

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 06-1/17-1/
EPA 301 XXVI
Podgorica, 15. decembar 2017. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa 31. sjednice održane 7. decembra 2017. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O PRIVREDNOJ KOMORI CRNE GORE**, koji su podnijeli poslanici: Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, Filip Vuković, Jovanka Laličić, Miloš Nikolić i Nikola Rakočević

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje novog Zakona o Privrednoj komori Crne Gore, kojim se unapređuje položaj Privredne komore u sistemu, kao i na precizniji način uređuju pojedina pitanja od značaja za rad Privredne komore u odnosu na rješenja definisana važećim zakonom koji je iz 1998. godine, a koja se, između ostalog, odnose na zastupanje, ostvarivanje i unapređivanje interesa privrede Crne Gore.

Na Odboru je konstatovano da je predloženo da Privredna komora ima svojstvo pravnog lica sa pravima, obavezama i odgovornostima koje su utvrđene zakonom ali i da se ista ne upisuje u centralni registar privrednih subjekata. Takođe, konstatovano je da Privredna komora vrši poslove utvrđene Zakonom i Statutom, kao i poslove koji su u skladu sa zakonima i drugim aktima prenijeti ili povjereni na vršenje kao javna ovlašćenja, kao i konstatovano da je članom 9 Predloga zakona definisano da privredna društva, banke i druge finansijske organizacije, organizacije za osiguranje i preduzetnici koji obavljaju poslovnu djelatnost na teritoriji Crne Gore postaju članovi Privredne komore danom upisa u centralni registar privrednih subjekata po automatizmu. Ukazano je i da su organi Privredne komore: Skupština, Upravni odbor, Nadzorni odbor i predsjednik, kao i da Privredna komora ima potpredsjednike i generalnog sekretara. Takođe, konstatovano je da se sredstva za rad Privredne Komore obezbjeđuju od članskog doprinosa koji plaćaju članovi Privredne komore, prihoda dobijenih po osnovu vršenja javnih ovlašćenja, prihoda od naknada za usluge koje vrši Privredna komora u okviru svoje djelatnosti i drugih izvora, kao i da osnovicu, stopu članskog doprinosa, način i rokove plaćanja doprinosa koji plaćaju članovi Privredne komore odlukom utvrđuje Skupština Privredne komore a kontrolu plaćanja članskog doprinosa vrši organ uprave nadležan za poslove utvrđivanja, naplate i kontrole poreza.

U radu sjednice povodom razmatranja navedenog predloga zakona, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, učestvovali su predstavnici: Privredne komore Crne Gore (PKCG), Unije poslodavaca Crne Gore (UPCG), Montenegro biznis alijanse (MBA) i Unije slobodnih sindikata Crne Gore (USSCG). Komentare na predloženi tekst zakona, u pisanoj formi, dostavili su: UPCG (br: 00-63-7/17-79 i 00-63-7/17-79/1) i MBA (broj 00-63-7/17-81/1).

Predstavnici Privredne komore Crne Gore, ukazali su da je predloženo rješenje kvalitetno, da je pozicija PKCG identična u odnosu na važeći zakon, da su određene sugestije UPCG predložene u pravcu unapređenja teksta predloga zakona, kao i da je cilj predlaganja novog zakona u funkciji poboljšanja položaja svih učesnika na tržištu.

Predstavnici Unije poslodavaca Crne Gore, podsjetili su Odbor da su komentare na Predlog zakona o Privrednoj komori Crne Gore, dostavili i u pisanoj formi u dva navrata i ukazali da su u periodu od predlaganja ovog zakonskog rješenja do održavanja sjednice Odbora u određenom dijelu, uvažene sugestije Unije poslodavaca, ali i da i dalje ostaju primjedbe, koje se odnose, između ostalog, na obavezujuće članstvo u PKCG, članski doprinos, utvrđivanje i kontrolu plaćanja istog, itd.

Predstavnik Montenegro biznis alijanse iskazao je primjedbe koje se odnose na član 9 Predloga zakona i neprihvatljivost rješenja kojim se prinudno uređuje svojstvo člana u PKCG. Takođe, ukazao je da navedeno rješenje dovodi druga poslovna udruženja u neravnopravan položaj, te da ga treba mijenjati.

Predstavnici Unije slobodnih sindikata Crne Gore, ukazali su da su Predlogom zakona o Privrednoj komori, između ostalog, predložena i neka rješenja koja zadiru u ingerencije Socijalnog savjeta, odnosno, da su ista definisana članom 65 Ustava Crne Gore, te da o tome treba voditi računa i izmijeniti preloženi tekst zakona u tom pravcu. Takođe, ukazali su da je socijalni dijalog jedan od fundamenata na kojima počiva Evropska Unija i da isti treba dalje unapređivati, uz međusobno uvažavanje svih aktera u njemu.

Tokom rasprave poslanike su intersovala pitanja koja su se odnosila na: uporednu praksu u pogledu definisanja obavezujućeg članstva u privrednim komorama; pojašnjenje člana 33 koji se odnosi na članski doprinos; potrebu brisanja čl. 15 i 16 Predloga zakona; pojašnjenje člana 14 stav 5 kojim je definisana obaveza da organi državne uprave i lokalne samouprave, dostavljaju PKCG podatke od značaja za privredni sistem, bez naknade.

Takođe, tokom rasprave bilo je mišljenja da: je u narednom periodu neophodno kvantifikovati koja su to javna ovlašćenja PKCG, kao i kontrolu plaćanja članskog doprinosa regulisati drugim zakonom; treba izmijeniti član 24 i rad Skupštine Privredne komore učiniti transparentnijim; treba razmisлити o uvođenju obaveze davanja saglasnosti na Statut PKCG od strane Vlade ili Skupštine, kao i o brisanju stava 3 člana 33 i kontrolu plaćanja članskog doprinosa sprovesti u PKCG.

Na Predlog zakona najavljena je mogućnost podnošenja amandmana.

Imajući u vidu održanu raspravu, komentare predstavnika PKCG, UPCG, MBA i USSCG, kao i Mišljenje na Predlog zakona o Privrednoj komori Crne Gore koje je Vlada utvrdila na sjednici održanoj 30. novembra 2017. godine, a čije se dostavljanje Skupštini očekuje u najskorijem roku, predstavnik predlagača, predložio je, a Odbor, u skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine, odlučio da na predloženi tekst zakona podnese sljedeće amandmane

Amandman 1

U članu 5 riječi: „zakonom i Statutom“ zamjenjuju se riječima: „zakonom, Statutom, kao“.

Amandman 2

U članu 8 stav 1 mijenja se i glasi:

„Statutom Privredne komore naročito se utvrđuju poslovi i zadaci; sastav i broj članova organa Komore, kao i način njihovog rada; izbor, opoziv i trajanje mandata i nadležnosti organa; oblici rada i organizovanja; prava, obaveze i odgovornosti članova; način odlučivanja; saradnja sa organima i organizacijama; organizacija stručne službe; javnost rada; način obezbjeđivanja sredstava za rad; organizacija i način obavljanja stručnih i administrativnih poslova; postupak donošenja Statuta i drugih opštih akata i druga pitanja od značaja za rad Privredne komore.“

Obrazloženje amandmana 1 i 2

Amandmani su tehničke prirode i ne mijenjaju suštinu, već jezički bolje definišu odredbe članova 5 i 8.

Amandman 3

U članu 9 stav 3 poslije riječi „privredu” dodaje se zarez i riječi: „na njihov zahtjev”.

Obrazloženje

Predloženom izmjenom uvažena je sugestija Unije poslodavaca da se član 9 stav 3 preciznije definiše i izbjegne tumačenje da Upravni odbor Komore može jednostrano donijeti odluku o učlanjenju nevladine organizacija, udruženja ili druge organizacije bez njene saglasnosti.

Amandman 4

U članu 12 tačka 7 riječi: „ekonomsko-socijalni” zamjenjuje se riječju „ekonomski”.

U članu 12 tačka 19 riječ „podstiče” zamjenjuje se riječju „podržava”.

Obrazloženje

Amandmanom je uvažena sugestija Unije poslodavaca.

Amandman 5

U članu 14 stav 2 riječi: „u cilju uspostavljanja ekonomsko-socijalnog dijaloga” brišu se.

U stavu 4 riječi: „i učestvuje” zamjenjuju se riječima: „i, po pozivu, može učestvovati”.

Obrazloženje

Izmjene člana 14 predložene su kako bi se izbjegle razlike u tumačenju odredbi kojima se definišu poslovi Privredne komore i uređuje njen odnos sa državnim organima i institucijama. Na ovaj način je uvažen komentar Unije poslodavaca u vezi sa uspostavljanjem i razvojem socijalnog dijaloga (nadležnost Socijalnog savjeta) i precizno definisana odredba u pogledu učešća predstavnika Komore u radu radnih tijela Skupštine.

Amandman 6

Član 15 briše se.

Vrši se prenumeracija članova koji slijede.

Amandman 7

Član 16 briše se.

Vrši se prenumeracija članova koji slijede.

Obrazloženje amandmana 6 i 7

Amandmanima 6 i 7 predloženo je brisanje čl. 15 i 16 Predloga zakona. Imajuću u vidu činjenicu da Privredna komora svakako dostavlja mišljenje na nacрте zakona koji su od uticaja na privredni sistem i ekonomsku politiku, kao i da će, u saradnji sa nadležnim ministarstvom, biti uključena u pripremu teksta zakona koji su vezani za ostvarivanje njenih ciljeva, nije neophodno da takve odredbe stoje u zakonu.

Amandman 8

U članu 19 riječi: „subjekata iz države u kojoj je privredna komora druge države osnovana i članova Privredne komore u Crnoj Gori” zamjenjuju se riječima: „privrednih subjekata tih država”.

Obrazloženje

Amandman je tehničke prirode i ne mijenja suštinu, već jezički bolje definiše odredbu.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o Privrednoj komori Crne Gore, sa osam amandmana Odbora koji su postali sastavni dio teksta predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanik Mićo Orlandić.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić