

ZAPISNIK
sa 31. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 7. decembra 2017. godine

Sjednica je počela u 11:20 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Petar Smolović, Jovanka Laličić, Genci Nimanbegu i Mićo Orlandić.

U skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, poslanika Branka Čavora zamijenila je poslanica Ana Nikolić.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija; Amir Nurković, zamjenik predsjednika Komisije za hartije od vrijednosti i Aleksandar Đuričković, pomoćnik rukovodioca Sektora za razvoj i saradnju u Komisiji za hartije od vrijednosti.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine prisustvovali: Pavle Radovanović, generalni sekretar Privredne komore Crne Gore (PKCG); Vojo Banović, predsjednik Skupštine PKCG; Svetala Vuksanović, predsjednica Unije poslodavaca Crne Gore (UPCG); Suzana Radulović, generalna sekretarka UPCG; Zoran Vulević, izvršni direktor Montenegro biznis alijanse (MBA); Srđa Keković, generalni sekretar Unije slobodnih sindikata Crne Gore (USSCG) i Vukašin Zogović, predsjednik sindikata Univerziteta Crne Gore USSCG.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 28. i 29. sjednice-

1. Predlog zakona o tržištu kapitala;
2. Predlog zakona o Privrednoj komori Crne Gore, koji su podnijeli poslanici: Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, Filip Vuković, Jovanka Laličić, Miloš Nikolić i Nikola Rakočević; i
3. Tekuća pitanja.

* * *

Zapisnici sa 28. i 29. sjednice Odbora, usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O TRŽIŠTU KAPITALA

Uvodne napomene o Predlogu zakona o tržištu kapitala dala je Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija.

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je članove Odbora da je izvršni direktor Centralne depozitarne agencije putem mejla dostavio predlog amandmana na Predlog zakona o

tržištu kapitala, te je zatražio od predstavnika predlagača da nakon uvodnog obrazloženja iskaže i stav povodom teksta predloga amandmana.

U raspravi su učestvovali poslanici: Predrag Sekulić i Petar Smolović.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnice predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje novog Zakona o tržištu kapitala, kojim se, između ostalog, uvode sljedeće najznačajnije izmjene na tržištu kapitala: sveobuhvatnija definicija finansijskog instrumenta; nova mjesta trgovanja kroz kreiranje multilateralne trgovačke platforme (MTP) i vanberzanskog tržišta (OTC); značajno povećanje standarda pružanja usluga i zaštite investitora kroz detaljnije definisanje prava i obaveza u pogledu kategorizacije klijenata, izvršavanja klijentovih naloga, transparentnosti prije trgovine, transparentnosti poslije trgovanja, najboljeg izvršenja transakcije.

Na Odboru je konstatovano da su pored usklađivanja sa regulativom Evropske unije, osnovni ciljevi donošenja ovog zakona i veća zaštita investitora, obezbjeđivanje pravednog, efikasnog i transparentnog tržišta kapitala, kao i smanjenje sistemskog rizika na tržištu kapitala. U vezi sa navedenim ukazano je da se predloženim zakonom propisuje osnivanje Fonda za zaštitu investitora koji će se organizovati do 1. januara 2020. godine. Kada je u pitanju minimalni kapital za osnivanje organizatora tržišta i MTP na Odboru je konstatovano da novčani udio osnovnog kapitala organizatora tržišta ne može biti manji od 1.000.000 eura, te da novčani udio osnovnog kapitala lica koje upravlja MTP-om ne može biti manji od 730.000 eura, dok u situaciji kada organizator tržišta istovremeno upravlja i MTP-om novčani udio osnovnog kapitala organizatora tržišta, takođe, ne može biti manji od 1.000.000 eura. U odnosu na izvještavanje Komisije za tržište kapitala Crne Gore (sadašnja Komisija za hartije od vrijednosti), na Odboru je konstatovano da je Komisija dužna da Izvještaj o radu Komisije i stanju na tržištu kapitala i finansijski izvještaj dostavi Skupštini Crne Gore radi usvajanja, najkasnije do 30. aprila tekuće godine za prethodnu godinu.

Tokom rasprave na Odboru pozitivnim je ocijenjeno donošenje novog zakona u ovoj oblasti, takođe, postavljena su i pitanja koja su se odnosila na trenutnu situaciju na tržištu kapitala, kao i mogućnosti regionalnog povezivanja berzi u budućem periodu.

U skladu sa članom 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je odlučio da na Predlog zakona, polazeći od inicijative Centralne depozitarne agencije, podnese sljedeći amandman

AMANDMAN 1

U članu 35 nakon stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Izuzetno, dva člana Komisije koja funkciju vrše honorarno mogu profesionalno obavljati drugu djelatnost, u skladu sa ovim zakonom.

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.“

Takođe, u skladu sa članom 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je, polazeći od inicijative predstavnika predlagača, odlučio da podnese sljedeći amandman

AMANDMAN 2

U članu 245 stav 1 mijenja se i glasi:

„Investiciono društvo koje nudi jednu ili više usluga iz člana 206 stav 1 tač. 1, 2, 4 i 5 ovog zakona ili drži novac ili finansijske instrumente klijenata, dužno je da ima osnovni kapital u iznosu od najmanje 125.000 eura.“

U stavu 3 tačka 1 riječi „vrijednosnih papira“, zamjenjuju se riječima: „finansijskih instrumenata“.

Predstavnica predlagača **prihvatila je** navedene amandmane.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o tržištu kapitala, sa dva amandmana Odbora koji su postali sastavni dio teksta Predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Smolović.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O PRIVREDNOJ KOMORI CRNE GORE, koji su podnijeli poslanici: Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, Filip Vuković, Jovanka Laličić, Miloš Nikolić i Nikola Rakočević

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, koji je i predstavnik predlagača zakona, podsjetio je da je Predlog zakona o Privrednoj komori Crne Gore usmjeren Odboru 10. novembra 2017. godine. U vezi sa tim, saopštio je da je Vlada je na 52. sjednici održanoj 30. novembra 2017. godine, u skladu sa procedurom, razmotrila navedeni predlog zakona i utvrdila mišljenje, čije se dostavljanje očekuje.

Saopštio je da su povodom rasprave o navedenom Predlogu zakona članovima Odbora dostavljeni: komentari Unije poslodavaca Crne Gore na Predlog zakona; odgovor predstavnika predlagača na komentare Unije poslodavaca; komentar Montenegro biznis alijanse na Predlog zakona; komentari Unije poslodavaca na odgovore predstavnika predlagača; kao i Predlog mogućih amandmana (osam) predstavnika predlagača zakona koji će biti obrazloženi zajedno sa Predlogom zakona.

Polazeći od materijala koji su dostavljeni Odboru, iskazanog interesovanja, kao i u cilju definisanja što kvalitetnijeg zakonskog rješenja, u radu sjednice u skladu sa članom 67 Poslovnika, povodom razmatranja ovog predloga zakona učestvovali su: Pavle Radovanović, generalni sekretar Privredne komore Crne Gore (PKCG); Vojo Banović, predsjednik Skupštine PKCG; Svetala Vuksanović, predsjednica Unije poslodavaca Crne Gore (UPCG); Suzana Radulović, generalna sekretarka UPCG; Zoran Vulević, izvršni direktor Montenegro biznis alijanse (MBA); Srđa Keković, generalni sekretar Unije slobodnih sindikata Crne Gore (USSCG) i Vukašin Zogović, predsjednik sindikata Univerziteta Crne Gore USSCG.

Nakon uvodnog obrazloženja o Predlogu zakona koje je dao predstavnik predlagač, poslanik Predrag Sekulić, u raspravi su učestvovali i poslanici: Petar Smolović, Filip Vuković, Genci Nimanbegu i Mićo Orlandić.

Stavovi i mišljenja iskazana tokom rasprave na sjednici od strane predstavnika Privredne komore Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore, Montenegro biznis alijanse i Unije slobodnih sindikata Crne Gore navedeni su u izvještaju Odbora o razmatranju Predloga zakona koji je sastavni dio ovog zapisnika.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje novog Zakona o Privrednoj komori Crne Gore, kojim se unapređuje položaj Privredne komore u sistemu, kao i na precizniji način uređuju pojedina pitanja od značaja za rad Privredne komore u odnosu na rješenja definisana važećim zakonom koji je iz 1998. godine, a koja se, između ostalog, odnose na zastupanje, ostvarivanje i unapređivanje interesa privrede Crne Gore.

Na Odboru je konstatovano da je predloženo da Privredna komora ima svojstvo pravnog lica sa pravima, obavezama i odgovornostima koje su utvrđene zakonom ali i da se ista ne upisuje u centralni registar privrednih subjekata. Takođe, konstatovano je da Privredna komora vrši poslove utvrđene Zakonom i Statutom, kao i poslove koji su u skladu sa zakonima i drugim aktima prenijeti ili povjereni na vršenje kao javna ovlašćenja, kao i konstatovano da je članom 9 Predloga zakona definisano da privredna društva, banke i druge finansijske organizacije, organizacije za osiguranje i preduzetnici koji obavljaju poslovnu djelatnost na teritoriji Crne Gore postaju članovi Privredne komore danom upisa u centralni registar privrednih subjekata po automatizmu. Ukazano je i da su organi Privredne komore: Skupština, Upravni odbor, Nadzorni odbor i predsjednik, kao i da Privredna komora ima potpredsjednike i generalnog sekretara. Takođe, konstatovano je da se sredstva za rad Privredne Komore obezbjeđuju od članskog doprinosa koji plaćaju članovi Privredne komore, prihoda dobijenih po osnovu vršenja javnih ovlašćenja, prihoda od naknada za usluge koje vrši Privredna komora u okviru svoje djelatnosti i drugih izvora, kao i da osnovicu, stopu članskog doprinosa, način i rokove plaćanja doprinosa koji plaćaju članovi Privredne komore odlukom utvrđuje Skupština Privredne komore a kontrolu plaćanja članskog doprinosa vrši organ uprave nadležan za poslove utvrđivanja, naplate i kontrole poreza.

U radu sjednice povodom razmatranja navedenog predloga zakona, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, učestvovali su predstavnici: Privredne komore Crne Gore (PKCG), Unije poslodavaca Crne Gore (UPCG), Montenegro biznis alijanse (MBA) i Unije slobodnih sindikata Crne Gore (USSCG). Komentare na predloženi tekst zakona, u pisanoj formi, dostavili su: UPCG (br: 00-63-7/17-79 i 00-63-7/17-79/1) i MBA (broj 00-63-7/17-81/1).

Predstavnici Privredne komore Crne Gore, ukazali su da je predloženo rješenje kvalitetno, da je pozicija PKCG identična u odnosu na važeći zakon, da su određene sugestije UPCG predložene u pravcu unapređenja teksta predloga zakona, kao i da je cilj predlaganja novog zakona u funkciji poboljšanja položaja svih učesnika na tržištu.

Predstavnici Unije poslodavaca Crne Gore, podsjetili su Odbor da su komentare na Predlog zakona o Privrednoj komori Crne Gore, dostavili i u pisanoj formi u dva navrata i ukazali da su u periodu od predlaganja ovog zakonskog rješenja do održavanja sjednice Odbora u određenom dijelu, uvažene sugestije Unije poslodavaca, ali i da i dalje ostaju primjedbe, koje se odnose, između ostalog, na obavezujuće članstvo u PKCG, članski doprinos, utvrđivanje i kontrolu plaćanja istog, itd.

Predstavnik Montenegro biznis alijanse iskazao je primjedbe koje se odnose na član 9 Predloga zakona i neprihvatljivost rješenja kojim se prinudno uređuje svojstvo člana u PKCG. Takođe, ukazao je da navedeno rješenje dovodi druga poslovna udruženja u neravnopravan položaj, te da ga treba mijenjati.

Predstavnici Unije slobodnih sindikata Crne Gore, ukazali su da su Predlogom zakona o Privrednoj komori, između ostalog, predložena i neka rješenja koja zadiru u ingerencije Socijalnog savjeta, odnosno, da su ista definisana članom 65 Ustava Crne Gore, te da o tome treba voditi računa i izmijeniti preloženi tekst zakona u tom pravcu. Takođe, ukazali su da je socijalni dijalog jedan od fundamenata na kojima počiva Evropska Unija i da isti treba dalje unapređivati, uz međusobno uvažavanje svih aktera u njemu.

Tokom rasprave poslanike su intersovala pitanja koja su se odnosila na: uporednu praksu u pogledu definisanja obavezujućeg članstva u privrednim komorama; pojašnjenje člana 33 koji se odnosi na članski doprinos; potrebu brisanja čl. 15 i 16 Predloga zakona; pojašnjenje člana 14 stav 5 kojim je definisana obaveza da organi državne uprave i lokalne samouprave, dostavljaju PKCG podatke od značaja za privredni sistem, bez naknade.

Takođe, tokom rasprave bilo je mišljenja da: je u narednom periodu neophodno kvantifikovati koja su to javna ovlašćenja PKCG, kao i kontrolu plaćanja članskog doprinosa regulisati drugim zakonom; treba izmijeniti član 24 i rad Skupštine Privredne komore učiniti transparentnijim; treba razmisлити o uvođenju obaveze davanja saglasnosti na Statut PKCG od strane Vlade ili Skupštine, kao i o brisanju stava 3 člana 33 i kontrolu plaćanja članskog doprinosa sprovoditi u PKCG.

Na Predlog zakona najavljena je mogućnost podnošenja amandmana.

Imajući u vidu održanu raspravu, komentare predstavnika PKCG, UPCG, MBA i USSCG, kao i Mišljenje na Predlog zakona o Privrednoj komori Crne Gore koje je Vlada utvrdila na sjednici održanoj 30. novembra 2017. godine, a čije se dostavljanje Skupštini očekuje u najskorijem roku, predstavnik predlagača, predložio je, a Odbor, u skladu sa članom 148 Poslovnika Skupštine, odlučio da na predloženi tekst zakona podnese sljedeće amandmane

Amandman 1

U članu 5 riječi: „zakonom i Statutom” zamjenjuju se riječima: „zakonom, Statutom, kao”.

Amandman 2

U članu 8 stav 1 mijenja se i glasi:

„Statutom Privredne komore naročito se utvrđuju poslovi i zadaci; sastav i broj članova organa Komore, kao i način njihovog rada; izbor, opoziv i trajanje mandata i nadležnosti organa; oblici rada i organizovanja; prava, obaveze i odgovornosti članova; način odlučivanja; saradnja sa organima i organizacijama; organizacija stručne službe; javnost rada; način obezbjeđivanja sredstava za rad; organizacija i način obavljanja stručnih i administrativnih poslova; postupak donošenja Statuta i drugih opštih akata i druga pitanja od značaja za rad Privredne komore.”.

Obrazloženje amandmana 1 i 2

Amandmani su tehničke prirode i ne mijenjaju suštinu, već jezički bolje definišu odredbe članova 5 i 8.

Amandman 3

U članu 9 stav 3 poslije riječi „privredu” dodaje se zarez i riječi: „na njihov zahtjev”.

Obrazloženje

Predloženom izmjenom uvažena je sugestija Unije poslodavaca da se član 9 stav 3 preciznije definiše i izbjegne tumačanje da Upravni odbor Komore može jednostrano donijeti odluku o učlanjenju nevladine organizacija, udruženja ili druge organizacije bez njene saglasnosti.

Amandman 4

U članu 12 tačka 7 riječi: „ekonomsko-socijalni” zamjenjuje se riječju „ekonomski”.

U članu 12 tačka 19 riječ „podstiče” zamjenjuje se riječju „podržava”.

Obrazloženje

Amandmanom je uvažena sugestija Unije poslodavaca.

Amandman 5

U članu 14 stav 2 riječi: „u cilju uspostavljanja ekonomsko-socijalnog dijaloga” brišu se.

U stavu 4 riječi: „i učestvuje” zamjenjuju se riječima: „i, po pozivu, može učestvovati”.

Obrazloženje

Izmjene člana 14 predložene su kako bi se izbjegle razlike u tumačenju odredbi kojima se definišu poslovi Privredne komore i uređuje njen odnos sa državnim organima i institucijama. Na ovaj način je uvažen komentar Unije poslodavaca u vezi sa uspostavljanjem i razvojem socijalnog dijaloga (nadležnost Socijalnog savjeta) i precizno definisana odredba u pogledu učešća predstavnika Komore u radu radnih tijela Skupštine.

Amandman 6

Član 15 briše se.

Vrši se prenumeracija članova koji slijede.

Amandman 7

Član 16 briše se.

Vrši se prenumeracija članova koji slijede.

Obrazloženje amandmana 6 i 7

Amandmanima 6 i 7 predloženo je brisanje čl. 15 i 16 Predloga zakona. Imajuću u vidu činjenicu da Privredna komora svakako dostavlja mišljenje na nacрте zakona koji su od uticaja na privredni sistem i ekonomsku politiku, kao i da će, u saradnji sa nadležnim ministarstvom, biti uključena u pripremu teksta zakona koji su vezani za ostvarivanje njenih ciljeva, nije neophodno da takve odredbe stoje u zakonu.

Amandman 8

U članu 19 riječi: „subjekata iz države u kojoj je privredna komora druge države osnovana i članova Privredne komore u Crnoj Gori” zamjenjuju se riječima: „privrednih subjekata tih država”.

Obrazloženje

Amandman je tehničke prirode i ne mijenja suštinu, već jezički bolje definiše odredbu.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za”, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o Privrednoj komori Crne Gore, sa osam amandmana Odbora koji su postali sastavni dio teksta predloga zakona.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanik Mićo Orlandić.

Treća tačka – TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora,

- 1) Obavijestio je članove da je 32. sjednica Odbora sazvana za 11. decembar 2017. godine, na kojoj će se razmotriti Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu. Saopštio je da su interesovanje za učešće u radu sjednice iskazali predstavnici Unije slobodnih sindikata Crne Gore; da je od Državne revizorske institucije zatraženo da obavijesti Odbor o svojim saznanjima koja se odnose na budžet države za narednu godinu, kao i da je većina zainteresovanih skupštinskih odbora, u skladu sa uspostavljenom praksom, dostavila mišljenje na predlog budžeta.
- Dogovoreno je da se dnevni red 32. sjednice proširi sa aktima koji su u međuvremenu usmjereni Odboru, i to: Predlog zakona o spoljnoj trgovini robom i uslugama koje se mogu koristiti za vršenje smrtno kazne, mučenje ili drugo okrutno, neljudsko ili ponižavajuće postupanje ili kažnjavanje i

Finansijski plan Centralne banke Crne Gore za 2018. godinu koji se dostavlja Skupštini na upoznavanje. Takođe, dogovoreno je da se pristigla mišljenja skupštinskih odbora o Predlogu zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu, prosljede članovima Odbora putem mejla 8. decembra 2017. godine.

- 2) Podsjetio je članove da je prilikom rasprave o Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe, između ostalog, razgovarano i o problemu koji se odnosi na plovnost rijeke Bojane. Imajući u vidu navedeno, od tri ministarstva (Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja i Ministarstva održivog razvoja i turizma), u skladu sa članom 68 Poslovnika Skupštine, Odbor je dobio informaciju koja se odnosi na navedenu problematiku. Tada je na sjednici ukazano i na mogućnost održavanja posebne sjednice Odbora na kojoj bi se razmotrila navedena situacija.

Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje je na 15. sjednici, održanoj 29. novembra, iskazao interesovanje da održi konsultativno saslušanje na temu „Regulisanje toka rijeke Bojane“. U međuvremenu, u komunikaciji sa kolegama iz Odbora za turizam, ocijenjeno je da bi navedeno saslušanje trebalo organizovati na zajedničkoj sjednici dva odbora, a na koje bi bili pozvani predstavnici: Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstva održivog razvoja i turizma, Ministarstva unutrašnjih poslova, kao i Opštine Ulcinj.

- Dogovoreno je da Odbor predloži Odboru za turizam poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje da se zajednička sjednica, odnosno, konsultativno saslušanje održi 18. decembra 2017. godine, sa početkom u 11.00 časova

* * *

Sjednica je završena u 12:50 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/17-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

31. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 7. decembra 2017. godine

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o tržištu kapitala	Predrag Sekulić Ana Nikolić Filip Vuković Petar Smolović Jovanka Laličić Mićo Orlandić Genci Nimanbegu		
Predlog zakona o Privrednoj komori Crne Gore, koji je podnijela grupa (šest) poslanika	Predrag Sekulić Ana Nikolić Filip Vuković Petar Smolović Jovanka Laličić Mićo Orlandić Genci Nimanbegu		