ZAPISNIK

sa 14. sjednice Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore,

održane 1. decembra 2017. godine

Sjednica je počela u 11,10 časova.

Sjednici je predsjedavao Adrijan Vuksanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Daliborka Pejović, Mihailo Anđušić, Maja Bakrač, Nikola Rakočević i Momčilo Martinović.

Sjednici nije prisustvovala poslanica Marija Ćatović. Kao njena zamjena, sjednici je prisustvovao poslanik Miloš Nikolić.

Sjednici su prisustvovali predstavnici Vlade: iz Ministarstva finansija Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet i Bojana Janković, samostalna savjetnica u Direktoratu, a iz Ministarstva evropskih poslova Miodrag Radović, sekretar Ministarstva, Sonja Jovanović, šefica Biroa za finansijske poslove i računovodstvo i Ivan Đurković, saradnik u Kabinetu ministra.

Sjednici su prisustvovali saradnici u Odboru: Marija Milošević, Sanja Bulatović, Aleksandra Leković i Luka Pejović.

Sjednica je bila otvorena za javnost.

* * * * * *

Predsjednik Odbora Adrijan Vuksanović konstatovao je da postoji kvorum za rad i punopravno odlučivanje, pa je utvrđen i usvojen sljedeći

D N E V N I R E D:

1. **Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu.**

* * * * * *

Predsjednik Odbora Adrijan Vuksanović je pozdravio sve prisutne predstavnike Vlade i dao riječ generalnom direktoru Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija Nikoli Vukićeviću, a potom sekretaru Ministarstva evropskih poslova Miodragu Radoviću.

TAČKA 1

PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2018. GODINU

Generalni direktor Direktorata za budžet **Nikola Vukićević** je dao uvodne napomene o Predlogu budžeta za 2018. godinu. Potvrdio je da je budžet dio fiskalne strategije koja je usvojena u tekućoj godini, koja predstavlja drugi paket sanacionih mjera, te da Predlog zakona predstavlja ujedno nastavak reformskih mjera u cilju konsolidacije javnih finansija. Naglasio je da ovaj Predlog budžeta garantuje stabilnost i sigurnost u isplati zakonom definisanih obaveza prema budžetskim

korisnicima, ali predstavlja i jednu razvojnu komponentu koja se ogleda kroz projekte definisane kapitalnim budžetom i tekućim budžetom kod više potrošačkih jedinica. Kako je napomenuo Vukićević, jedan od bitnih programskih zadataka Vlade je intenziviranje procesa pregovora sa Evropskom unijom, pa je tokom planiranja budžeta za 2018. godinu prepoznata potreba za opredjeljivanjem dodatnih sredstava. Vukićević je informisao poslanike da je planiran budžet u ukupnom iznosu od 2 milijarde eura. Za otplatu dugova je predviđeno 180 miliona eura, tekući budžet iznosi 867 miliona eura, odnosno za 4,1 milion eura više u odnosu na 2017. godinu, budžet državnih fondova je veći za 27,4 miliona eura i iznosi 666,8 miliona eura, dok je kapitalni budžet planiran u iznosu od 287,7 miliona eura, što je 4,6 miliona eura više u odnosu 2017. godinu. Napomenuo je da su izvršene određene prekompozicije tekućeg budžeta, a da pritom nije narušen balans između izmirivanja budžetskih obaveza prema budžetskim korisnicima i procesa fiskalne konsolidacije.

Sekretar Ministarstva za evropske poslove **Miodrag Radović** je kazao da je Ministarstvo finansija Ministarstvu evropskih poslova dalo veliku podršku u procesu planiranja budžeta za 2018. godinu, kao i za realizaciju tekućeg budžeta, posebno u dijelu asistiranja transferima iz budžetske rezerve za kontribucije za određene projekte pretpristupne podrške. Informisao je poslanike da planirani budžet za 2018. godinu iznosi 1,597 miliona eura, što predstavlja povećanje od 25% u odnosu na tekuću godinu. Dodao je da je to realan budžet za obavljanje onih funkcija koje Ministarstvo ima u skladu sa svojim nadležnostima. Kazao je da se uvećanje u najvišoj mjeri odnosi na bruto zarade i doprinose na teret poslodavca, zato što se usvajanjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva evropskih poslova, broj generalnih direktorata povećao sa dva na pet. Što se tiče kapitalnih izdataka koji su planirani u 2018. izdvojio je nabavku jednog vozila za potrebe Ministarstva, jer je u trenutno održavanje voznog parka uloženo više hiljada eura.

Potvrdio je da se najveće stavke planirane ovim budžetom odnose na konsultantske usluge, projekte i studije, u iznosu od 243 hiljade eura, što su zapravo kontirbucije za učešće Crne Gore u programima Unije, uz napomenu da u slučaju da izdaci budu veći od predviđenih (novi projekti koji se budu morali kofinansirati), oni će biti pokriveni iz tekućih budžetskih rezervi. Istakao je da ova stavka predstavlja one kontribucije koje Crna Gora mora dati prilikom učešća u raznim programima EU, i u zavisnosti od uspješnosti učešća u tim programima 85% sredstava se vraća natrag u državni budžet, a do sada je vraćeno 92% od mogućih sredstava u državni budžet.

U okviru transfera institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, informisao je da je najviše sredstava izdvojeno za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2018. godini, u skladu sa novim Zakonom o nevladinim organizacijama. Dodao je da je Ministarstvo imalo određeni broj prihvaćenih projektnih ideja za finansiranje u narednoj godini za koje će predstavnici civilnog društva moći aplicirati. Poseban naglasak je stavio na činjenicu da nije moguć transfer sa dvije prethodne na druge stavke budžeta Ministarstva.

Poslanica Daliborka Pejović se interesovala za donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji – na koji način se strukturalno dobio novi kvalitet i u kojem pravcu je tekla izmjena Pravilnika, te koje su okolnosti uzete u obzir u ovom procesu. Takođe, upitala je koje su obaveze planirane u pogledu službenih putovanja, pošto je iznos za tekuću i narednu godinu isti. Zatim, interesovala se za to kakva je procedura transfera sredstava nevladinim organizacijama, kako se ova stavka ne bi preklapala sa stavkom konsultantskih usluga; te ko je nadležan u slučaju kolizije pravnih normi u kontekstu usklađivanja zakonodavstva sa propisima EU.

Miodrag Radović je pojasnio da je Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji donijet tako da sada postoji pet generalnih direktorata umjesto dva (Generalni direktorat za evropske poslove i Generalni direktorat za koordinaciju programa pretpristupne podrške). U pitanju su sljedeći direktorati: Direktorat za pristupanje EU, koji ima dvije direkcije – Direkcija za politička pitanja i Direkcija za ekonomska i finansijska pitanja i sektorske politike; Direktorat za pravnu tekovinu EU, koji se stara o Programu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, planiranju PPCG-a i njegovom

sprovođenju, daje mišljenja na veliki broj zakona koje usaglašavamo sa pravnom tekovinom EU, a specifična njegova uloga je koordinacija prevođenja cijele pravne tekovine na crnogorski jezik (do sada prevedeno 10%); Direktorat za EU fondove, koji je zadržao postojeću strukturu Direktorata za koordinaciju procesa pretpristupne podrške, sa donekle izmjenjenim nadležnostima; Direktorat za informisanje i informatičku podršku, koji vrši poslove informisanja domaće i međunarodne javnosti, s ciljem podizanja svijesti i nivoa informisanosti javnosti u zemlji i članicama EU o pristupanju Crne Gore Uniji, pripreme i predlaganja programa za nabavku informatičke opreme i softvera, i drugo; i Direktorat za koordinaciju i praćenje usklađenosti strategija, koji je zadužen za ustanovljavanje metodologije izrade strategijskih dokumenata, njihovu horizontalnu usklađenost, usklađenost sa krovnim dokumentima, kao i za praćenje prilikom izvještavanja o realizaciji ovih dokumenata.

U vezi sa službenim putovanjima, kazao je da je u 2018. godini planirano minimum pet od sedam sastanaka sektorskih odbora/pododbora, kao i bar dvije međuvladine konferencije na kojima se radi na otvaranju i zatvaranju pregovora, te dva sastanka zajedničkih konsultativnih odbora. Za zajedničke konsultativne odbore, kako je naglasio Radović, Ministarstvo pokriva i troškove učešća predstavnika civilnog sektora. Takođe, u ove izdatke su uračunate političke posjete ministra, sastanci u Briselu koji se najčešće odnose na ispunjavanje mjerila, kao i posjete unutar zemlje, u cilju intenziviranja komunikacije sa građanima na temu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

U dijelu transfera institucijama, pojedincima i nevladinom sektoru upoznao je poslanike sa činjenicom da se sredstva moraju trošiti u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama, po kojem iste mogu aplicirati za projekte u određenim oblastima. Napomenuo je da Ministarstvo vrši transfer prema nevladinim organizacijama, a novac se mora namjenski koristiti, jer ne postoji mogućnost transfera novca na drugu budžetsku stavku. Posebno je istakao da preklapanje stavki koje se tiču konsultantskih usluga i transfera nevladinim organizacijama nije moguće, jer konsultantske usluge služe za kontribucije za programe Unije, a projekti NVO se finansiraju isključivo iz stavke koja je za to predviđena.

Dalje, Radović je naglasio da je Sekretarijat za zakonodavstvo organ koji prati usklađenost propisa na nacionalnom nivou, dok Ministarstvo evropskih poslova prati usklađenost sa direktivama i ostalim pravnim aktima EU na osnovu tabele usklađenosti. Da bi se izbjegla kolizija pravnih normi, uspostavljen je sistem prema kojem Evropska komisija ima priliku da pogleda radni dokument zakona u ranoj fazi, prije utvrđivanja nacrta zakona na sjednici Vlade, da bi se dale određene sugestije i izbjegle ovakve situacije. Takođe, Sekretarijat može dati preliminarno mišljenje prije i poslije Evropske komisije. Momenat kada prestaje uloga Ministarstva i Sekretarijata, u vezi sa pomenutom nadležnošću jeste kada se predlog zakona dostavi Skupštini.

Članica Odbora **Maja Bakrač** se interesovala za uvećanje sredstava u dijelu „ostali izdaci“, odnosno šta je predviđeno ovom stavkom, zatim koliko će Crnu Goru koštati pregovori u 2018. godini, te koji su projekti predviđeni kapitalnim budžetom.

Miodrag Radović je kazao da ovi izdaci nisu uvećani već su značajno smanjeni i korišćeni pod drugim uslovima (izrada i podržavanje softvera, izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu, osiguranja). Dodao je da su isplate ugovora o djelu u dobroj mjeri smanjene, jer su na početku t.g. u cilju funkcionisanja Ministarstava, postojali ugovori o privremenim i povremenim poslovima. Zatim, Radović je pojasnio da nije moguće izračunati koliko će koštati pregovori na godišnjem nivou, kao ni koliko će ukupno koštati pregovori sa EU, zbog više faktora. U vezi sa tim, kazao je da mnogo toga zavisi od same dinamike vođenja pregovora, kao i brzine realizacije obaveza svih resornih institucija, te finansijske zahtjevnosti poglavlja o kome se pregovara – finansijski najzahtjevnija poglavlja su ona koja se odnose na životnu sredinu i poljoprivredu, te će za veće troškove biti tražena prelazna razdoblja ili trajna izuzeća u cilju korišćenja strukturnih fondova koja će nam biti na raspolaganju.

Član Odbora **Mihailo Anđušić** je upitao koliko je planirano novih radnih mjesta u Ministarstvu evropskih poslova, te koji će projekti biti prioritet za koje će nevladine organizacije moći da se prijave.

Miodrag Radović je kazao da je Ministarstvo zadovoljno trenutnim brojem zaposlenih (67), ali je potrebno dalje usavršavati regrutovane službenike za određene oblasti. Zatim, po Zakonu o nevladinim organizacijama, sredstva im se raspodjeljuju tako što su ministarstva prilikom planiranja budžeta dostavljala Ministarstvu finansija i Ministarstvu javne uprave kao sprovodiocu Zakona o nevladinim organizacijama, predloge projekata ili teme za koje nevladine organizacije žele tražiti novac. Konkretno, za Ministarstvo evropskih poslova su ključne teme evropske integracije i promocija ovog procesa.

Poslanik **Momčilo Martinović** se interesovao za prikaz realizacije budžeta za 2017. godinu.

Miodrag Radović je odgovorio da je za Ministarstvo za evropske poslove ove godine bilo opredijeljeno 1,273 milion eura, te da se, uz podršku Ministarstva finansija, iz dijela budžetske rezerve moralo prebaciti 60 hiljada eura za kontribucije evropskim projektima. Dalje je dodao da su se određena sredstva sa budžeta Ministarstva vanjskih poslova morala takođe prebaciti, jer su nadležnosti, a s tim u vezi i obaveze, prešle sa jednog ministarstva na drugo, te je realni budžet iznosio 1,411 milion eura. Posebno je istakao činjenicu da neće biti zaostalih obaveza, zato što je budžet u potpunosti realan i realizovan.

Predsjednik Odbora **Adrijan Vuksanović** se interesovao za doprinose iz bilateralnih, trilateralnih i transnacionalnih programa.

Miodrag Radović je kazao da nije moguće dati tačan iznos zato što sve zavisi od kapaciteta da se dostupna sredstva operacionalizuju. Podsjetio je poslanike da je, u skladu sa godišnjom alokacijom pretpristupne podrške, na raspolaganju 35,9 miliona eura (za Glavni grad Podgorica 16 miliona eura), kao i da su nam na raspolaganju i sredstva iz Zapadnobalkanskog investicijskog fonda čiji iznos zavisi od uspješnog sprovođenja projekata, a sredstva su alocirana u skladu sa potrošnjom u državi i veličinom zemlje.

Po završetku diskusije, predsjednik Odbora **Adrijan Vuksanović** je stavio na glasanje Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu. Predlog zakona je jednoglasno usvojen (sa sedam glasova „ZA“), a Odboru za ekonomiju, finansije i budžet, kao matičnom odboru, upućeno je sljedeće

MIŠLJENJE

O PREDLOGU ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2018. GODINU

u dijelu koji se odnosi na potrošačku jedinicu

- Ministarstvo evropskih poslova –

Odbor za evropske integracije Skupštine Crne Gore, na 14. sjednici održanoj 1. decembra 2017. godine, razmotrio je Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu, u dijelu koji se odnosi na potrošačku jedinicu Ministarstvo evropskih poslova.

Uvodne napomene o Predlogu zakona dali su Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija, i Miodrag Radović, sekretar u Ministarstvu evropskih poslova. Predstavnici pomenutih ministarstava su istakli da je godišnji budžet za 2018. godinu predviđen u iznosu od 2.001.134.964,15€, dok je za program Proces pridruživanja i pristupanja Evropskoj uniji u okviru Ministarstva

evropskih poslova predviđeno 1.597.252,02€, što predstavlja uvećanje za 325.347,7€ u odnosu na 2017. godinu.

Uvećanje se u najvišoj mjeri odnosi na bruto zarade i doprinose na teret poslodavca, zato što se usvajanjem novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva evropskih poslova, broj generalnih direktorata povećao sa dva na pet. Takođe se, u pogledu stavke koja se odnosi na transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru najviše sredstava izdvojilo za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2018. godini.

U toku rasprave, poslanici su se interesovali za donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva evropskih poslova, opredijeljena sredstva za službena putovanja, dodjeljivanje sredstava nevladinom sektoru, kao i za druge uporedne podatke o dodijeljenim sredstvima u odnosu na prethodnu godinu. Pitanja su se odnosila i na to da li se planiraju nova zapošljavanja, koliko će nas koštati pregovori i koliko će Crna Gora dobiti novca od bilateralnih i trilateralnih programa.

Nakon sprovedene rasprave, Odbor je jednoglasno (sedam „za"), usvojio pozitivno mišljenje o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu u dijelu koji se odnosi na Ministarstvo evropskih poslova.

Sjednica je zaključena u 12,15 časova.

ZAPISNIK SAČINILA	**PREDSJEDNIK ODBORA**
Aleksandra Leković s.r.	Adrijan Vuksanović s.r.