

Z A P I S N I K
sa XV sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 29. novembra 2017. godine

Sjednica je počela 29. novembra 2017. godine u 10.45 časova.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu, Mirsad Murić, Bogdan Fatić, dr Predrag Sekulić i Ana Nikolić.

Sjednici nije prisustvovala članica Odbora: Marija Čatović.

U skladu sa članom 65 stav 2 sjednici je prisustvovao: poslanik Nikola Rakočević.

Sjednici su u svojstvu predlagača zakona prisustvovali: Darko Radunović, ministar finansija, Nina Vujošević, državna sekretarka u Ministarstvu finansija, Milena Milović, koordinatorka u Direktoratu za budžet i Ljubica Radović, samostalna savjetnica u Direktoratu za budžet.

U skladu sa članom 67 stav 2 sjednici su prisustvovali: Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma, Zoran Tomić, sekretar Ministarstva održivog razvoja i turizma, Veljko Vrbica, rukovodilac službe za opšte poslove, ljudske resurse, finansije, logističku i tehničku podršku i Đuro Žugić, državni sekretar u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- Usvajanje zapisnika sa XIII sjednice-

1. PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU ZA 2018. GODINU.

2. TEKUĆA PITANJA.

Zapisnik sa XIII sjednice Odbora usvojen je jednoglasno.

1. **Prva tačka dnevnog reda – PREDLOG ZAKONA O PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU ZA 2018. GODINU**

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović istakao je da Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, kao zainteresovano radno tijelo, razmatra Predlog zakona o budžetu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice Ministarstvo održivog razvoja i turizma i Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Predstavnik predlagača **ministar Darko Radunović** u uvodnom obrazloženju naveo je da je Predlog zakona o budžetu za 2018. godinu planiran u iznosu od oko 2 milijarde €, strukturiran na: tekući budžet, budžet državnih fondova, kapitalni budžet i transakcije finansiranja izdataka. Istakao je, kako je prezentovani budžet rezultat prethodno sprovedene fiskalne konsolidacije čije su mjere prvobitno definisane planom sanacije budžetskog deficita i javnog duga za period 2017 – 2021. godine, a zatim dodatno dopunjene fiskalnom strategijom za period 2017 – 2020. godine, koju je Skupština Crne Gore usvojila u junu 2017. godine. Ukazao je da je u skladu sa ciljevima postavljanja fiskalne strategije, budžet za 2018. godinu koncipiran da omogući brži rast prihoda u odnosu na rashode, odnosno kontrolisani rast rashoda, što u konačnom znači i smanjenje deficita. Predlogom zakona o budžetu za 2018. godinu budžetski deficit

projektovan je na nivou od 116.23 mil. €, odnosno 2.64% bruto domaćeg proizvoda (BDP) što u odnosu na planirani deficit za 2017. godinu manje u nominalnom iznosu od 117.53 mil. €. Kazao je da Predlogom zakona o budžetu za 2018. godinu, za potrošačke jedinice koje prati Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostrno planiranje predložen sljedeći iznos sredstava: Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, ukupan budžet za narednu godinu predložen je u iznosu od 29.42 mil. € što je za 3.1 mil. € više u odnosu na budžet za 2017. godinu dok je za Ministarstvo održivog razvoja i turizma, ukupan budžet za narednu godinu predložen u iznosu od 31.76 mil. €.

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović, pitao je predstavnike resornih ministarstava da li postoji bilo kakva neusaglašenost između dva prisutna ministarstva i predstavnika predlagača?

Ministar **Pavle Radulović** zahvalio se predstavnicima Ministarstva finansija i istakao da su nakon dugih i iscrpljujućih razgovora, ovim budžetom uspjeli da u potpunosti pokriju plan svojih aktivnosti za narednu godinu.

Državni sekretar ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja **Đuro Žugić**, takođe se zahvalio Ministarstvu finansija na izuzetnoj saradnji i rekao da su kroz partnerski dijalog uspjeli da nađu rješenje koje je prihvatljivo za Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Poslanik **Predrag Sekulić** podsjetio je na značaj Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja i Ministarstva održivog razvoja i turizma koja treba da stvaraju novu dodatnu vrijednost u Crnoj Gori. Polazeći od toga, rekao je, da predviđeni iznos nije dovoljan ali sa druge strane ako se uzme u obzir ukupna ekonomska situacija i planirane aktivnosti u narednom periodu ova usaglašenost je na nivou optimalnog.

Poslanik **Genci Nimanbegu** pitao je predstavnike ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja kolika su predviđena sredstva za poljoprivrednike u 2018. godini i da li su ta sredstva u skladu sa strategijom razvoja poljoprivrede, koliko sredstava je opredijeljeno za sektor ribarstva, da li su ovim budžetom predviđena bilo kakva izdvajanja za regulisanje vodotokova i zaštite od poplava kao i plovnost rijeke Bojane. Takođe je pitao predstavnike Ministarstva održivog razvoja i turizma koje mjere su preduzete kako bi se prihodi lokalnih samouprava uvećali za oko 40 mil. € u odnosu na raniji period, šta je urađeno od perioda usvajanja Zakona o prostornom planiranju do sad kako bi se spriječila divlja gradnja, koliki su prihodi od boravišnih taksi i da li Ministarstvo u svom programu za narednu godinu ima za cilj mijenjanje turističkih oznaka čime bi se stvorili uslovi za zaštitu prava manjinskih jezika.

Državni sekretar u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja **Đuro Žugić**, odgovarajući na pitanja poslanika Nimanbegu, kazao je da su subvencije za poljoprivredne proizvođače u odnosu na 2017. godinu porasle sa 9.8 mil. € na 11.9 mil. €. Dodao je da postoji veliko interesovanje poljoprivrednih proizvođača za subvencije, koje prevazilaze okvire agrobudžeta, što je uticalo na povećanje finansijskih sredstava u iznosu od 1.9 mil. €. Kad je u pitanju ribarstvo, rekao je da je u cilju unapređenja ribarskog sektora u Crnoj Gori, formiran Direktorat za ribarstvo, preuzete nadležnosti nad inspektorima od strane Uprave za inspeksijske poslove i da su toku pregovori za projekat MIDAS II čija je vrijednost 30 mil. € od čega je veći dio sredstava opredjeljen za jačanje ribarskog sektora. Kada je u pitanju regulisanje vodotokova kazao je da su ove godine uveli moratorijum na eksploataciju šljunka i pijeska iz riječnih tokova, čime se zaustavilo davanje koncesija do potpunog uvođenja reda u ovoj oblasti. Istakao je da je u toku sanacija problema na ušću rijeke Bojane, gdje je Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja sa Ministarstvom turizma i održivog razvoja otpočelo aktivnosti na dugoročnom rješavanju ovog problema.

Poslanik **Genci Nimanbegu** zahvalio se na odgovorima uz konstataciju da ne vidi kvalitativnih pomaka u oblasti ribarstva i regulisanju toka rijeke Bojane. Kazao je da opština Ulcinj nema luku iskrcaja iako su državnim i opštinskim planovima razvoja predviđene izgradnje marina i luka. Podsjetio je na obavezu Ministarstva održivog razvoja i turizma na izradu Studije za luku Liman, koja pored toga što bi mogla biti najadekvatnija luka iskrcaja za ribare ima veliki potencijal za razvoj turizma. Istakao je da ukoliko je namjera da rijeka Bojana sa svojom marinom ili eko-marinom bude interesantna za investitore mora biti plovna.

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović, ukazao je na problem malog broja registrovanih ribara. Podsjetio je da je broj registrovanih ribara u opštini Ulcinj dvanaest te da je taj broj nedovoljan da bi gradnja luke prvog iskrcaja imala svoj ekonomski smisao. Istakao je da je Morsko dobro bilo u obavezi da Planom izradnje objekata u priobalnom pojasu, predvidi dvije tačke za luke prvog iskrcaja, i to jednu luku za pojas od Budve do Herceg Novog i drugu od Ulcinja do Budve. Naveo je da se ovim predlogom, preko resornog ministarstva, mogu tražiti finansijska sredstva kod Evropske Unije. Dodao je da se u Evropi luke prvog iskrcaja sve više eliminišu, jer napretkom tehnologije gotovo svi poslovi obavljaju se na ribaricama. Istakao je važnost programa u sektoru ribarstva i smatra da upravo oni mogu biti suštinski za rješavanje problema sa kojima se susrijeću ribari.

Poslanik **Genci Nimanbegu** istakao je da nije moguće razvijati pomorstvo i ribarstvo a da pri tome ne postoji neka sigurna luka i istakao da Ulcinj nema sigurno privezište.

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović, naveo je da je, pored problema registrovanja ribara u opštini Ulcinj, važno i pitanje odnosa prema potrošačima, jer zakon nalaže da ribari moraju voditi ribarske dnevnik i prijavljivati svoj ulov. Dodao je da ukoliko se žele stvoriti bolji uslovi za rad ribara, treba iskoristiti prostor za investicije kroz projekat MIDAS II.

Državni sekretar u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, **Đuro Žugić** istakao je da privremena rješenja za Bojanu služe kako bi se omogućila protočnost rijeke Bojane i da nadležna ministarstva imaju tendencija dugoročnog rješavanje ovog pitanja. Mišljenja je da se kroz nacionalni budžet i MIDAS program omogućilo kvantitativno i kvalitativno jačanje Direktorata za ribarstvo uključujući i stručnu pomoć ribarima, povećanje svijesti ribara o poštovanju standarda koje će se morati primjenjivati prilikom ulaska u Evropsku Uniju.

Ministar **Pavle Radulović** kazao je da je Morsko dobro u ovoj godini izdvojilo 200.000€ i da se za narednu godinu očekuje mnogo više prostora kako bi se došlo do trajnog rješenja koje će pomoći da rijeka Bojana bude protočna i plovna. Odgovarajući na pitanje poslanika Nimanbegu o planiranim prihodima lokalnih samoprava, naveo je kako je napravljen administrativno jednostavan model, koji podrazumijeva da lokalne uprave motivišu svoje građane da prijave nelegalno izgrađene objekte jer će time imati veću korist nego u slučaju da ostanu neprijavljeni. Istakao je da prihodi od legalizacije mogu da budu značajni, iako se radi o prvoj godini, i ocijenio da je projekcija od 40 mil. € konzervativna ukoliko se lokalne uprave budu pridržavale instrukcija koje su date od strane Ministarstva. Dodao je da orto-foto snimak zbog nepovoljnih vremenskih uslova nije do kraja završen, najkritičniji dio Crne Gore je snimljen i postoji velika odlučnost kako bi se stanje u prostoru unaprijedilo. Kad je riječ o boravišnoj taksi rekao je da trend rasta broja turista ne prati trend rasta prihoda i da je prihod od boravišnih taksi u prošloj godini iznosio 6 mil. €. Dodao je da su napravljene mnoge uporedne analize, u toku je izrada strateškog marketing plana na svim nivoima čija se prezentacija očekuje do kraja ove godine, a sve u cilju prevazilaženja problema u turizmu koji se u najvećem dijelu odnose na boravišne takse i privatni smještaj. Istakao je kako se na godišnjem nivou izdvaja oko 60.000 € za turističku signalizaciju, što je predviđeno za mijenjanje i održavanje postojeće signalizacije.

Poslanik **Genci Nimanbegu** iskazao je očekivanje da će prihodi od legalizacije biti veći nego do sada. Pitao je na koji način Ministarstvo održivog razvoja turizma i namjerava da riješi problem privatnog smještaja i dodao da godinama unazad postoje zakoni koji privatni smještaj karakterišu kao objekat kapaciteta do petnaest ležajeva a činjenica je da postoje objekti sa više od petnaest ležajeva ali ne plaćaju boravišnu taksu na više od petnaest ležajeva.

Ministar **Pavle Radulović** je potvrdio da planirani prihod od legalizacije jeste konzervativan ukoliko lokalne samouprave uz svu logističku podršku, administraciju koja je pružena od strane Ministarstva na pravi način obave posao i slijede dobijene instrukcije. Naveo je da je Predlog zakona o turizmu u finalnoj fazi, čime će se jasno definisati šta spada u kategoriju hotela.

Poslanik **Mirsad Murić** pitao je predstavnike Ministarstva održivog razvoja i turizma da li su zadovoljni sredstvima koja su namijenjena za zaštitu životne sredine, zašto kapitalnim budžetom nijesu predviđena sredstva za već postojeći projekat izgradnje postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda u opštini Rožaje i kolika sredstva su namjenjena za razvoj zimskog turizma na sjeveru Crne Gore. Predstavnike Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja pitao je da li su opredijeljena stimulaturna sredstva za dalji razvoj stočarstva i ratarstva na sjeveru Crne Gore.

Ministar **Pavle Radulović** kazao je da su za zaštitu životne sredine kroz kapitalni budžet opredijeljena sredstva u iznosu od 5 mil. € koja se odnosi na sanitarne deponije, prečišćavanje otpadnih voda i vodosnabdijevanje kao pomoć opštinama. Kada je u pitanju izgradnja postrojenja za prečišćavanje otpadnih voda upoznao je Odbor sa tehničkim problemima koja se tiču održavanja samog sistema jer sama njegova eksploatacija može da se pokaže mnogo skuplja nego njegova izgradnja. Što se tiče razvoja sjevera istako je da je više od polovine kapitalnog budžeta opredijeljeno za sjeverni region.

Državni sekretar u Ministarstvu poljoprivrede i ruralnog razvoja, **Đuro Žugić** odgovarajući na pitanje poslanika Murića, kazao je da se u narednoj godini očekuje intezivniji trend rasta podrške za razvoj stočarstva i ratarstva, povećanje subvencija u iznosu od 1,9 mil €. Dodao je kako se stočarstvo u ovoj godini podržalo sa preko 3 mil. €, ratarstvo sa preko 400.000 € i da je ovo povećanje subvencija rezultat velikog interesovanja za ove dvije kategorije.

Odbor je sa sedam glasova „za“ podržao Predlog zakona o budžetu za 2018. godinu u dijelu koji se odnosi na potrošačke jedinice Ministarstvo održivog razvoja i turizma i Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja.

2. Druga tačka dnevnog reda – TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović upoznao je članove Odbora sa nekoliko predloga. Jedan je rješavanja problema plovnosti rijeke Bojane. Odbor je jednoglasno odlučio da se na tu temu održi konsultativno saslušanje, te da to bude zajednička aktivnost Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje i Odbora za ekonomiju, finansije i budžet.

Takođe, upoznao je članove Odbora o aktivnostima nevladine organizacije koja se brine o eventualnoj zloupotrebi prilikom dresure životinja za potrebe cirkusa. Odbor je prihvatio predlog da se organizuje sastanak, na koji će biti pozvane zainteresovane nevladine organizacije i institucije koje se bave ovim pitanjem.

Predsjednik Odbora, **prof. dr Petar Ivanović** upoznao je članove Odbora o potrebi da se organizuje konsultativno saslušanje na temu o realizovanim aktivnostima na planu primjene preporuka iz Konačnog izvještaja DRI o reviziji finansijskog izvještaja Javnog preduzeća „Regionalni vodovod Crnogorsko primorje“ Budva za 2016. godinu. Odbor je jednoglasno odlučio da se na tu temu održi konsultativno saslušanje kako bi se uz prisustvo obje strane utvrdilo šta je od preporuka ostalo kao nerealizovano i zbog čega se te preporuke ne mogu primijeniti ili bi njihova primjena značila kršenje međunarodnih računovodstvenih standarda.

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović zaključio je da je Odbor danom održavanja sjednice završio sve dospjele obaveze, tj. da nema nijedne inicijative bilo kog građanina Crne Gore ili neke institucije, niti bilo kog predloga zakona.

Sjednica je zaključena u 11 sati i 55 minuta.

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Petar Ivanović