

ZAPISNIK
sa 28. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 9. novembra 2017. godine

Sjednica je počela u 11:05 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Petar Smolović, Jovanka Laličić i Mićo Orlandić.

Odsustvo sa sjednice Odbora najavio je poslanik Genci Nimanbegu, kojeg je u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore zamijenio poslanik Adrijan Vuksanović.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija; Nemanja Katnić, državni sekretar u Ministarstvu finansija; Jovo Rabrenović, generalni direktor Direktorata za razvoj nacionalnog brenda i zaštitu potrošača u Ministarstvu ekonomije i Zoran Vukčević, predsjednik Odbora direktora Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore AD.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Predsjednik Odbora saopštio je da Vlada Crne Gore još uvijek nije dostavila mišljenje na Predlog zakona o izmjenama Zakona o stečaju, koji su podnijeli poslanici Predrag Sekulić i Marta Šćepanović, te da se rasprava o navedenom odlaže.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 26. i 27. sjednice-

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Investiciono-razvojnem fondu Crne Gore;
3. Izvještaj o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2015 – 2018, za period jul 2016 – jun 2017. godine i
4. Tekuća pitanja

* * *

Zapisnici sa 26. i 27. sjednice Odbora, usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O CARINSKOJ SLUŽBI

Uvodne napomene o Predlogu zakona o carinskoj službi dao je Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici: Predrag Sekulić, Mićo Orlandić i Petar Smolović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima predlaganja izmjena i dopuna Zakona o carinskoj službi, koji se odnose na stvaranje uslova za detaljnije uređenje postupanja carinskih službenika prilikom obavljanja svojih ovlaštenja, a posebno u dijelu izdavanja upozorenja i naloga, kao i praćenja, zaustavljanja, pregleda i pretresa prevoznih sredstava, putnika i prtljaga. Saopšteno je da će ove zakonske izmjene, kroz donošenje podzakonskih propisa, doprinijeti sistemu zaštite carinskog područja.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim rješenjima predviđa da uslove i način izdavanja upozorenja od strane ovlašćenog carinskog službenika, zatim, uslove i način izdavanja naloga radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, kao i naloga za preduzimanje mjera kojima se sprječava nezakonito postupanje, propisuje Ministarstvo finansija uz prethodno pribavljeno mišljenje organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove. Takođe, konstatovano je da se predlaže da se, nakon isteka roka od 15 dana od dana izdavanja naloga, rješenjem odlučuje o sprovođenju daljih mjera, te da žalba izjavljena protiv rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Tokom rasprave na Odboru, poslanike je interesovalo koji su to zakonski ili podzakonski propisi koji definišu praksu koja postoji u Crnoj Gori, a odnosi se na izuzetno kratak vremenski period prijema carinske dokumentacije i sprovođenja carinskog postupka nad robom u toku dana. Takođe, poslanike je interesovalo kako navedena praksa utiče na privredne subjekte, kao i da li je direktno povezana sa zastojećima na graničnim prelazima.

Polazeći od navedenog, dogovoreno je da u susret raspravi na skupštinskoj sjednici koja je sazvana za 23. novembar 2017. godine, Odbor zatraži od Ministarstva finansija dodatne informacije o stanju u ovom segmentu carinske oblasti.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mićo Orlandić.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O INVESTICIONO-RAZVOJNOM FONDU CRNE GORE

Uvodne napomene o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Investiciono-razvojnog fondu Crne Gore dao je Zoran Vukčević, predsjednik Odbora direktora Investiciono-razvojnog fonda Crne Gore AD.

Državni sekretar u Ministarstvu finansija, Nemanja Katnić, obavijestio je Odbor da uz Predlog zakona nije dostavljena izjava o usklađenosti predloga propisa Crne Gore s pravnom tekovinom Evropske unije, kao ni tabela usklađenosti, s obzirom da nema direktiva sa kojim se usklađuje propis, ali da će mišljenje Ministarstva evropskih poslova biti dostavljeno Odboru prije početka rasprave o Predlogu zakona na skupštinskoj sjednici.

U raspravi su učestvovali poslanici: Predrag Sekulić, Petar Smolović i Jovanka Laličić.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predsjednika Odbora direktora Investiciono – razvojnog fonda Crne Gore AD, upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o investiciono – razvojnom fondu Crne Gore, koje se, između ostalog, predlažu u cilju unapređenja normativnih uslova za funkcionisanje Investiciono – razvojnog fonda (Fonda); stvaranja dodatnih uslova za podsticanje razvoja malog i srednjeg biznisa, širenja instrumenata finansijske podrške Fonda

kojima se obezbjeđuju dugoročne finansijske usluge u cilju daljeg podsticanja privrednog razvoja Crne Gore, s posebnim akcentom na poslove: izdavanja garancija za uredno izmirenje obaveza korisnika kredita čiji su projekti održivi i od posebnog značaja za Crnu Goru, kreditiranje u funkciji podrške socijalnom preduzetništvu, samozapošljavanju, iniciranju novog investicionog ciklusa, razvoju i jačanju početnog biznisa; obezbjeđenja sredstava za obavljanje poslova iz domena kreditno-garantnih poslova; osiguranja izvoza i finansiranja projekata od posebnog značaja koje Fond odobrava po predlogu Vlade Crne Gore.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim izmjenama i dopunama zakona predlaže formiranje Garantnog fonda kao posebnog organizacionog dijela koji će funkcionisati u okviru Fonda. S tim u vezi, a imajući u vidu da se sredstva za formiranje Garantnog fonda obezbjeđuju iz budžeta Crne Gore, poslanike je interesovalo koliki će iznos sredstava biti opredijeljen po navedenom osnovu, da li postojeći administrativni kapaciteti Fonda mogu da servisiraju proširene nadležnosti Fonda, kao i da li će uslovi za započinjanje biznisa biti podsticajni.

U kontekstu rasprave o aktivnostima Fonda na Odboru je iskazana dilema u smislu da bi uvođenje velikih privrednih subjekata kao korisnika kredita Fonda moglo ograničiti finansijsku podršku malim i srednjim preduzećima.

Imajući u vidu da uz Predlog zakona nije dostavljeno mišljenje Ministarstva evropskih poslova, izjava o usklađenosti s pravnom tekovinom Evropske unije i tabela usklađenosti predstavnik predlagača zakona ukazao je da ne postoji odredba sekundarnih izvora prava EU sa kojom bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti, kao i da će podzakonski akti, koji će biti donijeti na osnovu ovog zakona biti usklađeni sa relevantnim propisima Evropske unije. U vezi sa navedenim na Odboru je konstatovano da je mišljenje i izjavu o usklađenosti potrebno dostaviti do plenarnog zasijedanja.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o investiciono – razvojnom fondu Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Smolović.

Treća tačka - IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI NACIONALNOG PROGRAMA ZAŠTITE POTROŠAČA 2015 – 2018, ZA PERIOD JUL 2016 – JUN 2017. GODINE

Uvodne napomene o Izvještaju o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2015 – 2018, za period jul 2016 – jun 2017. godine dao je Jovo Rabrenović, generalni direktor Direktorata za razvoj nacionalnog brenda i zaštitu potrošača u Ministarstvu ekonomije.

Odbor je, nakon obrazloženja predstavnika predlagača odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa konstatacijama saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koji je podsjetio da je Vlada Crne Gore u septembru 2015. godine donijela trogodišnji Nacionalni program zaštite potrošača za period 2015 - 2018, sa obavezom donošenja jednogodišnjih akcionih planova, u kojima su precizno definisane aktivnosti, kao i nosioci za realizaciju planiranih aktivnosti. U vezi sa navedenim ukazao je da Izvještaj o realizaciji godišnjeg Akcionog plana Nacionalnog programa za zaštitu potrošača za period jul 2016 – jun 2017. predstavlja drugi izvještaj o realizaciji navedenog programa, te da sadrži informacije o aktivnostima nadležnih organa i institucija čije djelatnosti su usmjerene na zaštitu potrošača.

Na Odboru je konstatovano da su informacije o sprovedenim aktivnostima, razvrstane kroz tri segmenta: Ostvarivanje zaštite potrošača u skladu sa Zakonom o zaštiti potrošača i dalje

unapređivanje pravnog sistema zaštite potrošača; Unapređivanje zaštite potrošača u pojedinim oblastima i Obrazovanje i informisanje potrošača, kao i da je pojačana kontrola i nadzor nad Zakonom o zaštiti potrošača.

Nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, Odbor je podržao Izvještaj o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2015 – 2018, za period jul 2016 - jun 2017. godine.

Polazeći od navedenog, Odbor je odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Prihvata se Izvještaj o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2015 – 2018, za period jul 2016 - jun 2017. godine.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Smolović.

Četvrta tačka – TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove:

- 1) da je u zakonski definisanom roku, 28. septembra 2017. godine dostavljen Predlog zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2016. godinu, zatim da je 17. oktobra 2017. godine Državna revizorska institucija Odboru usmjeren Izvještaj o reviziji Predloga zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2016. godinu, kao i da je DRI dostavila 31. oktobra 2017. godine Godišnji izvještaj o izvršenim revizijama i aktivnostima DRI za period oktobar 2016. – oktobar 2017. godine.
- Dogovoreno je da Odbor sazove narednu sjednicu na kojoj bi razmotrio navedene akte.
- 2) da je šest nezavisnih regulatornih tijela dostavilo Odboru finansijske planove sa planovima rada za 2018. godinu, te da se u narednom periodu očekuje, shodno zakonskim obavezama, dostavljanje Predloga zakona o Budžtu Crne Gore za 2018. godinu, čije razmatranje treba planirati za neku od narednih sjednica.

* * *

Sjednica je završena u 11:45 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/17-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

**REZULTATI GLASANJA
O PREDLOZIMA AKATA**

<i>NAZIVI AKATA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi	Predrag Sekulić Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Filip Vuković Mićo Orlandić Adrijan Vuksanović ¹		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Investiciono-razvojnom fondu Crne Gore	Predrag Sekulić Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Filip Vuković Mićo Orlandić Adrijan Vuksanović		
Izvještaj o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2015 – 2018, za period jul 2016 – jun 2017. godine	Predrag Sekulić Branko Čavor Petar Smolović Jovanka Laličić Filip Vuković Mićo Orlandić Adrijan Vuksanović		

¹ Poslanik Adrijan Vuksanović, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine, zamijenio je poslanika Genci Nimanbegua.