

## ZAPISNIK

sa 13. sjednice Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore,  
održane 9. novembra 2017. godine

Sjednica je počela u 9,50 časova.

Sjednici je predsjedavao Adrijan Vuksanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Daliborka Pejović, Marija Maja Čatović, Maja Bakrač, Mihailo Anđušić, Nikola Rakočević i Momčilo Martinović.

Sjednici su prisustvovali predstavnici Ministarstva evropskih poslova: Aleksandar Andrija Pejović, ministar, Miodrag Radović, sekretar Ministarstva evropskih poslova, Nevenka Vulićević, načelnica Direkcije za usklađivanje propisa i Ivan Đurković, saradnik u Kabinetu ministra evropskih poslova.

Sjednici su prisustvovali saradnici u Odboru: Sanja Bulatović, Marija Milošević, Aleksandra Leković i Luka Pejović.

Sjednica je bila otvorena za javnost.

\* \* \* \* \*

Nakon što je konstatovao da postoji kvorum za rad, predsjednik Odbora Adrijan Vuksanović pozdravio je prisutne članove i poželio uspjeh u radu, a zatim potvrdio da je usvojen predviđeni

### DNEVNI RED :

1. **Peti polugodišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 23. pregovaračko poglavlje – Pravosuđe i temeljna prava za period januar – jun 2017. s Drugim polugodišnjim izvještajem o realizaciji Operativnog dokumenta za sprječavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika – Aneksa Akcionog plana za 23. pregovaračko poglavlje;**
2. **Peti polugodišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 24. pregovaračko poglavlje – Pravda, sloboda i bezbjednost za period januar – jun 2017. godine.**

\* \* \* \* \*

### TAČKA 1

**PETI POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA 23. PREGOVARAČKO POGLAVLJE – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA ZA PERIOD JANUAR – JUN 2017. S DRUGIM POLUGODIŠNJIM IZVJEŠTAJEM O REALIZACIJI OPERATIVNOG DOKUMENTA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE U OBLASTIMA OD POSEBNOG RIZIKA – ANEKSA AKCIONOG PLANA ZA 23. PREGOVARAČKO POGLAVLJE**

Otvarajući prvu tačku dnevnog reda, predsjednik Odbora dao je riječ **Miodragu Radoviću**, sekretaru Ministarstva evropskih poslova. Radović je na početku kazao da obje tačke dnevnog reda sadrže određeni broj mjera koje su realizovane nakon finalizacije izvještaja. Kada je riječ o realizaciji Akcionog plana za Poglavlje 23, prispiole su 194 mjere, od čega je realizovano ili se u kontinuitetu realizuje 133 (69%), što dalje implicira da je uspješnost realizacije opala za 12% u odnosu na prethodni izvještajni period. Međutim, Radović je naglasio da je kašnjenje sa donošenjem jednog zakona proizvelo kašnjenje velikog broja mjera koje se odnose na obuke za sprovođenje tog zakona i na donošenje podzakonskih akata.

U oblasti pravosuđa, u izvještajnom periodu je uspostavljen informacioni sistem za javne izvršitelje, koji omogućava jasnije praćenje predmeta i mogućnost lakše kontrole rada javnih izvršitelja od strane inspekcije koja se nalazi u Ministarstvu pravde. Dalje, počelo je sprovođenje polaganja pravosudnog ispita po novim zakonskim propisima. Osim toga, sproveden je veliki broj aktivnosti u cilju promovisanja alternativnih modela rješavanja sporova, što se donekle oslikava u smanjenju broja zaostalih predmeta iz prethodnog perioda, kao i u smanjenju priliva predmeta koji su po izvršnim ispravama pred redovnim Osnovnim sudom. U pogledu borbe protiv korupcije, Radović je kazao da su službenici Agencije za sprječavanje korupcije imali intenzivne obuke, na temu planova integriteta sprječavanja sukoba interesa, te finansiranja političkih partija. U skladu sa tim, unaprijeđen je softver za rad Agencije. U oblasti ljudskih prava, urađena je adaptacija i opremanje zatvorske kuhinje i zatvorskih jedinica u Zavodu za izvršavanje krivičnih sankcija, obezbijeđen je i prilagođen pristup osobama sa invaliditetom u zgradama Centra za socijalni rad, Poreske uprave i Ekonomskog fakulteta u Podgorici. Što se tiče saradnje sa nevladinim organizacijama, donijet je Zakon o nevladinim organizacijama, čime je u ovoj oblasti ostvaren osjetan pomak.

Što se tiče mjera koje su ili djelimično realizovane ili su nerealizovane, sekretar Radović je kazao da u oblasti pravosuđa ne postoji uspostavljen sistem zasnovan na novim pravilima radnog opterećenja sudija, što dovodi do zastoja u sprovođenju srednjoročnog plana racionalizacije pravosuđa. Glavni problem su sudovi sa malim brojem sudija, gdje nije moguće uspostaviti adekvatnu nasumičnu alokaciju predmeta i mjerenje opterećenja, kao što su sudovi na Žabljaku, u Mojkovcu i u Plavu, gdje će kroz sprovođenje srednjoročnog plana racionalizacije biti potrebno, po mišljenju Radovića, da se zauzme politička odluka šta treba dalje raditi sa ovim sudovima. S druge strane, pravosudni informacioni sistem zadovoljava evropske standarde, on se redovno unapređuje, dok je u toku sprovođenje nove informaciono-komunikacione strategije koja će omogućiti uspostavljanje potpuno novog sistema.

Kada govorimo o borbi protiv korupcije, Radović je kazao da je jedna od nerealizovanih mjera navedenih u izvještaju uspostavljanje bezbjednosnog kanala komunikacije između Uprave policije i tužilaštva, ali je sa zadovoljstvom konstatovao da je ova mjera realizovana prošlog mjeseca. Pomenuti bezbjednosni kanal služi za sigurnu razmjenu podataka i automatsko prikupljanje podataka od strane tužilaštva iz baza podataka Uprave policije. Takođe, u toku je uvezivanje sa drugim organima za sprovođenje zakona, gdje bi tužilaštvo po automatskom principu moglo pristupiti podacima Poreske uprave, Uprave za nekretnine i sličnim institucijama. U oblasti temeljnih prava, nerealizovane mjere se odnose na uspostavljanje kriterijuma za korištenje sredstava za socijalno stanovanje, kao i na kreiranje pravilnika za metodologiju i finansiranje posebnih organizacija za zbrinjavanje lica sa invaliditetom. Pomenute mjere su u završnoj fazi realizacije, dok su navedeni akti trenutno u fazi nacрта i očekuje se njihovo donošenje u narednom periodu.

Dalje, sekretar Radović je dodao da je u pogledu sprovođenja Aneksa Akcionog plana za Poglavlje 23 – Operativnog dokumenta za sprječavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika, od ukupno 26 mjera realizovano ili se u kontinuitetu realizuje 8 (31%), djelimično je realizovano 6 mjera (23%), dok je nerealizovano 12 mjera (46%). Veliki broj podzakonskih akata

se tiče legalizacije neformalnih objekata. Kako je napomenuo Radović, donijet je novi Zakon o uređenju prostora i izgradnji objekata, ali se kasni sa sprovođenjem Zakona o regularizaciji neformalnih objekata, jer Ministarstvo održivog razvoja i turizma treba da obezbijedi tehničke uslove za njegovu primjenu, odnosno da obezbijedi adekvatne foto snimke koji omogućuju snimanje nelegalnih objekata pokrivenih šumom. Takođe, nije završeno razvijanje zdravstveno-informacionog sistema Kliničkog centra Crne Gore i tri specijalne bolnice, ali se aktivno radi na tome jer je u pitanju veoma skup projekat gdje su moguća kašnjenja. Preostalo je popunjavanje radnih mjesta u Ministarstvu unutrašnjih poslova, tj. u Odjeljenju za unutrašnju kontrolu rada policije gdje su pokrenuti interni oglasi.

## **TAČKA 2**

### **PETI POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA 24. PREGOVARAČKO POGHLAVLJE – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST ZA PERIOD JANUAR – JUN 2017. GODINE**

Sekretar Ministarstva evropskih poslova **Miodrag Radović** je informisao članove Odbora da je u ovom Akcionom planu za realizaciju pristiglo 170 mjera, a realizovano je ili se u kontinuitetu realizuje 125 mjera, odnosno 73%. Kako je on kazao, pad u realizaciji mjera je prouzrokovan kašnjenjem u donošenju Zakona o strancima, za koji je vezano 10 dodatnih mjera.

U oblasti vizne politike, u izvještajnom periodu je izdat mali broj viza na graničnim prelazima, svega četiri, i to iz humanitarnih razloga. Donijet je ključni dokument iz oblasti vanjskih granica i Šengena – Šengenski akcioni plan, koji nam omogućava crpljenje sredstava iz direktne budžetske podrške EU za sprovođenje mjera iz ovog plana, koje su obavezne kako bismo pristupili Šengenu nakon učlanjenja u EU. U pogledu borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije, implementacija preporuka se prati kroz specifičan Akcioni plan koji je donijet za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2017 – 2018, kao i dodatni rad na sprovođenju GRETA preporuka. Kod saradnje u oblasti droga, u izvještajnom periodu je zabilježen desetostruki rast oduzete količine narkotika na graničnim prelazima, kao i na teritoriji Crne Gore u koordiniranim policijskim akcijama.

Dalje, Radović je naveo da je 18 djelimično realizovanih mjera (11%) i 27 mjera koje nijesu realizovane (16%). On je ponovio da je ukupno 10 nerealizovanih mjera u oblasti migracija povezano sa Zakonom o strancima, koji je poslat Evropskoj komisiji na mišljenje. Jedan dio mjera ne zavisi od Crne Gore, kao što su sporazumi o readmisiji sa Rusijom, Islandom, Ukrajinom i NR Kinom, gdje ili ne može doći do daljeg dogovora iz političkih razloga, ili već duže vrijeme nema odgovora od druge strane. Kako je Radović istakao, Evropska komisija ne smatra to velikim nedostatkom, jer su svjesni da su ove obaveze bile preambiciozno planirane.

Kako nije bilo prijavljenih za pitanja i komentare, sjednica je zaključena u 10 časova i 15 minuta.

**ZAPISNIK SAČINILA**

Sanja Bulatović s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Adrijan Vuksanović s.r.