

**Z A P I S N I K**  
**sa 13. sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu**  
**Skupštine Crne Gore**  
**održane 30. novembra 2017. godine**

Sjednica je počela u 9 sati i 5 minuta.

Predsjedavao je Obrad Mišo Stanišić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Luidž Ljubo Škrelja, Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Milorad Vuletić, Branko Čavor i Mićo Orlandić.

Sjednici su, po pozivu, prisustvovali predstavnici Ministarstva finansija: mr Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet sa saradnicama-načelnicom u Direktoratu za budžet Slobodankom Burić i samostalnom savjetnicom u Direktoratu Ljubicom Radović; Ministarstva odbrane: Slobodan Filipović, državni sekretar i Marko Drobnjak, načelnik Službe za finansijsko poslovanje; Ministarstva unutrašnjih poslova: ministar Mevludin Nuhodžić i načelnica Službe za finansijske, opšte i pomoćne poslove Radmila Jakšić i Agencije za nacionalnu bezbjednost: službenice Sanja Raičević i Vesna Ivanović.

Nakon uvodnog obrazloženja, za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

**D N E V N I R E D:**

- 1. PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU ZA 2018. GODINU U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA POTROŠAČKE JEDINICE:**
  - MINISTARSTVO ODBRANE**
  - MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA i**
  - AGENCIJU ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST**
  
- 2. TEKUĆA PITANJA**

Prije prelaska na raspravu po tačkama dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom, nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da 13. sjednica bude otvorena za javnost.

Predsjednik Stanišić je podsjetio i na dogovor sa prve sjednice Odbora u pogledu audio snimka toka sjednice, koji predlog je jednoglasno podržan.

**Prva tačka dnevnog reda: PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU ZA 2018. GODINU U DIJELU KOJI SE ODNOSI NA POTROŠAČKE JEDINICE:**

**-MINISTARSTVO ODBRANE**

**-MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA I**

**-AGENCIJU ZA NACIONALNU BEZBJEDNOST**

Prije prelaska na raspravu o prvoj tački dnevnog reda, predsjednik Odbora Obrad Mišo Stanišić je podsjetio da je Vlada Crne Gore, na sjednici od 13. novembra 2017. godine, utvrdila Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu i isti dostavila Skupštini na razmatranje, kao i da Odbor, shodno odredbi člana 7 tačka 6 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, razmatra predloge zakona, drugih propisa i opštih akata iz oblasti bezbjednosti i odbrane. Takođe je podsjetio da je Ministarstvo unutrašnjih poslova dostavilo Odboru 21. novembra o.g. i Analitički izvještaj izvršenja budžeta Ministarstva za 2016. godinu, te Tabelarni prikaz izvršenja Budžeta za 2016. godinu.

U uvodnom obraćanju, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija mr Nikola Vukićević je ukazao da se planiranim izdvajanjima u narednoj godini garantuju stabilnost i sigurnost u isplati svih zakonom utvrđenih obaveza budžetskih korisnika, te istakao da je u tekućoj godini uspostavljena fiskalna stabilnost i ravnoteža uslijed primjene mjera iz Plana sanacije koji datira od kraja 2016. godine. Takođe, apostrofirao je povećanje u planiranim sredstvima za potrošačke jedinice u sektoru odbrane i bezbjednosti.

Ministar unutrašnjih poslova Mevludin Nuhodžić je predstavio planirane aktivnosti i izdatke po segmentima za ovu potrošačku jedinicu u narednoj godini i ukazao da je Vlada predloženim rješenjima pokazala spremnost i odlučnost da omogući osavremenjivanje sredstava i opreme odnosno ukupnih materijalno-tehničkih kapaciteta Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije. S tim u vezi, predstavio je planirane aktivnosti u domenu nabavke protivpožarnih aviona u okviru programa Vanredne situacije i civilna bezbjednost, projekta za video nadzor određenih opština uz podršku i u saradnji sa lokalnom samoupravom, dalje nabavke opreme, naoružanja i specijalnih vozila za rad Uprave policije, iznosa opredijeljenog za zamjenu identifikacionih dokumenata, realizaciju projekta Integrisano upravljanje granicom, te ukupnog poboljšanja uslova rada u Ministarstvu i Upravi policije.

Državni sekretar u Ministarstvu odbrane Slobodan Filipović predstavio je planirana sredstva i strukturu budžeta za 2018. godinu sa posebnim osvrtom na bruto zarade i doprinose na teret poslodavca, prihodovanje, tekuće rashode, socijalna davanja, kapitalne izdatke, kao i na otplate obaveza iz prethodnog perioda. Takođe je ukazao na kontinuitet uvećanja sredstava za Ministarstvo u proteklim godinama i važnost rada na daljem ispunjavanju međunarodnih obaveza, te realizaciju ciljeva i sposobnosti u skladu sa utvrđenim standardima, cijeneći da planirana sredstva predstavljaju osnov za nastavak procesa reformi. Pored navedenog, ukazao je da Crna Gora poštuje odluku sa Samita u Velsu i ostaje posvećena zacrtanim prioritetima s tim u vezi.

Predstavnica Agencije za nacionalnu bezbjednost Sanja Raičević je, između ostalog, istakla da se prilikom planiranja sredstava za narednu godinu vodilo računa o dostizanju potrebnog nivoa za nesmetano ostvarivanje nadležnosti u skladu sa Zakonom o Agenciji za nacionalnu bezbjednost i strateškim dokumentima, ukazala da se trend porasta u izdvajanjima najviše odnosi na kapitalne izdatke odnosno modernizaciju i osavremenjivanje tehničke opremljenosti u skladu sa međunarodnim standardima, te detaljnije predstavila strukturu budžeta i planirane aktivnosti po segmentima rada.

U raspravi su učestvovali članovi Odbora: Milorad Vuletić, Obrad Mišo Stanišić i Mićo Orlandić.

Član Odbora Milorad Vuletić je ocijenio da projektovana sredstva garantuju nesmetano funkcionisanje svih potrošačkih jedinica u narednoj godini. U pogledu izdvajanja za one u sektoru odbrane i bezbjednosti, istakao je pozitivnim trend uvećanja sredstava, ukazavši da će isto doprinijeti daljem unapređenju rada navedenih organa i institucija. Pored navedenog, iskazao je interesovanje za stav prisutnih predstavnika da li predviđeni iznosi zadovoljavaju potrebe jedinica u nadležnosti organa i institucija koje predstavljaju, te pozdravio aktivnosti planirane u svrhu nabavke višenamjenskih helikoptera u Ministarstvu odbrane i protivpožarnih aviona u Ministarstvu unutrašnjih poslova. Poslanik Vuletić se dalje, a u kontekstu sadržine člana 6 stav 4 Predloga zakona, interesovao koja će sredstva biti refundirana od strane NATO, i pojašnjenje dinamike korišćenja sredstava u okviru programa Integrisano upravljanje granicom za potrošačku jedinicu Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Predsjednik Odbora Obrad Mišo Stanišić iskazao je interesovanje za podatak koliki je iznos sredstava planiran za izdvajanje po osnovu članstva Crne Gore u NATO, te koliki se procenat iz ukupnog budžeta planira za rad Ministarstva odbrane sa posebnim osvrtom na zaključke sa Samita u Velsu u odnosu na predmetnu tematiku.

Član Odbora Mićo Orlandić pozitivnim je ocijenio trend porasta u planiranju sredstava za rad potrošačkih jedinica u sektoru bezbjednosti i odbrane te ukazao da bi, u pogledu planirane nabavke višenamjenskih helikoptera i protivpožarnih aviona, poželjno bilo obezbijediti određeni stepen kompatibilnosti koja bi dovela do smanjenja troškova održavanja i kvalitetnijeg korišćenja navedenih sredstava.

Nakon sprovedene rasprave Odbor je, u skladu sa članom 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odboru za ekonomiju, finansije i budžet dostavio

## **MIŠLJENJE**

**o**

### **PREDLOGU ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2018. GODINU**

**u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice**

**-Ministarstvo odbrane**

**-Ministarstvo unutrašnjih poslova i**

**-Agenciju za nacionalnu bezbjednost**

U skladu sa nadležnostima utvrđenim Zakonom o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane i Poslovníkom Skupštine Crne Gore, Odbor za bezbjednost i odbranu razmotrio je Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice Ministarstvo odbrane, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Agenciju za nacionalnu bezbjednost.

Članovi Odbora su, u prisustvu predstavnika predlagača zakona, te predstavnika potrošačkih jedinica u sektoru odbrane i bezbjednosti, upoznati sa planiranom raspodjelom sredstava u predmetnoj oblasti sa fokusom na razvojne projekte, modernizaciju i opremanje, te na ispunjavanje obaveza na međunarodnom planu.

Uvažavajući činjenicu da se sredstva planiraju nakon prve godine sprovođenja finansijske konsolidacije i ostvarenih rezultata na unapređenju stabilnosti finansijskog sektora, Odbor je pozitivnim istakao trend rasta izdvajanja za rad Ministarstva odbrane, Ministarstva unutrašnjih poslova i Agencije za nacionalnu bezbjednost.

Saglasno navedenom, Odbor se posebno interesovao za planirane aktivnosti u okviru programa Međunarodna saradnja, Vojska i Administracija u Ministarstvu odbrane, iskazavši punu podršku aktivnostima usmjerenim u pravcu dalje modernizacije, dugoročnog zavljanja uniformi, opremanja i obuke jedinica Vojske Crne Gore, te pripreme i angažovanja njenih pripadnika u mirovnim misijama u inostranstvu. Odbor je, takođe, apostrofirao važnost nastavka rada na planu sprovođenja nabavke tri višenamjenska helikoptera, podsjetivši da je navedeno u skladu sa ocjenama i zaključcima datim na ranije održanim sjednicama s tim u vezi.

Članovi Odbora ocijenili su posebno značajnom i nabavku dva protivpožarna aviona, što je i predviđeno sredstvima planiranim za rad Ministarstva unutrašnjih poslova, u okviru programa Vanredne situacije i civilna bezbjednost. Pored navedenog, Odbor je podržao dalju realizaciju aktivnosti na planu implementacije Strategije za integrisano upravljanje granicom, te iskazao posebno interesovanje i podršku dugoročnim razvojnim projektima koji imaju za cilj unapređenje ukupnih kapaciteta u okviru Ministarstva. Diskusija je vođena i o planiranom u domenu rada Kancelarije za borbu protiv trgovine ljudima, te daljem opremanju i modernizaciji Uprave policije u skladu sa utvrđenim standardima.

U pogledu planiranog izdvajanja za rad Agencije za nacionalnu bezbjednost, Odbor je naročito važnim ocijenio ulaganje sredstava za unapređenje i nadogradnju postojećih sistema u skladu sa savremenim dostignućima, a u cilju poštovanja propisanih standarda NATO.

Odbor je, po sprovedenoj raspravi, jednoglasno usvojio Mišljenje da su sredstva za potrošačke jedinice u sektoru bezbjednosti i odbrane u Predlogu zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu realno utvrđena, te da omogućavaju postupanje u skladu sa utvrđenim nadležnostima.

### **Druga tačka dnevnog reda: TEKUĆA PITANJA**

U okviru ove tačke dnevnog reda, članovi Odbora su jednoglasno, bez primjedbi, usvojili predlog zapisnika sa 12. sjednice Odbora.

Predsjednik Odbora je, takođe, podsjetio kolege na dostavljeni poziv za učešće dva člana Odbora na Regionalnoj konferenciji o upravljanju vanrednim situacijama koja se održava u Beogradu 7. i 8. decembra 2017. godine u organizaciji Narodne Skupštine Republike Srbije, a uz podršku Misije OEBS-a u Srbiji, i predložio da u radu navedenog skupa učestvuju poslanici Branko Čavor i Luid Ljubo Škrelja, koji predlog je podržan.

Predsjednik Stanišić je ukazao i na prosljeđeni poziv za učešće na konferenciji pod nazivom »Informaciono ratovanje i novi svjetski poredak: studija slučaja Zapadni Balkan«, koja se održava u Podgorici, 12. decembra 2017. godine u organizaciji Atlantskog saveza Crne Gore.

Pošto je iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio rad sjednice.

Magnetofonski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

Sjednica je završena u 10 sati i 5 minuta.

SEKRETARKA ODBORA:

Zorana Baćović, s. r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Obad Mišo Stanišić, s. r.