnosno člana u zakonu. Takođe, mišljenja je da treba od njih zatražiti i informacije da li zakoni koje implementiraju imaju i drugih nedostataka koje su prepoznali u prethodnom periodu, a koji otežavaju njihov rad i implementaciju zakona, i moguća rješenja kako ih otkloniti, a svakako i onih nedostataka koji su pravno-tehničkog karaktera.

Sjednica je završena u 11 sati i 30 minuta.

SEKRETAR RADNE GRUPE

Vlatko Šćepanović



PREDSJEDNICA RADNE GRUPE

Marta Šćepanović

