

## ZAPISNIK

**sa 22. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore,  
održane 13. februara 2018. godine**

Sjednica Odbora je počela u 10 sati i 10 minuta.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik Suad Numanović, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: Maja Bakrač, Mićo Orlandić, Miodrag Radunović i Halil Duković.

Sjednici Odbora su, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali poslanik Ervin Ibrahimović, kao zamjena poslanika Nedžada Dreševića i poslanica Nada Drobnjak, kao zamjena za poslanicu Maju Bakrač.

Sjednici Odbora prisustvovali su: Kenan Hrapović, ministar zdravlja, Slađana Pavlović, v.d. generalnog direktora Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa u Ministarstvu zdravlja.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

### DNEVNI RED:

- 1. AMANDMANI (2) NA PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O ZDRAVSTVENOM OSIGURANJU, KOJE JE PODNIO POSLANIK MIĆO ORLANDIĆ;**
- 2. PREDLOG PLANA RADA ODBORA ZA ZDRAVSTVO, RAD I SOCIJALNO STARANJE ZA 2018. GODINU; I**
- 3. TEKUĆA PITANJA**

## **PRVA TAČKA**

*Amandmani (2) na Predlog zakona o izmjenama Zakona o zdravstvenom osiguranju, koje je podnio poslanik Mićo Orlandić*

**Predsjednik Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Suad Numanović**, upoznao je članove Odbora sa dva amandmana na Predlog zakona o izmjenama Zakona o zdravstvenom osiguranju, koje je podnio poslanik Mićo Orlandić. Nakon toga dao je riječ poslaniku Orlandiću, kao podnosiocu amandmana.

**Član Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Mićo Orlandić**, je rekao da je amandman I pravno tehničke prirode i da je mišljenja da bi, isti, mogao biti prihvatljiv. Što se tiče amandmana II smatra da je on suštinski. Obrazlažući amandman II, poslanik Orlandić je naveo da je svima poznato da je država odlučila da i privatne apoteke budu dio zdravstvenog sistema, vezano za nabavku lijekova. U tom smislu ističe da je amandman suštinski usmjeren u pravcu stvaranja jednakih šansi za sve na tržištu lijekova. To podrazumijeva da i državne apoteke mogu nabavljati lijekove, po sličnim ili istim uslovima, kao i privatne apoteke, prije svega zbog činjenice da je Vlada utvrdila najvišu cijenu lijekova kroz Listu lijekova. Smatra da se, u tom dijelu, ne narušava bilo kakav koncept tržišne utakmice prihvatanjem ovog amandmana. Istakao je da je mišljenja da Vlada, svakako, treba da vodi računa o privatnim apotekama i privatnim zdravstvenim institucijama, ali da joj, prvenstveno, obaveza treba biti da misli o državnim apotekama, koje je sama formirala, organizovala i koje uspješno funkcionišu decenijama. Istakao je da neprihvatanje ovog amandmana može dovesti u nezavidan položaj kompletnu strukturu državnih apoteka i do stvaranja dodatnog problema u funkcionisanju snadbijevanja tržišta lijekova. Kako je zaključio, to bi izazvalo kritiku od strane javnog mijenja, u zemlji, usmjerenu ka državnim apotekama, a samim tim i ka Ministarstvu zdravlja i ukupnom zdravstvenom sistemu.

**Član Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Miodrag Radunović**, je rekao da je jako važno da apotekarska ustanova „Montefarm“ ima iste uslove kao i privatne apotekarske ustanove ili veledrogerije, u skladu sa normativnim aktima. Istakao je da, u slučaju „Montefarma“, postoji javni interes jer ta apotekarska ustanova ima svoje apoteke u nekomercijalnim mjestima, kao što su Ostros, Virpazar, Gusinje, Petnjica itd., a sve u cilju dostupnosti lijekova na teritoriji cijele Crne Gore. Iz tog razloga, kako je naveo, pruža punu podršku stavu koji je iskazao poslanik Orlandić.

**Ministar zdravlja, Kenan Hrapović**, podsjetio je da je Fond za zdravstveno osiguranje, po zaključku Vlade Crne Gore iz 2014. godine, uključio privatne apotekarske ustanove u mrežu zdravstvenih ustanova, a sve u cilju dostupnosti lijekova pacijentima na cijeloj teritoriji Crne Gore. Ministar Hrapović je istakao, da ono što je naveo poslanik Radunović jeste fakat, a to

je, da privatne apoteke ne postoje u mjestima: Ostrosu, Virpazaru, Sutomoru, Žabljaku, Šavniku, Plužinama, Petnjici, Gusinju i Bijeloj. Hrapović je rekao da je, u cilju prevazilaženja tog problema, više puta razgovarao sa vlasnicima privatnih apoteka, ali da oni, u toj sferi, nisu pronašli svoj interes. U tom pogledu, dostupnost zdravstvene zaštite građanima, u tim krajevima, u smislu dobijanja željenog lijeka na recept, smatra prednošću državnih apotekarskih ustanova. Vlada Crne Gore je usvojila Listu lijekova, koja po novom konceptu sadrži osnovnu i doplatnu listu, i istom su propisane maksimalne cijena lijekova. Maksimalna cijena je utvrđena kroz referente cijene lijekova, iz tri referentne zemlje, Srbije, Hrvatske i Slovenije, i ona je, ako ne najniža, onda jednaka najnižoj cijeni u regionu, istakao je Hrapović. Po postojećem konceptu, a u skladu sa Zakonom o zdravstvenom osiguranju, Fond za zdravstveno osiguranje vrši nabavku kako ortopedskih i drugih pomagala, tako i lijekova, putem javnog poziva. Međutim, kako je istakao Hrapović, „Montefarm“, kao državna institucija, ima obavezu da se, prilikom nabavke lijekova, pridržava Zakona o javnim nabavkama, što stvara problem, jer privatne veledrogerije nemaju istu obavezu prilikom nabavke lijekova. Nastojanje Ministarstva zdravlja je bilo da se, izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, „Montefarm“, u dijelu nabavke lijekova na recept, za 55 apoteka, dovede u istu ravan sa privatnim apotekama i veledrogerijama. U dijelu nabavke lijekova za zdravstvene ustanove (bolnice, domove zdravlja, Klinicki centar) ostao bi na snazi isti model nabavke. Na ovaj način bi se stvorili jednaki tržišni uslovi za „Montefarm“ i druge apotekarske ustanove i veledrogerije, koje lijekove nabavljaju direktno od proizvođača. Kako je stav Ministarstva finansija i Uprave za javne nabavke ostao da se ne mijenja Zakon o javnim nabavkama, namjera Ministarstva zdravlja je bila, da se željeni efekat, kada je u pitanju nabavka lijekova „Montefarma“, postigne kroz izmjene Zakona o zdravstvenom osiguranju. U međuvremenu, kako je naveo ministar Hrapović, kroz intenzivan rad sa Ministarstvom finansija i Upravom za javne nabavke, Ministarstvo zdravlja je, ipak, došlo do odgovarajućeg rješenja. Princip podrazumijeva omogućiti „Montefarmu“ da, po hitnim postupcima nabavke, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, nabavlja lijekove do kraja tekuće godine. Ono što je intencija Ministarstva i što je, u vidu zaključka, predloženo Vladi jeste da se Ministarstvo finansija i Ministarstvo zdravlja obavežu da, do kraja 2018. godine, analiziraju stanje i definišu status „Montefarma“, zaključio je Hrapović.

Poslanik Mićo Orlandić nije prihvatio pravno tehničke ispravke amandmana koje je predložila stručna služba Odbora.

Poslanik Mićo Orlandić je, na sjednici, obavijestio Odbor da amandman II povlači iz skupštinske procedure.

Predlagač zakona je prihvatio amandman I u predloženoj formulaciji. Nakon toga Odbor je konstatovao da amandman I postaje sastavni dio Predloga zakona i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

## **DRUGA TAČKA**

### Predlog plana rada Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje za 2018. godinu

**Predsjednik Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje, Suad Numanović**, u okviru druge tačke dnevnog reda je predložio članovima Odbora da Odbor razmotri Predlog plana rada Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje za 2018. godinu. Istakao je da ovaj predlog plana rada Odbora nije potpun jer još uvijek ne sadrži svoj zakonodavni dio, koji, u najvećem dijelu, zavisi od Programa rada Vlade Crne Gore za 2018. godinu. S obzirom da je Program rada Vlade još uvijek u proceduri, poslanik Numanović je predložio članovima Odbora da razmotre, i u segmentima isplaniraju, aktivnosti Odbora koje su, u ovom trenutku, u mogućnosti. Naglasio je da će normativni dio predloženog plana rada biti naknadno dodat, nakon objavljivanja Programa rada Vlade Crne Gore za 2018. godinu, i da će isti postati sastavni dio Plana rada Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje. Rekao je da su Predlogom plana rada predviđene određene studijske posjete i, ujedno, izrazio nadu da će Kolegijum predsjednika Skupštine Crne Gore, sa malo više senzibiliteta, uvažiti zahtjeve Odbora. U Predlogu plana rada navedene su zemlje iz okruženja koje imaju dobre zdravstvene sisteme, kao i zemlje sa dobrim primjerima iz oblasti radničkih prava i oblasti socijalnog staranja. Što se tiče posjeta u Crnoj Gori, poslanik Numanović je istakao da je Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje, u toku prošle godine, obišao određene zdravstvene i socijalne ustanove, i da je ovim Predlogom plana rada predviđeno da Odbor, u tom smislu, nastavi istim, ako ne i bržim tempom. Naglasio je da su, u tom smislu, navedene određene institucije, planirane za posjete Odbora, i pozvao članove Odbora da, ako imaju sugestije za dopunu te liste, iste i iznesu. Na kraju izlaganja, Numanović je naveo da se u Predlogu plana rada Odbora za 2018. godinu nalazi i kalendar značajnih datuma iz oblasti zdravstva, rada i socijalnog staranja, i da će se Odbor, u skladu sa istim, opredijeliti za održavanje sjednica u cilju obilježavanja tih datuma, što je, i do sada, bila praksa ovog Odbora.

Odbor je jednoglasno usvojio Predlog plana rada Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje za 2018. godinu.

## **TREĆA TAČKA**

### Tekuća pitanja

U okviru tačke „Tekuća pitanja“ članovi Odbora su se saglasili da Odbor održi zajedničku sjednicu sa Odborom za politički sistem, pravosuđe i upravu i Odborom za rodnu ravnopravnost, povodom dvije predstavke koje je Odboru uputila Sigurna ženska kuća, a sa kojima se Odbor upoznao na prethodnoj sjednici. Takođe, članovi Odbora su se saglasili da se na sjednici održi konsultativno saslušanje ministra rada i socijalnog staranja, Kemala

Purišića, ministra zdravlja Kenana Hrapovića i ministra unutrašnjih poslova Mevludina Nuhodžića.

Članovi Odbora su se, takođe, saglasili da Odbor održi zajedničku sjednicu sa Odborom za prosvjetu, nauku, kulturu i sport i Odborom za rodnu ravnopravnost, povodom predstavke koju su Odboru uputile NVO Snažna mama, NVO Otvoreni centar „Bona fide“ i SOS telefon za žene i djecu žrtve nasilja, na kojoj bi se sprovedo konsultativno saslušanje ministra rada i socijalnog staranja Kemala Purišića i ministra prosvjete Damira Šehovića.

Zapisnik sa 21. sjednice Odbora usvojen je jednoglasno.

Sjednica je završena u 10 sati i 50 minuta.

**Sekretarka Odbora**  
Snežana Kaluđerović

**Predsjednik Odbora**  
Suad Numanović