

ZAPISNIK
sa 34. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 21. decembra 2017. godine

Sjednica je počela u 9:40 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Petar Smolović, Branko Čavor, Jovanka Laličić, Genci Nimanbegu i Mićo Orlandić.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovali: Darko Radunović, ministar finansija; Nikola Vukućević, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija; Tamara Ivković, koordinatorka za budžet u Ministarstvu finansija; Milanka Otović, generalna direktorica Direktorata za imovinsko-pravne poslove u Ministarstvu finansija; Mirsad Ibrahimović, v.d. generalnog direktora Direktorata za puteve u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva; Andrija Popović, poslanik; Obrad Mišo Stanišić, poslanik; Željko Aprcović, poslanik i Nedžad Drešević, poslanik

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Razmatranje amandmana (18) na Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu, koje su podnijeli poslanici:
 - Andrija Popović (sedam) (33/17-7/11)
 - Nedžad Drešević i Halil Duković (jedan) (33/17-7/14)
 - Obrad Mišo Stanišić (jedan) (33/17-7/17)
 - Genci Nimanbegu (jedan) (33/17-7/19)
 - Branimir Gvozdrenović, Genci Nimanbegu, Halil Duković i Luidž Škrelja (jedan) (33/17-7/21)
 - Branimir Gvozdrenović i Predrag Sekulić (jedan) (33/17-7/22)
 - Predrag Sekulić (jedan) (33/17-7/23)
 - Predrag Sekulić (jedan) (33/17-7/24)
 - Željko Aprcović (jedan) (33/17-7/25)
 - Jovanka Laličić (jedan) (33/17-7/26)
 - Branimir Gvozdrenović, Luidž Škrelja, Adrijan Vuksanović i Predrag Sekulić (jedan) (33/17-7/27)
 - Ana Nikolić i Momčilo Martinović (jedan) (33/17-7/32)
2. Predlog odluke o prihvatanju Aneksa II ugovora o dugoročnom zakupu zemljišta zaključenog između Vlade Crne Gore i konzorcijuma Northstar d.o.o. Podgorica i Equest Capital Limited Jersey, UK;
3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima i
4. Tekuća pitanja.

* * *

Prva tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA (18) NA PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2018. GODINU

Sjednici Odbora povodom ove tačke, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvali su: **Darko Radunović**, ministar finansija i **Nikola Vukićević**, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija, kao i **Tamara Ivković**, koordinatorka u Direktoratu za budžet.

Sjednici su prisustvovali i predstavnici podnosilaca amandmana.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

o razmatranju **amandmana (18) na PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2018. GODINU**, koje su podnijeli poslanici:

- Andrija Popović (sedam) (33/17-7/11)
- Nedžad Drešević i Halil Duković (jedan) (33/17-7/14)
- Obrad Mišo Stanišić (jedan) (33/17-7/17)
- Genci Nimanbegu (jedan) (33/17-7/19)
- Branimir Gvozdrenović, Genci Nimanbegu, Halil Duković i Luid Škrelja (jedan) (33/17-7/21)
- Branimir Gvozdrenović i Predrag Sekulić (jedan) (33/17-7/22)
- Predrag Sekulić (jedan) (33/17-7/23)
- Predrag Sekulić (jedan) (33/17-7/24)
- Željko Aprcović (jedan) (33/17-7/25)
- Jovanka Laličić (jedan) (33/17-7/26)
- Branimir Gvozdrenović, Luid Škrelja, Adrijan Vuksanović i Predrag Sekulić (jedan) (33/17-7/27)
- Ana Nikolić i Momčilo Martinović (jedan) (33/17-7/32)

-
- Poslanik Nedžad Drešević obavijestio je Odbor da povlači amandman (33/15-5/47), imajući u vidu da je grupa poslanika podnijela amandman (33/17-7/21) koji tretira isto pitanje.
 - Poslanik Andrija Popović obavijestio je Odbor da, imajući u vidu sugestiju predstavnika predlagača, odustaje od amandmana 2 do 5 (33/17-7/11).

Podnosioci amandmana obrazložili su suštinu predloženih izmjena i dopuna, a predstavnik Vlade iskazao stav o tome koje amandmane prihvata, a koje ne.

(I) Predstavnik predlagača prihvatio je sljedeće amandmane tako da isti postaju satavni dio teksta Predloga zakona.

- Amandman koji je podnio poslanik Obrad Mišo Stanišić (33/17-7/17)
- Amandman koji je podnio poslanik Genci Nimanbegu (33/17-7/19)
- Amandman koji su podnijeli poslanici Branimir Gvozdrenović i Predrag Sekulić (33/17-7/22)
- Amandman koji je podnio poslanik Predrag Sekulić (33/17-7/23)
- Amandman koji je podnio poslanik Željko Aprcović (33/17-7/25)
- Amandman koji je podnijela poslanica Jovanka Laličić (33/17-7/26)
- Amandman koji su podnijeli poslanici Branimir Gvozdrenović, Luid Škrelja, Adrijan Vuksanović i Predrag Sekulić (33/17-7/27)
- Amandman koji su podnijeli poslanici Ana Nikolić i Momčilo Martinović (33/17-7/32)

(II) Odbor je odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeće amandmane u izmijenjenoj formulaciji:

- Poslanik Andrija Popović, u svojstvu podnosioca amandmana, prihvatio je sugestiju predstavnika predlagača da izmjeni amandmane 1 i 7 (33/17-7/11), na način da glase

Amandman 1

U članu 20, u posebnom dijelu, u funkcionalnoj klasifikaciji 40901 potrošačka jedinica Ministarstvo ekonomije, na poziciji Program: Razvoj nacionalnog brenda i zaštita potrošača, u ekonomskoj klasifikaciji 4147 Konsultantske usluge, projekti i studije, iznos „15.000,00“ zamjenjuje se iznosom „55.000,00“ eura.

Istovremeno kod potrošačke jedinice Rezerve, funkcionalna klasifikacija 40502 – Program 3161: Rezerve, u ekonomskoj klasifikaciji 4710 – Tekuća budžetska rezerva, umanjuje se za iznos od 40.000,00 eura.

Amandman 7

U članu 20, u posebnom dijelu, u funkcionalnoj klasifikaciji 0113 potrošačka jedinica Ministarstvo vanjskih poslova, na poziciji Program: Administracija, u ekonomskoj klasifikaciji 4148 Usluge stručnog usavršavanja, iznos „3.734,76“, zamjenjuje se iznosom „18.734,76“ eura.

Istovremeno kod potrošačke jedinice Rezerve, funkcionalna klasifikacija 40502 – Program 3161: Rezerve, u ekonomskoj klasifikaciji 4710 – Tekuća budžetska rezerva, umanjuje se za iznos od 15.000,00 eura.

Predstavnik predlagača **prihvatio je** ovako izmijenjene amandmane.

(III) Odbor je, nakon izjašnjavanja, odlučio da predloži Skupštini da odbije:

- Amandman 6 poslanika Andrije Popovića (33/17-7/11)

(IV) Odbor konstatovano da se ne mogu podnositi amandmani na tabelarni - tekstualni dio obrazloženja kapitalnog budžeta. Dogovoreno je da se takvi predlozi iskažu kroz predlog zaključaka. S tim u vezi povučeni su sljedeći amandmani:

- Branimir Gvozdenović, Genci Nimanbegu, Halil Duković
i Luid Škrelja (jedan) (33/17-7/21)
- Predrag Sekulić (jedan) (33/17-7/24)

Odbor je odlučio da predloži Skupštini da, povodom usvajanja Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu, a polazeći od rasprave na 32. sjednici Odbora povodom razmatranja Predloga zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu, kao i imajući u vidu povučene amandmane (33/17-7/21 i 33/17-7/24), usvoji sljedeće **zaključke**:

1. Skupština Crne Gore (Skupština) poziva Vladu Crne Gore (Vlada), da intenzivira aktivnosti na projektima koji se realizuju u okviru Kapitalnog budžeta preko Direkcije javnih radova i Direkcije za saobraćaj, a koji su u odmakloj ili završnoj fazi realizacije.
 - U skladu sa navedenim, potrebno je, naročito, intenzivirati aktivnosti za završetak radova na projektima: Kaldрма „Stari grad – Kalaja“ Opština Ulcinj, u okviru projekta 810 - Izgradnja lokalne infrastrukture; vodosnabdijevanje MZ Hoti Drume, u okviru projekta 812 – Projekti očuvanja životne sredine; unapređenje putne infrastrukture na relaciji MZ Dinoša do graničnog prelaza Cijevna Zatrijebačka – Grabom, Republika Albanija, kao i, u 2018. godini, predvidjeti izradu planske dokumentacije za projekat izgradnje vodovodne mreže za područje Krajina u Opštini Bar, u okviru projekta 812 – Projekti očuvanja životne sredine;

2. Skupština poziva Vladu da obezbijedi sve uslove za završetak radova na izgradnji regionalnog puta Ulcinj – granični prelaz Sukobin, tj. dionica puta od Vladimirske krute do Ulcinja, imajući u vidu rokove za završetak radova, u okviru projekta 761 – Rekonstrukcija regionalnih i magistralnih puteva u Crnoj Gori;
3. Skupština poziva Vladu da u 2018. godini sagleda mogućnost i izvodljivost izgradnje putnog pravca i graničnog prelaza Plav – Dečani, Republika Kosovo u okviru projekta 761 – Rekonstrukcija regionalnih i magistralnih puteva u Crnoj Gori;
4. U obrazloženju Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu, u tabelarnom prikazu obrazloženja Kapitalnog budžeta potrošačke jedinice Ministarstvo saobraćaja i pomorstva – Direkcija za saobraćaj, u okviru projekta 761 – Rekonstrukcija regionalnih i magistralnih puteva u Crnoj Gori, pozicije:
 - Rekonstrukcija puta Berane – Petnjica II faza, umanjuje se za iznos od 500.000,00 eura;
 - Rekonstrukcija i rehabilitacija puta M-2.1 Bijelo Polje – Ribarevine, umanjuje se za iznos od 500.000,00 eura;
 - Rekonstrukcija puta Debeli brijeg – Herceg Novi, umanjuje se za iznos od 500.000,00 eura;
 - Rekonstrukcija magistralnog puta M-18 Danilovgrad – Podgorica, umanjuje se za iznos od 500.000,00 eura;

U okviru projekta 761 – Rekonstrukcija regionalnih i magistralnih puteva u Crnoj Gori, dodaju se nove pozicije:

- Rekonstrukcija puta Podgorica – Tuzi, granični prelaz Božaj, u iznosu od 1.000.000,00 eura i
 - Rekonstrukcija Bulevara od Ulcinja do Velike plaže, u iznosu od 1.000.000,00 eura;
5. Skupština poziva Vladu da u 2018. godini otpočne aktivnosti na uspostavljanju graničnih prelaza na lokaciji Ckla – Zogaj, Republika Albanija i Sv. Nikola – Pulaj, Republika Albanija;
 6. Skupština poziva Vladu da u 2018. godini sagleda mogućnost projektovanja i izgradnje putnog pravca Vladimirske Krute – Virpazar, preko Mrkojevića i Sutormana, u okviru projekta 826 – Unapređenje turističke ponude;
 7. U obrazloženju Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu, u dijelu obrazloženja Transakcija finansiranja, iznos od 25,00 miliona eura planiran za ukupne obaveze po osnovu otplate obaveza iz prethodnog perioda mijenja se iznosom od 28,38 miliona eura. U skladu sa navedenim iznos od 15,00 miliona eura planiran za projektovanu sudsku naplatu mijenja se iznosom od 13,00 miliona eura, dok se dodaje tekst da je iznos od 2,5 miliona eura planiran za isplatu godišnje rate obeštećenja bivšim vlasnicima prema odredbama Zakona o povraćaju imovinskih parava i obeštećenju, iznos od 2 miliona eura u slučaju potrebe za realizacijom obaveza ukoliko budu definisane lex specialis zakonom a koje se odnose na obaveze „Montenegro Airlines“ AD Podgorica, iznos od 0,8 miliona eura za izmirenje obaveza iz prethodnih godina koje se odnose na Ministarstvo odbrane i Vojsku Crne Gore i iznos od 0,08 miliona eura za izmirenje obaveza iz prethodnog perioda u okviru programa pružanja stručne i administrativne podrške na realizaciji ustavnih nadležnosti Vlade;
 8. Skupština poziva Vladu da u 2018. godini, preduzme aktivnosti i obezbijedi sredstva za realizaciju zakonodavnog i strateškog okvira za punu valorizaciju obalnog područja i

produbljanje dna i korita rijeke Bojane, označavanje plovnog puta, u cilju omogućavanja unutrašnjeg vodenog saobraćaja i povezivanja sa pomorskim saobraćajem. Skupština ukazuje da je neophodno intenzivirati aktivnosti sa Republikom Albanijom u cilju kvalitetnije valorizacije rijeke Bojane, u okviru projekta 826 - Unapređenje turističke ponude;

9. Skupština poziva Vladu da u 2018. godini sagleda mogućnost i preduzme aktivnosti u cilju osnivanja Parka prirode u Opštini Šavnik u okviru projekta 826 - Unapređenje turističke ponude i
10. Skupština poziva Vladu da u 2018. godini sagleda mogućnost obezbjeđivanja dodatnih sredstava za potrebe nacionalnih parkova.

Predstavnik predlagača **prihvatio je** navedene zaključke.

* * *

Odbor je ovlastio stručnu službu Sekretarijata Odbora za ekonomiju, finansije i budžet da u saradnji sa predstavnicima Ministarstva finansija, u pripremi godišnjeg zakona o budžetu, tehnički upodobi određene amandmane.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

Druga tačka - PREDLOG ODLUKE O PRIHVATANJU ANEKSA II UGOVORA O DUGOROČNOM ZAKUPU ZEMLJIŠTA ZAKLJUČENOG IZMEĐU VLADE CRNE GORE I KONZORCIJUMA NORTHSTAR D.O.O. PODGORICA I EQUEST CAPITAL LIMITED JERSEY, UK

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da predlog navedene odluke dostavljen Odboru 19. decembra 2017. godine.

Ministar finansija, Darko Radunović, obrazložio je navedeni predlog odluke.

U raspravi su učestvovali poslanici Predrag Sekulić i Genci Nimanbegu.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se u uvodnom obrazloženju ministra finansija, upoznao sa razlozima na osnovu kojih je Vlada Crne Gore prihvatila Aneks II Ugovora zaključenog između Vlade Crne Gore i konzorcijuma Northstar d.o.o Podgorica i Equest Capital Limited, a koji je Skupština Crne Gore odobrila 10. decembra 2009. godine. Ukazao je da se navedenim aneksom ne mijenjaju početni uslovi ustanovljeni javnim pozivom, te da ne dolazi do promjene perioda zakupa u trajanju od 90 godina, minimalne zakupnine, ukupne investicione obaveze u iznosu od 210.000.000,00 eura, predmeta Ugovora, kao ni namjene prostora definisane kao turistički kompleks, već da je u pitanju dinamika ulaganja. Podsjetio je i da je 2013. godine zaključen Aneks I ugovora o dugoročnom zakupu.

U vezi sa navedenim ukazao je da od zaključenja osnovnog Ugovora iz 2009. godine do sada nije došlo do realizacije investicije od strane investitora imajući u vidu da Vlada Crne Gore i Opština Herceg Novi nijesu ispoštovale obavezu izgradnje infrastrukture, te da rok za minimalnu investicionu obavezu ističe krajem 2018. godine, kada se može pokrenuti postupak za raskid ugovora pred arbitražom u Londonu, te da se u tom slučaju ne bi mogli predvidjeti troškovi koje bi država mogla da snosi po ovom osnovu. S tim u vezi ocijenjeno je svrsishodnim pokrenutanje procedure za zaključenje Aneksa II Ugovora.

U nastavku izlaganja ministar finansija ukazao je da su se Aneksom II Ugovora strane potpisnice saglasile da izmijene i dopune određene uslove i odredbe međusobnog odnosa koje se između ostalog odnose na: predloženu minimalnu investicionu obavezu sa prvobitnih 141.000.000,00 eura na

80.000.000,00 eura; rok za realizaciju minimalne obaveze; prvu fazu projekta, koja podrazumijeva izgradnju hotela visoke kategorije; plaćanje zakupnine unaprijed; činidbenu garanciju; kao i mogućnost da se u slučaju da ne dođe do realizacije navedene investicije ugovor može raskinuti, bez finansijskih obaveza po Budžet sa zadržavanjem cjelokupnih, do sada uplaćenih sredstva.

Tokom rasprave na Odboru pozitivnim je ocijenjeno donošenje navedenog aneksa, imajući u vidu da se isti donosi u cilju zaštite interesa države, kao i postavljena pitanja u vezi sa dužinom zakupa i planiranom dinamikom investicionog plana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da donese Predlog odluke o prihvatanju Aneksa II Ugovora o dugoročnom zakupu zemljišta, zaključenog između Vlade Crne Gore i konzorcijuma Northstar d.o.o. Podgorica i Equest Capital Limited Jersey, UK.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Petar Smolović.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PUTEVIMA

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da predlog navedenog zakona dostavljen Odboru 13. decembra 2017. godine.

Mirsad Ibrahimović, v.d. generalnog direktora Direktorata za puteve u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva, obrazložio je predlog navedenog zakona.

U raspravi su učestvovali poslanici Petar Smolović, Mićo Orlandić i Genci Nimanbegu.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o putevima, kojim se, nastoji stvoriti adekvatan pravni osnov za donošenje podzakonskog akta kojim će se na jasan i precizan način utvrditi visina iznosa naknade za postavljanje natpisa na putu i pored puteva. Saopštio je da se izmjenama i dopunama vrši otklanjanje određenih nedostataka i nedorečenosti koje su uočene tokom dosadašnje primjene Zakona o putevima.

Na Odboru je konstatovano da se pored autoputeva, magistralnih i regionalnih puteva, predloženim rješenjem uvodi brza saobraćajnica kao kategorija državnog puta. Takođe, konstatovano je da se predviđa da Vlada, umjesto Ministarstva pomorstva i saobraćaja, utvrđuje visinu, uslove i način plaćanja naknada koje se odnose, između ostalog, na vanredni pevoz; na postavljanje komercijalno tržišnih, individualnih i informativnih natpisa na putu i pored puta; na zakup putnog zemljišta i dr. Ustanovljeno je da se prilikom izdavanja dozvole za vanredni prevoz uvodi obaveza traženja saglasnosti od organa uprave nadležnog za policijske poslove ukoliko se prekorače propisane vrijednosti preko 20% za masu, dužinu i širinu vozila, kao i preko 10% za visinu vozila.

Tokom rasprave na Odboru pozitivnim je ocijenjeno predlaganje navedenih izmjena i dopuna zakona u ovoj oblasti, takođe, postavljena su i pitanja koja su se odnosila na izdavanje dozvola za potporne zidove namjenjene za reklamne natpise privrednih subjekata i regulisanje ovog pitanja kroz novi podzakonski akt, kao i na dosadašnje aktivnosti rješavanja problema sa velikim billboardima koji smanjuju vidljivost na putevima.

Na navedeni Predlog zakona najavljeno je podnošenje amandmana.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mićo Orlandić.

* * *

Sjednica je prekinuta u 10:30 časova.

* * *

Sjednica je nastavljena u 16:00 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Petar Smolović, Jovanka Laličić, Genci Nimanbegu i Mićo Orlandić.

U skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika, u svojstvu predstavnika predlagača, prisustvovao je Nikola Vukićević, generalni direktor Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija.

U svojstvu podnosilaca amandmana prisustvovali su poslanici Ana Nikolić i Momčilo Martinović.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Prva tačka - RAZMATRANJE AMANDMANA (1) NA PREDLOG ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2018. GODINU

U okviru navedene tačke razmotren je amandman poslanika Ane Nikolić i Momčila Martinovića (33/17-7/32).

Nakon što je predstavnik predlagača, prihvatio navedeni amandman, Odbor je konstatovao da je isiti postao sastavni dio teksta Predloga zakona, a što je navedeno u izvještaju o razmatranju amandmana na Predlog zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu.

Četvrta tačka - TEKUĆA PITANJA

U okviru tekućih pitanja, a polazeći od inicijative poslanika Nimanbegua, dogovoreno je da Odbor, u skladu sa članom 68 Poslovnika Skupštine, od nadležnog ministarstva zatraži informacije o aktivnostima koje se preduzimaju na, eventualnim, izmjenama Zakona o zanatstvu, naročito u dijelu koji se odnosi na članstvo u Zanatskoj komori Crne Gore, kao i da li se razmatra mogućnost izrade Zakona o poslovnim/strukovnim udruženjima.

* * *

Sjednica je završena u 16:10 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/17-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

34. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 21. decembra 2017. godine

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA

NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog odluke o prihvatanju Aneksa II ugovora o dugoročnom zakupu zemljišta zaključenog između Vlade Crne Gore i konzorcijuma Northstar d.o.o. Podgorica i Equest Capital Limited Jersey, UK	Predrag Sekulić Branko Čavor Filip Vuković Petar Smolović Jovanka Laličić Mićo Orlandić Genci Nimanbegu		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o putevima	Predrag Sekulić Branko Čavor Filip Vuković Petar Smolović Jovanka Laličić Mićo Orlandić Genci Nimanbegu		