

## ZAPISNIK

### sa 12. sjednice Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore, održane 9. novembra 2017. godine

Sjednica je počela u 9,30 časova.

Sjednici je predsjedavao Adrijan Vuksanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Daliborka Pejović, Marija Maja Čatović, Maja Bakrač, Mihailo Anđušić, Nikola Rakočević i Momčilo Martinović.

Sjednici su prisustvovali predstavnici Ministarstva evropskih poslova: Aleksandar Andrija Pejović, ministar, Miodrag Radović, sekretar Ministarstva evropskih poslova, Nevenka Vulićević, načelnica Direkcije za usklađivanje propisa i Ivan Đurković, saradnik u Kabinetu ministra evropskih poslova.

Sjednici su prisustvovali saradnici u Odboru: Sanja Bulatović, Marija Milošević, Aleksandra Leković i Luka Pejović.

Sjednici je prisustvovala saradnica u Odboru za ljudska prava i slobode Sonja Jokić.

Sjednica je bila otvorena za javnost.

\* \* \* \* \*

Nakon što je konstatovao da postoji kvorum za rad, te poželio dobrodošlicu novom članu Odbora Momčilu Martinoviću, predsjednik Odbora Adrijan Vuksanović potvrdio je da je usvojen predviđeni

### DNEVNI RED:

1. Sedmi polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period januar – jun 2017. godine;
2. Petnaesti kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period jul – septembar 2017. godine;
3. Treći kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2017 – 2018. godine.

\* \* \* \* \*

Prije otvaranja prve tačke, predsjednik Odbora pozvao je članove da se izjasne o zapisnicima sa 9, 10. i 11. sjednice Odbora. Zapisnici su usvojeni jednoglasno, bez primjedbi.

## TAČKA 1

### **SEDMI POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O UKUPNIM AKTIVNOSTIMA U OKVIRU PROCESA INTEGRACIJA CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU ZA PERIOD JANUAR – JUN 2017. GODINE**

Na početku sjednice, predsjednik Odbora dao je riječ **Aleksandru Andriji Pejoviću**, ministru evropskih poslova, koji je kazao da Sedmi polugodišnji izvještaj daje pregled sprovođenja obaveza koje se tiču implementacije Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, procesa pregovora sa akcentom na poglavlja 23 i 24 i strateških dokumenata i izvještaja, kao i presjek aktivnosti u okviru političkog dijaloga sa Evropskom unijom. Za razliku od kvartalnih izvještaja, ovaj dokument takođe daje osvrt na zaključke i preporuke Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje.

U pogledu sprovođenja SSP-a, u izvještajnom periodu su održani sastanak Savjeta za stabilizaciju i pridruživanje 20. juna u Luksemburgu, sastanak POSP-a u Strazburu 14. juna, četiri sastanka sektorskih pododbora, od čega tri u Podgorici i jedan u Briselu, kao i sastanak Zajedničkog konsultativnog odbora civilnog društva između EU i Crne Gore u Budvi 8. i 9. juna. Kad su u pitanju zajednički odbori sa zemljama regiona, u Tirani su održana dva sastanka odbora između Albanije i Crne Gore.

Kada je u pitanju kontekst pristupanja, ministar Pejović je naveo da smo došli do bilansa od 28 otvorenih i 3 privremeno zatvorena poglavlja, podsjetivši da smo u junu ove godine otvorili poglavlja 1 – Sloboda kretanja roba i 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, dok smo privremeno zatvorili poglavlje 30 – Vanjski odnosi. Ministar je dodao da je 30. marta usvojen Akcioni plan za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU za poglavlje 17 – Ekonomska i monetarna unija, čime je ispunjeno početno mjerilo koje je postavila Evropska komisija, a pregovaračka pozicija je predata krajem juna, pa je ovo poglavlje predviđeno za otvaranje u narednom periodu. Zatim, ministar je naveo da su u izvještajnom periodu održani sastanci o poglavljima 8 – Konkurencija i 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj, kao i dvije sjednice Kolegijuma za pregovore, dok je Vlada u dijelu koji se tiče vladavine prava usvojila polugodišnje izvještaje o realizaciji akcionih planova za poglavlja 23 i 24. Na temu vladavine prava, u izvještajnom periodu su realizovane četiri ekspertske misije, na temu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, zaštite ljudskih i manjinskih prava, prevencije korupcije i vanjskih granica. Takođe, usvojeni su Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2017 – 2018. godine, Program ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2017 – 2019. godine, IV kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2016 – 2018 i I kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz PPCG-a za period 2017 – 2018. godine.

Kad je u pitanju politički dijalog, ministar Pejović je naveo održane sastanke predstavnika Vlade sa brojnim evropskim zvaničnicima, kao što su Federika Mogerini, Johannes Han i Kristijan Danijelson, kao i učešće predsjednika Skupštine Crne Gore Ivana Brajovića na sastanku predsjednika parlamenata zemalja EU u Bratislavi i na Samitu predsjednika parlamenata Centralne i Istočne Evrope u Varšavi.

Pejović je zaključio kazavši da ovaj izvještaj daje pregled osvrta na preporuke POSP-a, u dijelu političkih kriterijuma, pravosuđa, borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, osnovnih prava i regionalne saradnje.

Predsjednik Odbora **Adrijan Vuksanović** podsjetio je da je u izvještaju navedeno da se radi na sprovođenju 83 prelazna mjerila, u cilju dobijanja mjerila za zatvaranje pregovora u poglavljima 23 i 24, te upitao ministra da detaljnije objasni koje su aktivnosti u pitanju i koliko ih je realizovano, kao i to da li se nailazilo na poteškoće prilikom njihove realizacije.

Ministar Pejović je odgovorio da treba imati u vidu kvantitet privremenih mjerila, kao i činjenicu da svako mjerilo zahtijeva zakonodavne aktivnosti i izgradnju administrativnih kapaciteta. Kako je obavijestio, na sjednici Kolegijuma za pregovore održanoj 8. novembra, bilo je riječi upravo o ovom pitanju i donijeto je preko 30 različitih preporuka i zaključaka, koji će biti upućeni resorima Vlade, kako bi se ubrzao rad na zadacima predstavljenim u nezvaničnom radnom dokumentu EK. Kao posebne oblasti gdje treba pojačati napore, Pejović je naveo pravosuđe, evaluaciju rada sudija i tužilaca, unapređivanje sveukupnog sistema ocjenjivanja, kao i izgradnju informatičko-tehničke baze za razmjenu podataka u pravosudnom sistemu. U dijelu borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, ključne oblasti u kojima se najviše zahtijeva da Crna Gora pokaže rezultate su finansijske istrage i oduzimanje imovine stečene kriminalnom djelatnošću, borba protiv trgovine ljudima, te borba protiv pranja novca.

Kad su pitanju legislativne aktivnosti, ministar je naveo da su sve obaveze završene i da u 83 mjerila nema nijedno zakonsko rešenje koje je predviđeno kao neophodno za ispunjavanje obaveza. U dijelu administrativne izgradnje kapaciteta, izgradnja novih institucija kao što su Specijalno državno tužilaštvo i Agencija za sprječavanje korupcije je završena, dok su potrebni dodatni napor u ekipiranju određenih službi, kao što je Centar za obuku nosilaca pravosudnih funkcija. U oblasti temeljnih prava, Pejović je istakao važnost slobode medija i potrebu rješavanja starih slučajeva napada na novinare, te donošenja novog zakona o unutrašnjim poslovima, kojim će zakonska rješenja o identifikaciji službenika Uprave policije biti usklađena sa standardima EU. Pejović je zaključio da je Crna Gora, kada se sagleda ukupan bilans sva 83 mjerila, na dobrom putu da ih sve ispuni i da dobije izvještaj EK koji će notirati da možemo preći na novu fazu – dobijanje završnih mjerila za zatvaranje oba poglavlja, te rad na njihovom ispunjavanju.

Pošto nije bilo zainteresovanih za raspravu, predsjednik Vuksanović je stavio na glasanje Sedmi polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period januar – jun 2017. godinu. Dokument je jednoglasno usvojen od strane prisutnih poslanika, a Skupštini Crne Gore je upućen sljedeći

## **IZVJEŠTAJ**

### **O SEDMOM POLUGODIŠNEM IZVJEŠTAJU O UKUPNIM AKTIVNOSTIMA U OKVIRU PROCESA INTEGRACIJE CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU ZA PERIOD JANUAR – JUN 2017. GODINE**

*U svom uvodnom izlaganju, ministar evropskih poslova Aleksandar Andrija Pejović predstavio je ostvarene rezultate u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period januar – jun 2017. godine.*

*Kao ključni rezultat koji je ostvaren na polju evropskih integracija u izvještajnom periodu, ministar Pejović je naveo otvaranje pregovora u dva pregovaračka poglavlja: 1 – Sloboda kretanja robe i 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, kao i privremeno zatvaranje pregovora u poglavlju 30 – Vanjski odnosi. Time je Crna Gora postigla bilans od 28 otvorenih pregovaračkih poglavlja, od kojih su tri privremeno zatvorena. Pored toga, Vlada Crne Gore je usvojila Akcioni plan za usklađivanje s pravnom tekovinom EU u oblasti monetarne i ekonomske politike, čime je ispunjeno posljednje početno mjerilo u pregovaračkom poglavlju 17 – Ekonomska i monetarna unija, a pregovaračka pozicija za ovo poglavlje je usvojena 30. juna 2017. godine. U pogledu napretka u oblasti vladavine prava, odnosno u poglavljima 23 i 24, ministar je naglasio da su u izvještajnom periodu realizovane četiri ekspertske misije, na temu borbe protiv*

*korupcije i organizovanog kriminala, zaštite ljudskih i manjinskih prava, prevencije korupcije i vanjskih granica.*

*U pogledu kreiranja ključnih strategijskih dokumenata za dalje planiranje procesa zakonodavnih i ekonomskih reformi, ministar je naveo da je Vlada Crne Gore usvojila Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2017 – 2018 i Program ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2017 – 2019.*

*Nakon rasprave koja je uslijedila, Odbor je jednoglasno (sedam „za“) odlučio da predloži Skupštini Crne Gore da usvoji sljedeći*

## ZAKLJUČAK

*Prihvata se Sedmi polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period januar – jun 2017. godine.*

*Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine Crne Gore određen je predsjednik Odbora Adrijan Vuksanović.*

## **TAČKA 2**

### **PETNAESTI KVARTALNI IZVJEŠTAJ O UKUPNIM AKTIVNOSTIMA U OKVIRU PROCESA INTEGRACIJE CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU ZA PERIOD JUL – SEPTEMBAR 2017. GODINE**

Ministar **Aleksandar Andrija Pejović** kazao je da je, u kontekstu političkog dijaloga, u izvještajnom periodu organizovana posjeta predsjednika Evropskog parlamenta Antonija Tajanija Crnoj Gori. Dalje, u Trstu je organizovan sastanak Berlinskog procesa, a predsjednik Vlade Duško Marković je održao sastanke sa njemačkom kancelarkom Angelom Merkel i ministrom vanjskih poslova Velike Britanije Borisom Džonsonom. Takođe, Crnu Goru su u izvještajnom periodu posjetili predsjednik Bugarske Rumen Radev u kontekstu budućeg bugarskog predsjedavanja EU, predsjednik Parlamenta Slovenije Milan Brglez, potpredsjednica Vlade Bugarske Ekatarina Zaharijeva i potpredsjednica Vlade Rumunije Graciela Leokadija Gavrilesku.

U dijelu pristupnih pregovora sa EU, Pejović je kazao da je u izvještajnom periodu održana 20. sjednica Pregovaračke grupe, na kojoj je posebna pažnja posvećena aktivnostima na ispunjenju završnih mjerila u 23 pregovaračka poglavlja. Takođe, Vlada je usvojila Drugi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz PPCG 2017 – 2018, Peti polugodišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 23. pregovaračko poglavlje – Pravosuđe i temeljna prava za period januar – jun 2017. s Drugim polugodišnjim izvještajem o realizaciji Operativnog dokumenta za sprječavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika, kao i Peti polugodišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 24. pregovaračko poglavlje – Pravda, sloboda i bezbjednost za period januar – jun 2017. godine. Takođe, održane su dvije ekspertske misije, jedna na temu borbe protiv trgovine ljudima i jedna sa ciljem pripreme Analize medijskog sektora u Crnoj Gori.

U pogledu informisanja javnosti o procesu pristupanja, Pejović je pomenuo potpisivanje Memoranduma o saradnji između Ministarstva evropskih poslova i Evropskog pokreta u Crnoj Gori, niz sastanaka i javnih debata, te obilježavanje Evropskog dana saradnje i Evropskog dana u Andrijevici. Ministar je kazao da je u izvještaju dat i pregled aktivnosti Odbora za evropske

integracije, a u pogledu sprovođenja Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju, održan je treći sastanak Zajedničkog odbora za sprovođenje Sporazuma o saradnji sa Vladom Makedonije.

U pogledu usklađivanja zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU, dato je mišljenje na ukupno 30 predloga zakona i podzakonskih akata, koji su u najvećoj mjeri utvrđeni na Vladi i proslijeđeni Skupštini Crne Gore. U pogledu IPA projekata, u okviru I komponente za perspektivu 2007 – 2013, 92% sredstava je već isplaćeno, pa Crna Gora dostiže skoro stoprocentan iznos u korištenju IPA fondova. Kada su u pitanju II, III i IV komponenta, nastavljeno je sa radom, a Crna Gora je ujedno ostvarila najveći napredak u regionu u pogledu objavljivanja poziva za prekogranične programe. Kako je naglasio ministar, za dva programa kojima rukovodi Ministarstvo evropskih poslova, programe za Albaniju i Kosovo, pozivi su objavljeni, evaluacija završena i uskoro će početi promocija prvih projekata iz ova dva programa. Dalje, ministar je naveo da se nastavilo sa ostvarivanjem preduslova za dobijanje akreditacije za IPA II koju su revizori Evropske unije odobrili, pa će uskoro biti potpisan sporazum koji će omogućiti poljoprivrednicima da povlače sredstva.

**Predsjednik Vuksanović** upitao je u kojoj je fazi izrada pregovaračke pozicije za poglavlje 27 – Životna sredina, kao i to da li se očekuje uskoro otvaranje ili zatvaranje još nekog poglavlja, na šta je ministar odgovorio da će na međuvladinoj konferenciji u decembru biti otvoreno poglavlje 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, dok će za poglavlja 2 – Sloboda kretanja radnika i 17 – Ekonomska i monetarna unija odluka zavisiti od toka rasprave između zemalja članica EU. Kako je naveo ministar, Vlada očekuje da će Crna Gora tokom bugarskog predsjedavanja Evropskoj uniji završiti proces otvaranja, dok su aktivnosti usmjerene na zatvaranje poglavlja intenzivirane – u naredne dvije sedmice će Kolegijum za pregovore prikupiti stavove svih resora po pitanju završnih mjerila i održati posebnu sjednicu na kojoj će biti notirane sve predstojeće obaveze.

Pošto više nije bilo zainteresovanih za raspravu, predsjednik Vuksanović stavio je na glasanje Petnaesti kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period jul – septembar 2017. godine. Izvještaj je jednoglasno usvojen.

Sa ove sjednice, a u vezi druge tačke dnevnog reda, Odbor je Ministarstvu vanjskih poslova i evropskih integracija uputio sljedeće

**MIŠLJENJE**  
**O PETNAESTOM KVARTALNOM IZVJEŠTAJU O UKUPNIM AKTIVNOSTIMA U**  
**OKVIRU PROCESA INTEGRACIJE CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU,**  
**za period jul – septembar 2017. godine**

*Na 12. sjednici Odbora za evropske integracije, održanoj 9. novembra 2017. godine, članovi Odbora su razmotrili XV kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period jul – septembar 2017. godine.*

*Glavne aspekte Izvještaja predstavio je Aleksandar Andrija Pejović, ministar evropskih poslova i glavni pregovarač za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore EU.*

*U pogledu aktivnosti realizovanih u izvještajnom periodu na polju pristupnih pregovora, naglašen je pozitivan kontinuitet u političkom dijalogu Crne Gore i EU, istaknute su sprovedene aktivnosti usmjerene na produbljivanje saradnje sa NVO sektorom i završna mjerila u pojedinim pregovaračkim poglavljima.*

*Članovi Odbora interesovali su se u kojoj su fazi pripreme pregovaračke pozicije za poglavlje 27, kao i kakva su očekivanja kada je u pitanju zatvaranje pregovora u pojedinim poglavljima do kraja godine. Ministar Pejović je istakao da očekuje da sva pregovaračka poglavlja budu otvorena tokom 2018. godine, ali da zatvaranje poglavlja ne zavisi samo od spremnosti Crne Gore već i od političke volje država članica EU.*

*Članovi Odbora za evropske integracije jednoglasno (sedam „ZA“) su podržali XV kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period jul – septembar 2017. godine.*

### **TAČKA 3**

#### **TREĆI KVARTALNI IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI OBAVEZA IZ PROGRAMA PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA PERIOD 2017 – 2018. GODINE**

**Ministar Pejović** je kazao da je za prva tri kvartala u 2017. godini u sprovođenju Programa pristupanja Crne Gore EU, od 259 planiranih obaveza ispunjeno 187, što čini realizaciju na nivou od 72%. U okviru zakonodavne aktivnosti, planirano je 228 zakona i podzakonskih akata, od čega je utvrđeno 159, odnosno 70%, kao i 32 strategijska dokumenta, od čega je donijeto njih 28, odnosno 90%.

Kad je u pitanju sprovođenje na nivou institucija, stopostotnu realizaciju zakonodavnih aktivnosti su ostvarili Ministarstvo kulture, Ministarstvo prosvjete, Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Centralna banka Crne Gore, Ministarstvo vanjskih poslova i Ministarstvo nauke. U strategijskom dijelu, stopocentnu realizaciju su ostvarili Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo ekonomije, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo za ljudska i manjinska prava, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo javne uprave, Ministarstvo pravde, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Uprava carina, Generalni sekretarijat Vlade i Biro za operativnu koordinaciju obavještajno-bezbjednosnog sektora.

U odnosu na pregovaračka poglavlja, stopostotna realizacija je ostvarena u poglavljima 16 – Porezi, 21 – Trans-evropske mreže, 22 – Regionalna politika i koordinacija strukturnih fondova, 26 – Obrazovanje i kultura i 29 – Carinska unija. Dalje, najviše akata je planirano u poglavlju 12 – Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika (65 propisa, procenat realizacije 86%), 15 – Energetika (33 propisa, 67% realizovano) i 1 – Sloboda kretanja robe (26 propisa, 61,5% realizovano). U dijelu strategijskih dokumenata, najviše akata je planirano u poglavljima 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost (7 akata, 100% realizovano), 17 – Ekonomska i monetarna unija (realizovane 3 od 4 aktivnosti) i 29 – Carinska unija (4 aktivnosti, 100% realizovano).

Ministar je konstatovao da u okviru strategijskog planiranja Crna Gora ima dosta dobre rezultate, a izlaganje je završio podatkom da su u zakonodavnom dijelu najviše akata planirali Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja (69, od čega 86,9% realizovano), Ministarstvo ekonomije (28, od čega 67,8% realizovano) i Ministarstvo održivog razvoja i turizma (24, od čega 75% realizovano).

Kako nije bilo prijavljenih za raspravu, sjednica je zaključena u 9 časova i 50 minuta.

**ZAPISNIK SAČINILA**

Sanja Bulatović s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Adrijan Vuksanović s.r.