

ZAPISNIK

sa 35. sjednice Zakonodavnog odbora, održane dana 24. oktobra 2017. godine

Sjednica je počela u 10 sati.

Sjednici Odbora predsjedavala je Marta Šćepanović, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Jovanka Laličić, dr Filip Vuković, Danijel Živković, Andrija Popović, Miloš Nikolić i prof.dr Miodrag Vuković..

Sjednici Odbora su, u svojstvu predstavnika predlagača zakona, prisustvovali: Milanka Baković, v.d. generalne direktorice Direktorata za građanska stanja i lične isprave u Ministarstvu unutrašnjih poslova; Biljana Jakić, v.d. generalne direktorice Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju; mr Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta; Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem i Marta Šćepanović, poslanica.

Ispred Centralne Banke Crne Gore sjednici je prisustvovao Darko Bulatović, direktor Sektora za kontrolu u Centralnoj banci, a povodom razmatranja Predloga zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno - garantnim poslovima.

Sjednicu su pratili predstavnici medija.

Predsjednica Odbora je predložila da se dnevni red proširi sa Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju i sa Predlogom za ocjenu ustavnosti odredaba čl. 1, 2, 5, 6, 7, 10, 11 i 12 Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG”, broj 31/17).), kojeg je pred Ustavnim sudom Crne Gore podnijelo pet poslanika Demokratske Crne Gore (Zdenka Popović, Momo Koprivica, Danilo Šaranović, Valentina Minić i Dženan Kolić), Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti istog Zakona u cjelini, koju je pred Ustavnim sudom Crne Gore podnio Veselin D. Radulović, advokat iz Podgorice, i Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredaba čl. 2, 4 i 12 ovog zakona, koju su pred Ustavnim sudom Crne Gore podnijeli Branka Bošnjak, Mirjana Jančovska i Nataša Jevrić.

Ovako predložen dnevni red jednoglasno je usvojen.

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kipar o saradnji u oblasti borbe protiv terorizma, organizovanog kriminala, neovlašćenog stavljanja u promet opojnih droga, psihotropnih supstanci i prekursora, ilegalnih migracija i drugih krivičnih djela;**
- 2. Predlog zakona o potvrđivanju metarske konvencije;**

3. Predlog zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno - garantnim poslovima;
4. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi; i
5. Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Azerbejdžana o readmisiji (vraćanju i prihvatanju) lica koja su bez dozvole boravka;
6. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju; i
7. Predlog za ocjenu ustavnosti odredaba čl. 1, 2, 5, 6, 7, 10, 11 i 12 Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG”, broj 31/17), kojeg je pred Ustavnim sudom Crne Gore podnijelo pet poslanika Demokratske Crne Gore (Zdenka Popović, Momo Koprivica, Danilo Šaranović, Valentina Minić i Dženan Kolić), Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti istog Zakona u cjelini, koju je pred Ustavnim sudom Crne Gore podnio Veselin D. Radulović, advokat iz Podgorice, i Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredaba čl. 2, 4 i 12 ovog zakona, koju su pred Ustavnim sudom Crne Gore podnijeli Branka Bošnjak, Mirjana Jančovska i Nataša Jevrić.

Prva tačka dnevnog reda

Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kipar o saradnji u oblasti borbe protiv terorizma, organizovanog kriminala, neovlašćenog stavljanja u promet opojnih droga, psihotropnih supstanci i prekursora, ilegalnih migracija i drugih krivičnih djela

U skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor nije razmotrio Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Kipar o saradnji u oblasti borbe protiv terorizma, organizovanog kriminala, neovlašćenog stavljanja u promet opojnih droga, psihotropnih supstanci i prekursora, ilegalnih migracija i drugih krivičnih djela.

Druga tačka dnevnog reda

Predlog zakona o potvrđivanju metarske konvencije

U ime predstavnika predlagača ovaj predlog zakona obrazložila je Biljana Jakić, v.d. generalne direktorice Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju. Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača zakona i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 82 tačka 17 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.
2. Odbor je sa sedam glasova „za”, ocijenio da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.

3. Odbor je konstatovao da je ovaj predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.

4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj predlog zakona.

5. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik prof. dr Miodrag Vuković, član Odbora

O usklađenosti Predloga zakona sa Ustavom i pravnim sistemom „za” je glasalo sedam članova Odbora i to: Marta Šćepanović, Jovanka Laličić, dr Filip Vuković, Danijel Živković, Andrija Popović, Miloš Nikolić i prof.dr Miodrag Vuković.

Treća tačka dnevnog reda

Predlog zakona o finansijskom lizingu, faktoringu, otkupu potraživanja, mikrokreditiranju i kreditno - garantnim poslovima

U ime predstavnika predlagača ovaj predlog zakona obrazložila je mr Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača zakona i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstataciom, a navedene ispravke glase:

- U članu 39 stav 3 riječi: „na_obaveze” zamjenjuju se riječima: „na obaveze”;
- U članu 52 stav 4 riječ „liziing” zamjenjuje se riječju „lizing”;
- U članu 54 stav 2 riječ „odobenja” zamjenjuje se riječju „odobrenja”;
- U članu 57 stav 2 riječ „slično” zamjenjuje se riječju „slično”;
- U članu 107 stav 1 riječ „Odbor” zamjenjuje se riječju „odbor”;

- U članu 146 poslije riječi „kaznom” dodaju se riječi: „u iznosu”;
- U članu 147 poslije riječi „kaznom” dodaju se riječi: „u iznosu”;
- U stavu 1 tačka 4 riječi: „član 75 stav 2” zamjenjuju se riječima: „član 75 stav 3”.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Miloš Nikolić, član Odbora.

O usklađenosti Predloga zakona sa Ustavom i pravnim sistemom „za” je glasalo sedam članova Odbora i to: Marta Šćepanović, Jovanka Laličić, dr Filip Vuković, Danijel Živković, Andrija Popović, Miloš Nikolić i prof.dr Miodrag Vuković.

-Predsjednica Odbora je predložila da se peta tačka razmotri prije četvrte, sa čim su se članovi Odbora saglasili.

Peta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Azerbejdžana o readmisiji (vraćanju i prihvatanju) lica koja su bez dozvole boravka

U ime predstavnika predlagača ovaj predlog zakona obrazložila je Milanka Baković, v.d. generalne direktorice Direktorata za građanska stanja i lične isprave u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača zakona i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 17 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Skupština potvrđuje međunarodne ugovore.
2. Odbor je ocijenio, sa sedam glasova „za”, da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj predlog zakona.
5. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Danijel Živković, član Odbora.

O usklađenosti Predloga zakona sa Ustavom i pravnim sistemom „za” je glasalo sedam članova Odbora i to: Marta Šćepanović, Jovanka Laličić, dr Filip Vuković, Danijel Živković, Andrija Popović, Miloš Nikolić i prof.dr Miodrag Vuković.

Četvrta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi

U ime predstavnika predlagača ovaj predlog zakona obrazložio je Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača zakona i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuje način osnivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje.
2. Odbor je ocijenio, sa sedam glasova „za“, da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

AMANDMAN

U članu 6 riječi: „zarež i“ brišu se.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANOM PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore kojim je propisano da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se uređuju, između ostalog, način ostvarivanja sloboda i prava građana.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj predlog zakona.
6. Takođe, Odbor je konstatovao da u predloženom zakonu postoje pravno – tehničke greške koje je potrebno korigovati. Sa konstatacijom Odbora saglasio se predstavnik predlagača zakona, pa na taj način, korigovane odredbe postaju sastavni dio ovog predloga zakona.

PRAVNO - TEHNIČKE KOREKCIJE:

- U članu 1 tačka poslije riječi „Gore“ briše se.
- U čl. 3 i 8 riječ „polove“ zamjenjuje se riječju „poslove“.
- U članu 4, u izmijenjenom članu 32 stav 6 riječi: „odlučuje sprovođenju“ zamjenjuju se riječima: „odlučuje o sprovođenju“.

7. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Filip Vuković, član Odbora.

O usklađenosti Predloga zakona sa Ustavom i pravnim sistemom „za” je glasalo sedam članova Odbora i to: Marta Šćepanović, Jovanka Laličić, dr Filip Vuković, Danijel Živković, Andrija Popović, Miloš Nikolić i prof.dr Miodrag Vuković.

Šesta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju

U ime predstavnika predlagača ovaj predlog zakona obrazložila je Marta Šćepanović, poslanica.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača zakona i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

Amandman 1

U članu 4 riječi: „Upravni odbor” zamjenjuju se riječima: „organ upravljanja”.

Amandman 2

Član 5 mijenja se i glasi:

»Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.«

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO PREDLOGA OVOG ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da Skupština većinom glasova svih poslanika, donosi zakone kojima se uređuju, između ostalog, način ostvarivanja sloboda i prava građana.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoji pravno-tehnička greška koju, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstataciom, a navedena ispravka glasi:

-U članu 1 broj „52/14,” briše se, a poslije broja „47/15” dodaje se broj „40/16”.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Andrija Popović, član Odbora.

Ovim Izvještajem zamjenjuje se Izvještaj broj: 26-1/17-10/2 EPA 280 XXVI od 24. oktobra 2017. godine.

O usklađenosti Predloga zakona sa Ustavom i pravnim sistemom „za” je glasalo sedam članova Odbora i to: Marta Šćepanović, Jovanka Laličić, dr Filip Vuković, Danijel Živković, Andrija Popović, Miloš Nikolić i prof.dr Miodrag Vuković.

Sedama tačka dnevnog reda

Predlog za ocjenu ustavnosti odredaba čl. 1, 2, 5, 6, 7, 10, 11 i 12 Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG”, broj 31/17), kojeg je pred Ustavnim sudom Crne Gore podnijelo pet poslanika Demokratske Crne Gore (Zdenka Popović, Momo Koprivica, Danilo Šaranović, Valentina Minić i Dženan Kolić), Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti istog Zakona u cjelini, koju je pred Ustavnim sudom Crne Gore podnio Veselin D. Radulović, advokat iz Podgorice, i Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredaba čl. 2, 4 i 12 ovog zakona, koju su pred Ustavnim sudom Crne Gore podnijeli Branka Bošnjak, Mirjana Jančovska i Nataša Jevrić.

Odbor je razmotrio Predlog za ocjenu ustavnosti odredaba čl. 1, 2, 5, 6, 7, 10, 11 i 12 Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG”, broj 31/17), kojeg je pred Ustavnim sudom Crne Gore podnijelo pet poslanika Demokratske Crne Gore (Zdenka Popović, Momo Koprivica, Danilo Šaranović, Valentina Minić i Dženan Kolić), Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti istog Zakona u cjelini, koju je pred Ustavnim sudom Crne Gore podnio Veselin D. Radulović, advokat iz Podgorice, i Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredaba čl. 2, 4 i 12 ovog zakona, koju su pred Ustavnim sudom Crne Gore podnijeli Branka Bošnjak, Mirjana Jančovska i Nataša Jevrić. Odbor se upoznao sa Nacrtom mišljenja koji sadrži predlog odgovora Ustavnom sudu Crne Gore. Nakon rasprave, Odbor je većinom glasova utvrdio Mišljenje sa predlogom odgovora Ustavnom sudu Crne Gore, koji će biti podniet Skupštini Crne Gore.

Sjednica Odbora je završena u 10 sati i 30 minuta.

Fonografski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

SEKRETAR ODBORA

Vlatko Šćepanović

PREDSJEDNICA ODBORA

Marta Šćepanović