

ZAPISNIK

sa 45. sjednice Zakonodavnog odbora, održane dana 14. februara 2018. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 30 minuta.

Sjednici Odbora predsjedavala je Marta Šćepanović, predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: dr Filip Vuković, Andrija Popović i Jovanka Laličić.

Članove Odbora Danijela Živkovića, prof. dr Miodraga Vukovića i Miloša Nikolića zamijenile su poslanice Aleksandra Vuković, Branka Tanasijević i Sanja Pavićević.

Sjednici Odbora je, u svojstvu predstavnika predlagača zakona, prisustvovala Marta Šćepanović, poslanica.

Predloženi dnevni red jednoglasno je usvojen.

DNEVNI RED:

1. Predlog zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu;
3. Predlog zakona o dopuni Zakona o mladima; i
4. Predlog zakona o dopuni Zakona o Državnom tužilaštvu.

Prva tačka dnevnog reda

Predlog zakona o dopuni Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru

U ime predstavnika predlagača ovaj predlog zakona obrazložila je Marta Šćepanović, poslanica.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača zakona i bez rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da Skupština

većinom glasova svih poslanika, donosi zakone kojima se uređuju, između ostalog, način ostvarivanja sloboda i prava građana.

4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik dr Filip Vuković, član Odbora.

O usklađenosti Predloga zakona sa Ustavom i pravnim sistemom „za” je glasalo sedam članova Odbora i to: Marta Šćepanović, dr Filip Vuković, Andrija Popović, Jovanka Laličić, Aleksandra Vuković, Branka Tanasijević i Sanja Pavićević.

Druga tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu

U ime predstavnika predlagača ovaj predlog zakona obrazložila je Marta Šćepanović, poslanica.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača zakona i bez rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je ocijenio, sa sedam glasova „za“, da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj predlog zakona.
5. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

O usklađenosti Predloga zakona sa Ustavom i pravnim sistemom „za” je glasalo sedam članova Odbora i to: Marta Šćepanović, dr Filip Vuković, Andrija Popović, Jovanka Laličić, Aleksandra Vuković, Branka Tanasijević i Sanja Pavićević.

Treća tačka dnevnog reda

Predlog zakona o dopuni Zakona o mladima

U ime predstavnika predlagača ovaj predlog zakona obrazložila je Marta Šćepanović, poslanica.

Nakon uvodnog izlaganja, učešće u raspravi uzeo je poslanik Andrija Popović, član Odbora. On ističe da smatra da postoje određeni problemi, da nije dobijeno mišljenje Vlade gdje, po njegovom saznanju, postoje neke dvojbe. Nadalje ističe da je ovakav

Predlog dobar i predstavlja podsticaj mladima. Međutim, navodi da u Predlogu ne postoje kaznene odredbe, te smatra da su u pitanju praktično preporuke opštinama, pa izražava bojazan da će „sve ostati u nekim fijokama“. Postavlja pitanje da li se Predlog može na neki način osnažiti, kako natjerati lokalne samouprave da ovo implementiraju.

U daljoj raspravi, poslanica Branka Tanasijević istakla je da se slaže da je predloženo rješenje jedna krajnje stimulatívna mjera i vanredno rješenje jer podstíče zapošljavanje mladih u lokalnim sredinama, budući da svaka opština najbolje poznaje svoje sopstveno tržište rada. Međutim, poslanica je iznijela dilemu da li bi trebalo obavezati na neki način poslodavca, znači, ako je to stimulatívna mjera ona kroz implementaciju ne mora da bude sprovedena na način da značajno utíče na položaj mladih u Crnoj Gori. Kao primjer, za prethodno navedeno, navela je zapošljavanje osoba sa invaliditetom i Zakon o dualnom obrazovanju. Na kraju, istíče da bi bilo dobro organizovati sastanak sa predstavnicima opština i poslodavaca i da Skupština treba i može da da podsticaj za to.

Poslanica Jovanka Laličić istíče da iz ovako postavljene norme proizilazi nedvosmisleno utvrđena obaveza opštine da donese Program podsticanja zapošljavanja mladih. Znači, nema pitanja da li će ona donijeti ili neće, ona hoće i mora donijeti Program. Smatra da što se tíče obavezivanja poslodavca da to zavisi samo od dobre volje poslodavca i sposobnosti opštine da prosto animira poslodavce.

Poslanica Marta Šćepanović istíče da poslodavci, svakako, sklapaju ugovor sa opštinom koji moraju da ispoštuju.

Nadalje, poslanica Aleksandra Vuković navodi da je zakonom iz juna 2016. godine decidirano propisano da se pored Nacionalne strategije za mlade moraju izraditi i lokalne strategije, što opštine nijesu učinile. Istíče da na lokalnom nivou ne postoje ni centri ni kancelarije za mlade, uglavnom je sve koncentrisano na nevladine organizacije.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača zakona i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za“, ocijenio da je Predlog ovog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

Amandman 1

U članu 1 u novododatom članu 31a stav 2 riječi: „obezbjeduje opština“ zamjenjuju se riječima: „ovog člana, mogu se obezbjediti iz budžeta opštine ili drugih izvora“.

U stavu 3 riječi: „najmanje isti iznos“ zamjenjuju se riječima: „dio ili ukupan iznos“.

Stav 4 mijenja se i glasi:

„Za lica koja su angažovana u skladu sa programom iz stava 1 ovog člana, za period do godinu dana, poslodavac se oslobađa obaveza plaćanja: doprinosa za obavezno socijalno osiguranje na zarade (doprinos za penzijsko i invalidsko osiguranje, doprinos za zdravstveno osiguranje i doprinos za osiguranje od nezaposlenosti), doprinosa za Fond rada, poreza na dohodak fizičkih lica i prireza porezu na dohodak fizičkih lica.”

U stavu 5 riječi: „mogu biti” zamjenjuju se riječima: „ovog člana su”, a na kraju stava, poslije interpunkcijskog znaka tačka, dodaje se znak izvoda.

PREDSTAVNICA PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASILA SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.
5. Odbor je konstatovao da u Predlogu ovog zakona postoje pravno tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnica predlagača zakona se saglasila sa navedenom konstatacijom, a navedene ispravke glase:
 - U članu 1 u uvodnoj rečenici riječ „br.“ zamjenjuje se riječju „broj“ a riječ „posije“ zamjenjuje se riječju „poslije“;
 - Na kraju stava 4 interpunkcijski znak izvoda briše se;
 - U članu 2 poslije znaka izvoda dodaje se interpunkcijski znak tačka.
6. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.
7. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Andrija Popović, član Odbora.

O usklađenosti Predloga zakona sa Ustavom i pravnim sistemom „za” je glasalo sedam članova Odbora i to: Marta Šćepanović, dr Filip Vuković, Andrija Popović, Jovanka Laličić, Aleksandra Vuković, Branka Tanasijević i Sanja Pavićević.

Četvrta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o dopuni Zakona o Državnom tužilaštvu

U ime predstavnika predlagača ovaj predlog zakona obrazložila je Marta Šćepanović, poslanica.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača zakona i bez rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju način osnivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da Skupština većinom glasova svih poslanika, donosi zakone kojima se uređuju, između ostalog, način ostvarivanja sloboda i prava građana.
4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Marta Šćepanović, predsjednica Odbora.

O usklađenosti Predloga zakona sa Ustavom i pravnim sistemom „za” je glasalo sedam članova Odbora i to: Marta Šćepanović, dr Filip Vuković, Andrija Popović, Jovanka Laličić, Aleksandra Vuković, Branka Tanasijević i Sanja Pavićević.

Sjednica Odbora je završena u 10 sati i 55 minuta.

Fonografski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

SEKRETAR ODBORA

Vlatko Šćepanović

PREDSJEDNICA ODBORA

Marta Šćepanović