

**Z A P I S N I K**  
**sa XIX sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju**  
**i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 26. saziva, održane 28. decembra 2017. godine**

Sjednica je počela 28. decembra 2017. godine u 16.25 časova.

Predsjedavao je prof. dr Petar Ivanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Marija Čatović, Ana Nikolić, Mirsad Murić i Bogdan Fatić.

Sjednici nijesu prisustvovali članovi Odbora Genci Nimanbegu i dr Predrag Sekulić.

U skladu sa članom 65 stav 2 sjednici su prisustvovali Sanja Pavićević i Adrijan Vuksanović.

Sjednici su u svojstvu predlagača prisustvovali: Mićo Orlandić, podnosilac amandmana, Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma i Damir Davidović, državni sekretar u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Rad sjednice nijesu pratili predstavnici medija.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED:**

1. AMANDMANI NA PREDLOG ZAKONA O TURIZMU I UGOSTITELJSTVU, KOJE JE PODNIO POSLANIK MIĆO ORLANDIĆ (dva);
2. TEKUĆA PITANJA.

Prije početka sjednice po utvrđenom dnevnom redu, Odbor je odlučio da će se dnevni red proširiti amandmanima koji pristignu u toku rada Odbora. Odbor je odlučio i da će se praviti pauze u radu kako bi se ostavilo vremena da podnijeti amandmani mogu biti usmjereni Odboru na razmatranje.

1. **Prva tačka dnevnog reda – AMANDMANI NA PREDLOG ZAKONA O TURIZMU I UGOSTITELJSTVU, KOJE JE PODNIO POSLANIK MIĆO ORLANDIĆ (dva);**

**Poslanik Mićo Orlandić** obrazložio je podnijete amandmane.

**Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović**, skrenuo je pažnju na razloge podnošenja dva amandmana. Naime, u članu 17 stav 1 Predloga zakona treba dodati riječi „polise osiguranja”, jer bi Predlog zakona mogao biti ozbiljna prepreka za jedan dio turističkih agencija koje posluju u Cmoj Gori. Predlog predviđa mogućnost jemstva koji bi poslovna banka odobrila u vidu neopozive garancije za iznos od 15.000€, odnosno 7.000€. Istakao je da treba imati u vidu da su banke restriktivne kod izdavanja garancija ove vrste, što podrazumijeva da preduzeće u okviru koje posluje turistička agencija nema kreditnih zaduženja, te da posluje pozitivno 3-4 godine unazad. Mali broj turističkih agencija ispunjava ovakve uslove, većina je kreditno zadužena uz garanciju hipotekom na nepokretnost i sl. Druga opcija ostavljanja depozita na račun kod poslovne banke takođe može biti prepreka, jer su položena sredstva "zaleđena" za period trajanja licence izdate za obavljanje djelatnosti. Upoznao je članove Odbora da do sada nije bila aktivirana nijedna garancija za obeštećenje ili naknadu korisnicima usluga. Ukazao je da bi polisa osiguranja na navedene iznose mogla zadovoljiti potrebe koje predviđa Zakon u slučajevima koji se navode u članu 17 stav 2.

Pojasnio je da je u proceduri eventualne naplate jemstva polisa osiguranja jednostavnija za realizaciju nego druga predložena rješenja.

Pojasnio je da se amandmanom II onemogućava nelojalna konkurencija privremenim, sanitarno neuslovnim objektima, kao i da je potrebno nedvosmisleno utvrditi koji su to objekti.

**Ministar Pavle Radulović** osvrnuo se na Direktivu o uslugama po kojima bi uslovi predviđeni članom 17 Predloga zakona trebalo da budu veoma strogi, strožiji od predviđenih. Upoznao je da su u izradi Predloga zakona učestvovala turističke agencije koje zastupaju veliki broj tur-operatora koje su i same podržale rješenje o bankarskoj garanciji kao sredstvu obezbjeđenja predviđenom članom 17 Predloga zakona. Istakao je da nema smetnje da i polisa osiguranja bude takvo obezbjeđenje, tim prije što se u julu 2018. godine očekuje nova Direktiva o uslugama sa kojom se domaći propis mora usaglasiti. Govoreći o amandmanu II, podsjetio je da je postojanje i poslovanje privremenih objekata regulisano Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata. To znači da u odnosu na te objekte važi trogodišnji plan privremenih objekata koji je donijet po starom zakonu, tj. do kraja 2018. godine. Saopštio je da će od januara 2019. godine važiti program privremenih objekata koji će detaljno regulisati pravilnik, i da iz tog razloga nije spreman da prihvati podnijeti amandman poslanika Orlandića.

**Poslanik Mićo Orlandić**, nakon obrazloženja predstavnika predlagača, odustao je od amandmana II.

Predstavnik predlagača Zakona, **ministar Pavle Radulović**, prihvatio je amandman I poslanika Mića Orlandića čime je isti postao sastavni dio teksta Predloga zakona, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Nakon pauze, u nastavku rada, predsjednik Odbora prof. dr Petar Ivanović predložio je da Odbor podnese amandmane na Predlog zakona o turizmu i ugostiteljstvu (tri). Odbor je jednoglasno odlučio da podnese sljedeće amandmane:

#### **AMANDMAN I**

U članu 38 Predloga zakona, poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

“(4) Turistički vodič dužan je da se odazove na redovnu provjeru znanja pred komisijom koju formira Ministarstvo.”

#### **Obrazloženje**

Turistički vodiči predstavljaju svojevrzne ambasadore naše zemlje pa je neophodno obezbijediti da usluge pružaju na tačan, stručan i savjestan način. Imajući u vidu da je polaganje ispita za turističkog vodiča u nadležnosti drugog organa državne uprave na predloženi način će se omogućiti državnom organu za poslove turizma da vrši kontrolu kvaliteta usluga koje pružaju turistički vodiči.

#### **AMANDMAN II**

U članu 39 Predloga zakona, u stavu 1, dodaje se nova alineja 3 koja glasi:

„- komisija iz člana 38 stav 4 ovog zakona utvrdi da turistički vodič ne posjeduje odgovarajuće znanje za obavljanje poslova turističkog vodiča.“

## Obrazloženje

Ovom odredbom se dodaje osnov za oduzimanje legitimacije, ukoliko komisija koju formira Ministarstvo utvrdi da turistički vodič ne posjeduje odgovarajuće znanje za obavljanje poslova.

## AMANDMAN III

U članu 125 Predloga zakona, stav 1, poslije tačke 1, dodaje se nova tačka koja glasi:

“ne odazove se na redovnu provjeru znanja pred komisijom koju formira Ministarstvo (član 38 stav 4);”

## Obrazloženje

Uvodi se kaznena odredba, radi usklađivanja sa materijalnom odredbom.

Predstavnik predlagača Zakona, ministar Pavle Radulovic, prihvatio je amandmane Odbora čime isti postaju sastavni dio teksta Predloga zakona shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Cme Gore.

Predsjednik Odbora **prof. dr Petar Ivanović** upoznao je Odbor da su naknadno usmjereni amandmani na Predlog zakona o turizmu i ugostiteljstvu koje su podnijeli:

- **dr Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i Bogdan Fatić (četiri);**
- **dr Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i Marija Ćatović (dva);**
- **dr Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i Ana Nikolić (jedan).**

Predstavnik predlagača Zakona, **ministar Pavle Radulović**, prihvatio je amandmane koje su podnijeli poslanici Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i Bogdan Fatić (četiri), čime su oni postali sastavni dio Predloga zakona, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Cme Gore.

**Predsjednik Odbora, prof. dr Petar Ivanović** naglasio da se amandmanom I koji su podnijeli poslanici **dr Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i Marija Ćatović** omogućava vlasnicima kondo-hotela da ih četiri mjeseca koriste u privatne i nekomercijalne svrhe tj. da ne moraju biti u komercijalnoj upotrebi 10 mjeseci. Naime, vlasnik kondo hotela može neki period da koristi smještajnu jedinicu van komercijalne funkcije (dva mjeseca prema predlagaču, odnosno četiri prema podnosiocima amandmana). U okviru perioda korišćenja mjesečno, predlozi su 5 (prema predlagaču zakona), odnosno 10 dana (prema podnosiocima amandmana) van komercijalne funkcije.

**Ministar Pavle Radulović** objasnio je da se suština amandmana odnosi na broj mjeseci koji kondo hoteli moraju biti u funkciji na godišnjem nivou, a da je predloženo da se taj broj smanji sa 10 na 8 mjeseci. Podsjetio je da se komercijalno korišćenje kondo-hotela uređuje ugovorom koji kao bitni element sadrži vrijeme rentiranja takvog hotela. Naglasio je da je definisan mješoviti hotel i da se prema predloženim rješenjima ne može prodavati više od 50% smještajnih jedinica u hotelu koji raspolaže minimumom od 120 ležajeva i ima pet zvjezdica, u primorskom i regionu Glavnog grada, ili 60 ležajeva i četiri zvjezdice u središnjem i sjevernom regionu i koji je u funkciji 12 mjeseci.

Poslanica **Marija Ćatović** je iznijela mišljenje da je predlagač zakona vodio računa i o interesima vlasnika hotela, kao i o razvoju turizma, pa je, u ime predlagača, odustala od amandmana I.

Odbor je predložio modifikaciju amandmana II koji su podnijeli poslanici dr Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i Marija Maja Čatović. Predstavnik predlagača amandmana saglasio se sa modifikacijom amandmana na način da glasi:

#### AMANDMAN II

U članu 97 Predloga zakona, u stavu 2, tačka 2 mijenja se i glasi:

“2) period trajanja ugovora, uz preciziranje perioda od najmanje deset mjeseci tokom kojih je jedinica u komercijalnoj funkciji uz uslov da van komercijalne funkcije može da bude najduže 15 dana u kontinuitetu odnosno deset dana mjesečno;”

Predstavnik predlagača Zakona, ministar Pavle Radulović, prihvatio je modifikovani amandman koji su podnijeli poslanici dr Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i Marija Maja Čatović koji je postao sastavni dio Predloga zakona, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Cme Gore.

Odbor je razmotrio i amandman koji su podnijeli poslanici Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i Ana Nikolić (jedan). Amandmanom je predloženo da procenat prodajnosti bude 70%, a ne kako je to predloženo, 50%.

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača, Odbor je predložio modifikaciju amandmana koji su podnijeli poslanici dr Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i Ana Nikolić (jedan). Predstavnik predlagača amandmana saglasio se sa modifikacijom amandmana tako da glasi:

#### AMANDMAN

U članu 96 Predloga zakona, poslije stava 6 dodaje se novi stav koji glasi:

“(7) Izuzetno od stava 6 ovog člana, u hotelu kategorije minimum pet zvjezdica kapaciteta minimum 240 smještajnih jedinica u primorskom regionu i Glavnom gradu i kategorije minimum četiri zvjezdice kapaciteta minimum 120 smještajnih jedinica u središnjem i sjevernom regionu osim Glavnog grada, procenat smještajnih jedinica namijenjenih prodaji ne može prelaziti 60% ukupnih smještajnih jedinica.”

Postojeći stavovi 7-13 postaju stavovi 8-14.

Predstavnik predlagača Zakona, ministar Pavle Radulović, saglasio se sa modifikacijom amandmana koji su podnijeli poslanici Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i Ana Nikolić (jedan) koji je postao sastavni dio Predloga zakona, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik prof. dr Petar Ivanović.

Sjednica je zaključena u 19.00 časova, nakon pauze, sa ukupnim radom od jednog sata.

**SEKRETARKA ODBORA**

**mr Milena Kapa**

**PREDSJEDNIK ODBORA**

**prof. dr Petar Ivanović**