

## ZAPISNIK

### Sa 27. sjednice Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu održane 27. decembra 2017. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 40 minuta.

Predsjedavao je Željko Aprcović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi/ce Odbora: Radule Novović, Andrija Nikolić, Miloš Nikolić, Petar Smolović, dok su u svojstvu zamjene člana Odbora, prisustvovale poslanice Jovanka Laličić i Aleksandra Vuković.

Sjednici su prisustvovale i predstavnice predlagača Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biračkom spisku, kao i Predloga zakona o dopunama Zakona o elektronskim medijima, poslanice Marta Šćepanović i Jovanka Laličić, ispred grupe poslanika koji su podnijeli navedene zakone.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je predložen sljedeći:

#### DNEVNI RED:

1. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, koji je podnijela grupa poslanika;**
2. **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biračkom spisku, koji je podnijela grupa poslanika;**
3. **Predlog zakona o dopunama Zakona o elektronskim medijima, koji je podnijela grupa poslanika.**

Nakon glasanja, predloženi dnevni red je usvojen jednoglasno.

Prije prelaska na rad po utvrđenom dnevnom redu, jednoglasno su usvojeni Zapisnici sa 24. i 25. sjednice Odbora.

Na predlog predsjednika Odbora, i uz saglasnost članova, dogovoreno je da se zbog sličnosti materije, odnosno sadržaja, rasprava o navedenim Predlozima zakona objedini.

**PRVA TAČKA: Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika**

**DRUGA TAČKA: Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biračkom spisku**

**TREĆA TAČKA: Predlog zakona o dopunama Zakona o elektronskim medijima**

Predsjednik Odbora, Željko Aprović, otvarajući raspravu povodom gore navedena tri predloga zakona, saopštio je da je Grupa poslanika koju čine: Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, Željko Aprcović, Genci Nimanbegu, Jovanka Laličić, Miloš Nikolić, Danijel Živković, Miodrag Vuković, Mićo Orlandić, dana 22. decembra 2017. godine podnijela Skupštini Crne Gore Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biračkom spisku i Predlog zakona o dopunama Zakona o elektronskim medijima, sa predlogom da se isti donesu po skraćenom postupku. Isti su usmjereni matičnom Odboru za politički sistem, pravosuđe i upravu 25. decembra 2017. godine.

Dalje je naveo da je u Skupštini Crne Gore obrazovana Radna grupa sa zadatkom da analizira primjenu izbornog zakonodavstva i predloži izmjene, imajući u vidu preporuke koje su sadržane u Konačnom izvještaju Posmatračke misije OSCE/ODIHR povodom održanih parlamentarnih izbora 16. oktobra 2016. godine. Nakon uvodnih napomena, predsjednik Odbora je dao riječ predstavnici predlagača, poslanici Marti Šćepanović, predlažući da se objedini rasprava o sva tri navedena /\*Predloga zakona.

Predstavnica predlagača, poslanica Marta Šćepanović, u kratkom obrazloženju predloga zakona koji su na dnevnom redu, istakla je da konačan izvještaj OEBS-a sadrži ukupno 18 preporuka, od kojih su, kada su u pitanju one bitne, dvije ostale neimplementirane, iz razloga što je jedna zahtjevala izmjenu Ustava, dok se druga odnosila na izmjene u dijelu medija.

Kada je u pitanju Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, poslanica je navela da isti sadrži implementaciju preporuka koje se odnose na rad DIK-a, a sadrži i određene tehničke intervencije na koje je ukazao DIK, jer upravo ovaj organ sprovodi zakon. Ključne izmjene zakona, dalje je istakla, odnose se na utvrđivanje tačnog datuma početka i kraja izborne kampanje, druga se odnosi na mogućnost birača da podrži više izbornih lista, a sve u duhu političkog pluralizma. Treća ključna preporuka odnosi se na konačno riješeno pitanje opunomoćenih predstavnika u DIK-u i opštinskim izbornim komisijama, koji će imati pravo učestvovanja u radu, ali ne i u odlučivanju. Na kraju, bitna izmjena odnosi se i na veću zastupljenost žena, pa je zakonskom predlogu to pitanje regulisano tako da svaki treći kandidat u izbornoj kampanji bude žena. Pored navedenih ključnih, kako je istakla predstavnica predlagača, Predlog sadrži i jačanje profesionalizacije članova DIK-a i opštinskih izbornih komisija, donošenje Etičkog kodeksa i potpisivanje izjava i sl. Kada je u pitanju Predlog zakona o dopunama Zakona o elektronskim medijima, navela je da je i u tom dijelu ispoštovana preporuka OEBS-a, koja se odnosi na preciziranje političkog oglašavanja, i jačanje ovlašćenja Agencije u dijelu koji se odnosi na izbornu kampanju. Na kraju svog izlaganja, osvrnuvši se na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biračkom spisku, poslanica je navela da u tom dijelu bilo od izuzetne važnosti zaštititi lične podatke građanina.

Predsjednik Odbora, poslanik Željko Aprcović, u svom komentaru je iz ugla člana Radne grupe koja je radila na izradi zakonskih predloga, naveo da je Crna Gora dosta uradila na reformi izbornog zakonodavstva i da će usvajanje navedenih zakona dodatno poboljšati zakonska rješenja, u skladu sa najboljom praksom Evropske unije. Potrebno je naglasiti, da je nakon izrade zakonskih predloga, i dostavljanja istih OEBS-u, ta organizacija dala pozitivan komentar na rad Radne grupe.

Poslanika Andriju Nikolića, interesovalo je mišljenje predstavnica predlagača, u odnosu na preporuke iz 2013. godine, koje su uslijedile nakon predsjedničkih izbora, a koji su ocijenjeni kao efikasno i profesionalno sprovedeni. Tada je jasno bilo da su glavne kritike bile usmjerene na nedostatnost povjerenja u birački spisak.

Poslanica Marta Šćepanović, odgovarajući na pitanje poslanika Nikolića, navela je da je Radna grupe u početku svog rada, preporuke iz 2013. godine analizirala, te da je od 32 preporuke koje su postojale, 20 implementirano, dok je šest prenešeno u preporuke iz 2016. godine, koje su sada implementirane.

Nakon glasanja, Odbor je jednoglasno (7 glasova „za“) podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biračkom spisku i Predlog zakona o dopunama Zakona o elektronskim medijima.

**Sa ove sjednice, a u vezi prve tačke, Skupštini je upućen sledeći:**

### **IZVJEŠTAJ**

#### **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZBORU ODBORNIKA I POSLANIKA**

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izboru odbornika i poslanika, koji su Skupštini Crne Gore dostavili poslanici: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, dr Predrag Sekulić, Genci Nimanbegu, Mićo Orlandić, Željko Aprcović, Miloš Nikolić, Danijel Živković i Jovanka Laličić, s predlogom da se zakon donese po skraćenom postupku.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Miloš Nikolić, član Odbora.

**Sa ove sjednice, a u vezi druge tačke, Skupštini je upućen sledeći:**

### **IZVJEŠTAJ**

#### **O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BIRAČKOM SPISKU**

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o biračkom spisku, koji su Skupštini Crne Gore dostavili poslanici: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, dr Predrag Sekulić, Genci Nimanbegu, Mićo Orlandić, Željko Aprcović, Miloš Nikolić, Danijel Živković i Jovanka Laličić, s predlogom da se zakon donese po skraćenom postupku.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Miloš Nikolić, član Odbora.

**Sa ove sjednice, a u vezi treće tačke, Skupštini je upućen sledeći:**

**I Z V J E Š T A J**  
**O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O DOPUNAMA**  
**ZAKONA O ELEKTRONSKIM MEDIJIMA**

Odbor je u prisustvu većine članova i predstavnika predlagača razmotrio Predlog zakona o dopunama Zakona o elektronskim medijima, koji su Skupštini Crne Gore dostavili poslanici: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, dr Predrag Sekulić, Genci Nimanbegu, Mićo Orlandić, Željko Aprcović, Miloš Nikolić, Danijel Živković i Jovanka Laličić, s predlogom da se zakon donese po skraćenom postupku.

Nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i rasprave koja je vođena, Odbor je **jednoglasno podržao** podneseni Predlog zakona i predlaže Skupštini da isti usvoji.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine, određen je poslanik Miloš Nikolić, član Odbora.

Sjednica je završena u 11 sati.

Sekretarka Odbora  
Slavica Mirković

Predsjednik Odbora  
Željko Aprcović