

Z A P I S N I K
sa XVII sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju
i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 21. decembra 2017. godine

Sjednica je počela 21. decembra 2017. godine u 10.35 časova.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici/e, članovi/ce Odbora: Genci Nimanbegu, Marija Čatović, Ana Nikolić, Mirsad Murić i Bogdan Fatić.

Sjednici nije prisustvovao član Odbora dr Predrag Sekulić.

U skladu sa članom 65 stav 2 sjednici je prisustvovao poslanik Danijel Živković.

Sjednici su, u svojstvu predlagača, prisustvovali: Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma i Damir Davidović, državni sekretar u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Rad sjednice su pratili predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- Usvajanje zapisnika sa XIV sjednice -
- Usvajanje zapisnika sa XV sjednice –

1. Predlog zakona o turizmu i ugostiteljstvu;
2. Tekuća pitanja.

Zapisnik sa XIV sjednice Odbora usvojen je jednoglasno.

Zapisnik sa XV sjednice Odbora usvojen je jednoglasno.

1. Prva tačka dnevnog reda – Predlog zakona o turizmu i ugostiteljstvu

Ministar održivog razvoja i turizma, Pavle Radulović, dao je uvodno obrazloženje Predloga zakona o turizmu i ugostiteljstvu. Naveo je da Zakon o turizmu i ugostiteljstvu predstavlja krovni zakon u oblasti turizma kojim će se urediti uslovi za obavljanje turističke i ugostiteljske djelatnosti, kao dijela turističke ponude, i druga pitanja od značaja za turizam i ugostiteljstvo. Ukazao je da je postojećim Zakonom o turizmu, donijetim 2010. i izmijenjenim 2014. godine, postavljen osnov za sprovođenje politike u oblasti turizma i ugostiteljstva ali da se nakon višegodišnje primjene Zakona, ukazala potreba za njegovom promjenom i donošenjem novih zakonskih rješenja. Istakao je da je cilj razvoja turizma da se primjenom principa održivog razvoja obezbijedi čvrsta pozicija Crne Gore kao globalne visokokvalitetne turističke destinacije i da se za stanovništvo obezbijede nova radna mjesta i rast životnog standarda, a za državu stabilan i pouzdan izvor prihoda. Upoznao je da su tokom pripreme Predloga zakona koristili komparativna iskustva mediteranskih zemalja.

Poslanica **Marija Čatović** složila se sa razlozima za donošenje ovog zakona. Postavila je pitanje na koji način se planira unaprijediti kvalitet usluga u ugostiteljskim objektima, ukazujući na potrebu

elektronske fiskalizaciji primjer drugih zemalja gdje se na kraju kompletno izvršene ugostiteljske usluge izdaje račun. Istakla je, da se članom 49 Predloga zakona, na plaži uz obalu mora, jezera i rijeka zabranjuje prisustvo domaćih životinja i kućnih ljubimaca, osim na za to predviđenim lokacijama i tražila pojašnjenje da li to predstavlja problem za pružanje ugostiteljskih usluga u nekom od hotela za visoko platežne goste koji posjeduju kućnog ljubimca. Upitala je da li će donošenjem ovog Zakona objekti trebati da se preregistruju.

Poslanik **Genci Nimanbegu** postavio je nekoliko pitanja koja su se odnosila na definiciju privatnog smještaja, stepen kvalifikacije poslovođe iz člana 83 Predloga zakona, rok u kojem su privredna društva, druga pravna lica, preduzetnici i fizička lica koja obavljaju ugostiteljsku djelatnost u bespravno sagrađenim objektima dužna da pokrenu postupak za legalizaciju ugostiteljskog objekta.

Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović na samom početku, ukazao je na rigorozne kaznene odredbe. Kada je u pitanju potreba preciziranja pojedinih odredaba, ukazao je na sljedeće: u članu 2 stav 2 Predloga zakona sugerisao je da se termin „određene“ turističke i ugostiteljske usluge precizira i uputi na članove Zakona gdje se to precizno navodi. Ukazao je da se u članu 4 u definiciji „ekoturizam“ navodi da je to putovanje „uz neznatan negativan uticaj posjetilaca na životnu sredinu“ i postavio pitanje kako se određuje neznatan negativan uticaj i kojim indikatorom se prikazuje. Naveo je da je u članu 13 Predloga zakona navedeno da je turistička agencija dužna da zaključi ugovor o putovanju sa putnikom, ali da nije precizirano na koja putovanja se misli (turistička ili poslovna). U članu 28 stav 6 Predloga zakona predviđa se da sastavni dio ugovora bude i spisak putnika, i naveo da to, između ostalih i bezbjednosnih razloga, nije dobro rješenje. Istako je da nije siguran da je to duh direktive EU na koju se poziva Predlagač.

Ukazao je da član 26 propisuje da je turistička agencija koja organizuje turistički paket - aranžman ili izlet za 15 ili više putnika, dužna da za to putovanje angažuje najmanje jednog turističkog pratioca i postavio pitanje da li je to međunarodni standard? Kada je u pitanju član 29 stav 5 Predloga zakona naveo je da je putnik dužan da potpisom neposredno ili elektronskim putem potvrdi prijem ugovora o putovanju/izletu i postavio pitanje koje su konsekvence ukoliko to ne uradi? Naveo je da se u članu 36 Predloga zakona propisuje da se legitimacija za turističkog vodiča izdaje fizičkom licu koje je u CRPS registrovan kao preduzetnik i postavio pitanje da li to znači da vodič garantuje svom svojom imovinom? Ukazao je da se članom 49 Predloga zakona, na plaži uz obalu mora, jezera i rijeka zabranjuje naplaćivanje ulaza i konstatovao da postoje dvije vrste plaža: prirodne i vještačke plaže. Pojasnio je da jedan dio plaža, za koje postoje uslovi da se mogu vještački poboljšati, podrazumijeva investiranje koje se reguliše ugovorom o zakupu sa JP „Morsko dobro“. Postavio je pitanje da li to znači da onaj ko je investirao i poboljšao kvalitet plaže ne može naplaćivati ulaz? Ukazao je na potrebu prevođenja stranih izraza u članu 54. Kada je u pitanju član 99 stav 5 Predloga zakona navodi se da izdavalac može gostima kojima pruža usluge smještaja pružati i usluge doručka (bed & breakfast) u periodu od 7,00-10,00 časova. S tim u vezi, sugerisao je da se preispita ograničenje vremena za doručak.

Ministar **Pavle Radulović** odgovarajući na pitanja poslanice Marije Čatović, kazao je, da se već neko vrijeme insistira na elektronskoj fiskalizaciji koja bi mogla da riješi ovaj problem i da je taj novac predviđen budžetom za iduću godinu. Istakao je da je važno napraviti razliku između prirodne i vještačke plaže. Dodao je da se na javnim plažama ulaz ne može naplaćivati ali se polovina plaže može staviti pod plažni mobilijar a ostatak mora biti otvoren za javnost i da time, oni koji ulažu, mogu kompenzovati svoja ulaganja. Naglasio je da su plaže dobro građana Crne Gore, da postoje plaže sa posebnim režimom (hotelske, nudističke, ljekovite, itd.) koje ispunjavanjem tehničkih standarda uređuju turističku ponudu. Odgovarajući na pitanja poslanika Nimanbegua rekao je da što se tiče privatnog smještaja član 99 Predloga zakona propisuje da privatni smještaj podrazumijeva najviše do 10 soba i 20 ležajeva za iznajmljivanje turistima, da oni nemaju mogućnost da se bave

ugostiteljskim uslugama već samo uslugama doručka po međunarodno propisanom standardu od 7,00 — 10,00 časova, što, kako je naveo, ima za cilj spriječavanje nelojalne konkurencije. Kada je riječ o legalizaciji ugostiteljskih objekata rekao je da je do sada Zakon poznavao izdavanja privremenog odobrenja za rad objektima koji nijesu izgrađeni u skladu sa Zakonom. Dodao je da usvajanjem Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata omogućena legalizacija i da svima onima koji se ne prijave za legalizaciju u skladu sa Zakonom neće biti produženo rješenje o privremenom radu. Pozivajući se na član 2 stav 2 Predloga zakona složio se da termin „određene“ treba precizno definisati. Naveo je da su definicije iz člana 4, kao i rješenja precizirana čl. 28 i 29 u potpunosti preuzete iz direktiva EU. Pojasnio je da je članom 36 Predloga zakona predviđeno da se legitimacija za turističkog vodiča izdaje fizičkom licu koje je u CRPS registrovan kao preduzetnik.

Odbor je odlučio da radi preciziranja pojedinih značenja izraza i rješenja iz Predloga zakona, nastavak razmatranja Predloga zakona i izjašnjavanje o Predlogu zakona odgodi za narednu sjednicu Odbora.

Sjednica je zaključena u 11 sati i 35 minuta.

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Petar Ivanović