

ZAPISNIK
sa 37. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 17. januara 2018. godine

Sjednica je počela u 13.00 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Jovanka Laličić i Mićo Orlandić.

Poslanike, Petra Smolovića i Genci Nimanbegua, u skladu sa članom 65 Poslovnika zamijenili su poslanici, Nikola Rakočević i Ervin Ibrahimović.

Sjednici su u svojstvu predstavnika predlagača, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, prisustvovali: Jovo Rabrenović, generalni direktor Direktorata za razvoj nacionalnog brenda i zaštitu potrošača u Ministarstvu ekonomije; Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija; Zoran Đikanović, predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti; Nina Vujošević, državna sekretarka u Ministarstvu finansija; Slobodan Marinović, predsjednik Komisije za kontrolu državne pomoći i Biljana Jakić, generalna direktorica Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije.

Sjednici Odbora, povodom razmatranja Nacrta programa ekonomskih reformi, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika, prisustvovao je Vukašin Zogović, predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore (USSCG).

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O OPŠTOJ BEZBJEDNOSTI PROIZVODA;
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOBROVOLJNIM PENZIONIM FONDOVIMA;
3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O INVESTICIONIM FONDOVIMA;
4. PREDLOG ZAKONA O KONTROLI DRŽAVNE POMOĆI;
5. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI KONKURENCIJE;
6. NACRT PROGRAMA EKONOMSKIH REFORMI ZA CRNU GORU ZA PERIOD 2018-2020. GODINA I
7. TEKUĆA PITANJA.

* * *

Zapisnici sa 30. i 31. sjednice Odbora, usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O OPŠTOJ BEZBJEDNOSTI PROIZVODA

Uvodno obrazloženje o predlogu navedenog zakona dao je Jovo Rabrenović, generalni direktor Direktorata za razvoj nacionalnog brenda i zaštitu potrošača u Ministarstvu ekonomije.

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima za donošenje izmjena i dopune Zakona o bezbjednosti proizvoda a koji se odnose na harmonizaciju zakonodavstva u ovoj oblasti sa pravnom tekovinom Evropske unije. Predstavnik predlagača je naveo da je nakon sagledavanja postojećih zakonskih rješenja utvrđeno da postoje neusaglašenosti sa direktivama u dijelu koji se odnosi na preciziranje određenih odredbi i da se njihovim izmjenama i dopunama pristupilo kako bi se na efikasniji način omogućila njihova bolja implementacija i bolji uslovi za stavljanje na tržište bezbjednih proizvoda od strane nadležnog organa nadzora na tržištu.

Odbor je jednoglasno, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti proizvoda.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Branko Čavor.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DOBROVOLJNIM PENZIONIM FONDOVIMA

Uvodno obrazloženje o predlogu navedenog zakona dala je Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija.

Sjednici je, povodom ove tačke dnevnog reda prisustvovao i Zoran Đikanović, predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti (KHOV).

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača, upoznao sa razlozima za donošenje izmjena i dopuna Zakona o dobrovoljnim penzionim fondovima, koji se odnose na otklanjanje određenih regulatornih nedostataka iz djelokruga rada Komisija za tržište kapitala Crne Gore (Komisija za hartije od vrijednosti)¹ a koji su konstatovani u Izvještaju Komiteta eksperata Savjeta Evrope za evaluaciju mjera u borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma (MONEYVAL).

Na Odboru je konstatovano da donošenje izmjena i dopuna ovog zakona ima za cilj poboljšanje sistema sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma u Crnoj Gori u sektoru u kojem Komisija za tržište kapitala vrši nadzor, imajući u vidu da će se njegovim usvajanjem smanjiti broj faktora koji su negativno uticali na ocjenu usklađenosti crnogorskog sistema sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma sa preporukama Radne grupe za finansijske mjere i borbu protiv pranja novca (FATF) i poboljšati nadzorna funkcija Komisije. Takođe, konstatovano je da se predloženim izmjenama i dopunama propisuje postupak sticanja odnosno povećanja kvalifikovanog učešća u društvu za upravljanja penzionim fondovima; bliže uređuje postupak davanja saglasnosti za imenovanje člana odbora direktora odnosno izvršnog direktora društva za upravljanje penzionim fondovima i daje Komisiji ovlaštenje da, na osnovu kriterijuma propisanih zakonom, cijeni da li su lica podobna da obavljaju navedene funkcije u društvu za upravljanje; kao i da se vrši usklađivanje zakonskih normi sa odredbama Zakona o upravnom postupku.

¹ U skladu sa članom 25 Zakona o tržištu kapitala (Službeni list Crne Gore, broj 1/18) Komisija za hartije od vrijednosti posluje pod nazivom – Komisija za tržište kapitala.

Odbor je jednoglasno, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnim penzionim fondovima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O INVESTICIONIM FONDOVIMA

Uvodno obrazloženje o predlogu navedenog zakona dala je Bojana Bošković, generalna direktorica Direktorata za finansijski sistem i unapređenje poslovnog ambijenta u Ministarstvu finansija.

Sjednici je, povodom ove tačke dnevnog reda prisustvovao i Zoran Đikanović, predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti (KHOV).

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima za donošenje izmjena i dopuna Zakona o investicionim fondovima koji se odnose na otklanjanje određenih regulatornih nedostataka iz djelokruga rada Komisija za tržište kapitala Crne Gore (Komisija za hartije od vrijednosti) a koji su konstatovani u Izvještaju Komiteta eksperata Savjeta Evrope za evaluaciju mjera u borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma (MONEYVAL).

Na Odboru je konstatovano da donošenje izmjena i dopuna ovog zakona ima za cilj poboljšanje sistema sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma u Crnoj Gori u sektoru u kojem Komisija za tržište kapitala vrši nadzor, imajući u vidu da će se njegovim usvajanjem smanjiti broj faktora koji su negativno uticali na ocjenu usklađenosti crnogorskog sistema sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma sa preporukama Radne grupe za finansijske mjere i borbu protiv pranja novca (FATF) i poboljšati nadzorna funkcija Komisije. Takođe, konstatovano je da se predloženim izmjenama i dopunama, između ostalog propisuje postupak davanja saglasnosti za imenovanje člana odbora direktora odnosno izvršnog direktora društava za upravljanje investicionim fondovima i daje Komisiji ovlašćenje da, na osnovu kriterijuma propisanih zakonom, cijeni da li su lica podobna da obavljaju navedene funkcije u društvu za upravljanje.

Odbor je jednoglasno, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o investicionim fondovima.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mićo Orlandić.

Četvrta tačka - PREDLOG ZAKONA O KONTROLI DRŽAVNE POMOĆI

Uvodno obrazloženje o predlogu navedenog zakona dala je Nina Vujošević, državna sekretarka u Ministarstvu finansija.

Sjednici je, povodom ove tačke dnevnog reda prisustvovao i Zoran Marinović, predsjednik Komisije za kontrolu državne pomoći.

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača, upoznao sa razlozima za donošenje novog Zakona o kontroli državne pomoći, a koji se odnose na harmonizaciju i punu implementaciju evropskog zakonodavstva u ovoj oblasti i uspostavljanje operativno nezavisnog tijela koje će vršiti kontrolu državne pomoći.

Predstavnik predlagača ukazao je da navedeno, u odnosu na pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine EU koja se odnosi na pregovaračko poglavlje konkurencija, predstavlja dva osnovna uslova za otvaranje poglavlja, te da je s tim u vezi, zakonskim rješenjem predložen novi institucionalni okvir za tijelo nadležno za kontrolu državne pomoći, odnosno prenošenje nadležnosti oblasti državne pomoći na Agenciju za zaštitu konkurencije.

Na Odboru je konstatovano da su Predlogom zakona, između ostalog, propisane: detaljne procedure pred Agencijom i nadležnim sudovima, odredbe o povraćaju nezakonite i neusklađene državne pomoći, procedure za naknadno usklađivanje svih postojećih mjera državne pomoći, kao i kaznene odredbe, dok je posebna pažnja u Zakonu posvećena regulisanju procedura u prikupljanju informacija, u cilju vršenja naknadnih kontrola dodijeljene pomoći.

Odbor je jednoglasno, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o kontroli državne pomoći.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Jovanka Laličić.

Peta tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAŠTITI KONKURENCIJE

Uvodno obrazloženje o predlogu navedenog zakona dala je Biljana Jakić, generalna direktorica Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije.

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije, koji se između ostalog odnose na formiranje jedinstvenog organa koji bi obavljao poslove vezane za zaštitu konkurencije i državnu pomoć, i to proširenjem obima poslova i nadležnosti koje Agencija za zaštitu konkurencije trenutno ima, na poslove vezane za kontrolu dodjeljivanja državne pomoći. Na Odboru je konstatovano da će se usvajanjem predloženih izmjena i dopuna Zakona omogućiti da se poslovi kontrole državne pomoći obavljaju u okviru postojećih institucionalnih rješenja, bez proširenja mreže regulatornih tijela.

Takođe, konstatovano je da se izmjenama i dopunama Zakona pristupa radi usklađivanja sa odredbama Zakona o upravnom postupku.

Ukazano je i da, iako Predlog zakona nije predmet usaglašavanja sa konkretnim izvorima prava Evropske unije i potvrđenim međunarodnim konvencijama, predmetne izmjene su suštinski proistekle iz procesa pristupanja Evropskoj uniji kroz obavezu formiranja operativno nezavisnog tijela nadležnog za državnu pomoć, koje mora imati nadležnosti i resurse neophodne za potpunu primjenu pravila o državnoj pomoći.

Odbor je jednoglasno, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

Šesta tačka - NACRT PROGRAMA EKONOMSKIH REFORMI ZA CRNU GORU ZA PERIOD 2018-2020. GODINA

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da je Crna Gora, u skladu sa ekonomskim dijalogom sa Evropskom komisijom, u obavezi da pripremi Program ekonomskih reformi za Crnu Goru i da je s tim u vezi, a uzimajući u obzir sugestije Evropske komisije da sve zainteresovane strane imaju mogućnost da daju komentare na predloženi program u cilju unapređenja ekonomskih reformi, Odboru je, po drugi put, dostavljen Nacrt programa ekonomskih reformi za Crnu Goru, 10. januara 2017. godine.

Polazeći od navedenog, ukazao je da je u dokumentu predstavljen: opšti okvir i ciljevi; makroekonomski okvir; fiskalni okvir; strukturne reforme u periodu 2018 - 2020 godina; budžetske implikacije strukturnih reformi i institucionalna uključenost.

Takođe, uz Nacrt programa, dostavljen je aneks koji sadrži tabele pretpristupnog ekonomskog programa; prikaz direktnog fiskalnog uticaja prioritarnih reformskih mjera i ostalo.

Obavijestio je članove Odbora da u radu sjednice, povodom ove tačke dnevnog reda, u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika, učestvuje Vukašin Zogović, predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore (USSCG).

Uvodno obrazloženje o Nacrtu programa ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2018-2020. godina dala je Nina Vujošević, državna sekretarka u Ministarstvu finansija.

Ukazala je da je Program ekonomskih reformi ključni strateški dokument zemlje za srednjoročno makroekonomsko i fiskalno programiranje u Crnoj Gori, koji sadrži i prateću agendu strukturnih reformi važnih za smanjenje ili eliminisanje prepreka privrednom rastu i jačanju sveukupne konkurentnosti zemlje. Navela je da je strateški razvojni cilj Crne Gore definisan u Programu ekonomskih reformi održiv i inkluzivan ekonomski rast koji će doprinijeti smanjenju razvojnog jaza zemlje u odnosu na prosjek EU i povećanju kvaliteta života svih njenih građana. BDP po glavi stanovnika u tekućim cijenama je za 2017. godinu procijenjen na oko 6.770 eura dok je po paritetu kupovnih snaga trenutno na nivou od 42% EU prosjeka, što ukazuje da su Crnoj Gori i u narednom periodu potrebne stope realnog ekonomskog rasta, od oko 4% godišnje, kao što je ostvarenje u 2017. godini, kako bi BDP po glavi stanovnika brže konvergirao sa onim u EU i kako bi se posljedično, životni standard brže približavao životnom standardu građana razvijenih zemalja. Takođe, ukazala je da će prema osnovnom scenariju za Crnu Goru sadržanom u ovogodišnjem Programu ekonomskih reformi, prosječna godišnja stopa realnog ekonomskog rasta u periodu 2018-2020. godina biti oko 2,8 %, odnosno 3% u 2018. godini, 2,7% u 2019. godini i 2,6% u 2020. godini. Prema scenariju nižeg rasta, prosječna godišnja stopa realnog ekonomskog rasta u periodu 2017-2020. godina je 2,1%. Na kraju izlaganja podsjetila je da je Nacrt PER-a bio na javnoj raspravi, te da su detaljni podaci i projekcije sadržani u dokumentu.

Predstavnik USSCG Vukašin Zogović, obavijestio je Odbor da o navedenom dokumentu nije raspravljano na Socijalnom savjetu, što je, po njegovom mišljenju, bilo neophodno. Takođe, obavijestio je prisutne da je USSCG u pisanoj formi dostavila Ministarstvu finansija primjedbe na Nacrt PER-a. U daljem izlaganju iskazao je mišljenje da je neophodno u narednom periodu, u Crnoj Gori, povećati iznos poreza na dobit pravnih lica, oporezovati luksuz, krenuti u proces oduzimanja nelegalno stečene imovine, povećati minimalnu zaradu, sprovesti reformu penzionog sistema u cilju uspostavljanja njegove održivosti, ukinuti namete temporalnog karaktera i sl. Takođe, bio je mišljenja da je kroz PER trebalo obratiti veću pažnju na socijalnu inkluziju.

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, bio je mišljenja da je pitanje životnog standarda najvažnije i da je u skladu sa tim važan regionalni karakter ali i upoređivanje sa ostalima, te da pitanje minimalne zarade i njenog eventualnog povećanja treba pažljivo razmotriti.

Nakon obavljene rasprave, dogovoreno je da, ukoliko neko od članova Odbora to želi, svoje komentere može dostaviti i na mejl službe Odbora, koja će iste proslijediti predlagачu.

Na kraju, predsjednik Odbora, konstatovao je da se Odbor upoznao sa Nacrtom programa ekonomskih reformi za Crnu Goru za period 2018-2020. godina.

Sedma tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, obavijestio je članova da je Kolegijum Državne revizorske institucije (DRI), zbog većeg broja utvrđenih nepravilnosti i propusta, dostavio Odboru, na upoznavanje:

- 27. decembra 2017. godine - Konačni izvještaj o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja Demokratske unije albanaca za 2016. godinu;
- 10. januara 2018. godine - Konačni izvještaj o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja Crnogorske demokratske unije (Crnogorska) za 2016. godinu;
- 15. januara 2018. godine - Konačni izvještaj o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja Demokratske stranke jedinstva za 2016. godinu, kao i dostavio:
- 28. decembra 2017. godine - Konačni izvještaj kontrolne revizije Opštine Budva sa ocjenom utvrđenog činjeničnog stanja i stepenom realizacije preporuka.

Ukazano je da su navedeni izvještaji dostupni na internet stranici DRI.

* * *

Sjednica je završena u 13.45 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/18-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

37. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 17. januara 2018. godine

| REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA | | | |
|---|---|----------|-----------|
| NAZIVI AKATA | „ZA“ | „PROTIV“ | „UZDRŽAN“ |
| Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o opštoj bezbjednosti proizvoda; | Predrag Sekulić Nikola Rakočević Branko Čavor Jovanka Laličić Filip Vuković Mićo Orlandić Ervin Ibrahimović | | |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o dobrovoljnim penzionim fondovima | Predrag Sekulić Nikola Rakočević Branko Čavor Jovanka Laličić Filip Vuković Mićo Orlandić Ervin Ibrahimović | | |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o investicionim fondovima | Predrag Sekulić Nikola Rakočević Branko Čavor Jovanka Laličić Filip Vuković Mićo Orlandić Ervin Ibrahimović | | |
| Predlog zakona o kontroli državne pomoći | Predrag Sekulić Nikola Rakočević Branko Čavor Jovanka Laličić Filip Vuković Mićo Orlandić Ervin Ibrahimović | | |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije | Predrag Sekulić Nikola Rakočević Branko Čavor Jovanka Laličić Filip Vuković Mićo Orlandić Ervin Ibrahimović | | |