



Skupština Crne Gore

Plan rada Odbora za evropske integracije za 2018. godinu

Podgorica, 16. februar 2018. godine

I Uvod

Odbor za evropske integracije, u ime Skupštine Crne Gore, predstavlja krovno tijelo koje prati pregovarački proces Crne Gore sa Evropskom unijom. U tom smislu, i tokom 2018. godine nastojaće da svoju kontrolnu ulogu ostvari kroz razmatranje i usvajanje ključnih dokumenata u okviru pregovaračkog procesa, doprinoseći kvalitetu sprovođenja obaveza iz procesa pristupanja.

Trenutna dinamika pregovora, koja se ogleda u otvaranju 30, od čega su privremeno zatvorena tri pregovaračka poglavlja diktiraće i dinamiku rada samog Odbora, u najvećoj mjeri, kroz razmatranje početnih i završnih mjerila. S tim u vezi, a u duhu zajedničkog rada sa ostalim učesnicima pregovaračkog procesa, Odbor će i dalje nastojati da obezbijedi usvajanje pregovaračkih pozicija čiji kvalitet odražava interese građana, ali i da doprinese adekvatnoj primjeni evropskog zakonodavstva kroz razmatranje izvještaja o pregovaračkim poglavljima.

Odbor će i tokom ove godine nastaviti sa aktivnostima usmjerenim na promociju evropskih integracija i unapređenje inkluzivnosti i transparentnosti pregovaračkog procesa, kroz organizaciju tribina o sadržaju pregovaračkih poglavlja, neposredno pred sjednice na kojima će se razmatrati preostale dvije pregovaračke pozicije, koje su tradicionalno zatvorene za javnost. Na ovaj način Odbor nastoji da potvrdi predstavničku ulogu Skupštine i obezbijedi veći stepen transparentnosti.

Odbor će nastaviti sa organizovanjem sastanaka sa predstavnicima lokalnih samouprava u Crnoj Gori, te tribina sa učenicima gimnazija, a sve u cilju povećane vidljivosti Odbora u medijima i promocije i približavanja građanima trenutne faze pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Uzimajući u obzir da proces integracija ima dvije dimenzije, tehničku i političku, te da će članstvo u EU zavisiti od političke volje svih država članica, Odbor će nastaviti da razmjenjuje iskustva i informiše evropske partnere o reformama i izazovima koje proces pregovora donosi državi, sa ciljem ubrzanja pregovaračkog procesa, ali i da prenosi svoja iskustva državama koje su na početku pregovaračkog procesa ili se za to pripremaju, u cilju unapređenja regionalne saradnje, kao važnog elementa procesa integracija.

Plan rada Odbora za evropske integracije tokom 2018. godine podijeljen je u četiri cjeline - Praćenje procesa pregovora, Kontrolna uloga, Međunarodne aktivnosti i Promocija procesa evropskih integracija u crnogorskoj javnosti.

II Praćenje procesa pregovora

U skladu sa Poslovníkom o radu Skupštine Crne Gore, primarni cilj u radu Odbora za evropske integracije i dalje će biti nadgledanje toka pregovora o pristupanju Evropskoj uniji. Odbor će nastaviti sa razmatranjem nacrtá pregovaračkih pozicija za preostala dva pregovaračka poglavlja: 8 – Konkurencija i 27 – Životna sredina.

Kroz redovnu komunikaciju sa cjelokupnom pregovaračkom strukturom, glavnim pregovaračem, članovima Pregovaračke grupe i rukovodiocima radnih grupa za pojedina poglavlja, kao i predstavnicima Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori, članovi Odbora će razmatrati sprovođenje obaveza iz pregovaračkog procesa neophodnih za ispunjavanje mjerila za otvaranje preostala tri i zatvaranje preostalih otvorenih poglavlja.

Odbor će, kroz saradnju sa Ministarstvom evropskih poslova, razmatrati i davati svoje ocjene svih strateških dokumenata iz integracionog procesa, čime će ostvarivati svoju kontrolnu ulogu uređenu Poslovníkom o radu Skupštine Crne Gore i Rezolucijom o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju. Ovo se, između ostalog, odnosi na Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji i izvještaje o realizaciji obaveza iz Programa, kao i na kvartalne izvještaje o ukupnim aktivnostima u procesu evropskih integracija Crne Gore. Pored toga, članovi Odbora će razmatrati realizovane aktivnosti u pogledu korišćenja sredstava iz Instrumenta za prepristupnu podršku (IPA), kako u prethodnoj finansijskoj perspektivi 2007 – 2013, tako i u trenutnoj finansijskoj perspektivi 2014 – 2020. U skladu sa dosadašnjom praksom, Odbor će razmatrati polugodišnje izvještaje o ukupnim aktivnostima procesa integracija Crne Gore u EU i o njima svoj stav iznositi prilikom razmatranja izvještaja na plenarnim zasjedanjima Skupštine.

Odbor će pratiti raspravu na sjednicama Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje Skupštine Crne Gore i Evropskog parlamenta, kroz učešće dva svoja člana, i po potrebi organizovati tematske sjednice u vezi sa pitanjima u okviru trenutne faze procesa integracija, za koja smatra da su od posebnog značaja za proces i za građane Crne Gore.

III Kontrolna uloga

TEMA	OPIS	ROK	UČEŠĆE NA SJEDNICI
Izveštaj o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2017-2018, za 2017. godinu	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	I kvartal	Ministarstvo evropskih poslova
Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2018 - 2020. godine	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	I kvartal	Ministarstvo evropskih poslova
VIII polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period jul - decembar 2017. godine	Saglasno Rezoluciji o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, Skupština Crne Gore tokom redovnih zasijedanja, na sjednicama kojima prisustvuje ministar evropskih poslova, razmatra polugodišnje izvještaje o toku evropskih integracija	I kvartal	Ministarstvo evropskih poslova
XVI kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period oktobar - decembar 2017. godine	Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)	I kvartal	Ministarstvo evropskih poslova
Informacija o programima podrške Evropske unije za 2017. godinu	Informacija sadrži komparativnu analizu i ocjenu stanja i aktivnosti u pogledu korišćenja sredstava pretpristupne podrške (IPA)	I kvartal	Ministarstvo evropskih poslova i dr.

TEMA	OPIS	ROK	UČEŠĆE NA SJEDNICI
Izveštaji o realizaciji akcionih planova za poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava i poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost za period jul – decembar 2017. godine	Izveštaji predstavljaju pregled stanja i aktivnosti u pogledu realizacije mjera predviđenih akcionim planovima za poglavlja 23 i 24	I kvartal	Ministarstvo evropskih poslova i dr.
Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za 2017. godinu i Akcioni plan za 2018. godinu za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za period 2014 – 2018	Glavni cilj Komunikacione strategije je podizanje svijesti, te razvoj mišljenja u domaćoj javnosti o svim aspektima procesa pristupanja EU i bolje razumijevanje prava, obaveza i odgovornosti koje proizilaze iz članstva, te u tom smislu i promjena ponašanja, podizanje nivoa stručnih znanja svih društvenih aktera, kao i informisanje inostrane javnosti o napretku koji Crna Gora ostvaruje u usvajanju evropskih standarda.	I/II kvartal	Ministarstvo evropskih poslova
Sjednica sa Pregovaračkom grupom, posvećena razmatranju napretka po pregovaračkim poglavljima	Na sjednicama će biti razmatran napredak u ispunjavanju mjerila, usklađivanju sa <i>acquis-em</i> , aktivnostima u pregovaračkom procesu i mogućem otvaranju i zatvaranju pregovaračkih poglavlja. Dva puta godišnje, po potrebi više puta.	II kvartal	Ministarstvo evropskih poslova i članovi Pregovaračke grupe
Informacija o bilateralnoj saradnji sa državama članicama EU i državama u regionu	Zajednička sjednica sa Odborom za međunarodne odnose i iseljenike na kojoj bi se, između ostalog, razmatrali izvještaji Ministarstva u dijelu evropskih integracija	II kvartal	Ministarstvo vanjskih poslova ¹

¹ Generalni direktorat za Evropsku uniju i Direktorat za bilateralnu saradnju.

TEMA	OPIS	ROK	UČEŠĆE NA SJEDNICI
Konsultativno saslušanje predstavnika nadležnih organa na temu napretka u pregovorima sa EU, sa fokusom na poglavlja 23 i 24	Odbor će pozvati predstavnike nadležnih organa da ocijene napretka u procesu pregovora i realizaciji zadataka koji proističu iz obaveza na koje se Crna Gora obavezala kroz različite strateške dokumente iz procesa pregovora	II kvartal	Predstavnici nadležnih organa
I kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2018 - 2020. godine, za januar - mart 2018. godine	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU. Treba da sadrži rokove, stepen ispunjenja obaveza, razloge eventualnog kašnjenja i sl.	II kvartal	Ministarstvo evropskih poslova
XVII kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period januar - mart 2018. godine	Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)	II kvartal	Ministarstvo evropskih poslova
IX polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period januar - jul 2018. godine	Saglasno Rezoluciji o načinu, kvalitetu i dinamici procesa integracija Crne Gore u Evropsku uniju, Skupština Crne Gore tokom redovnih zasijedanja, na sjednicama kojima prisustvuje ministar evropskih poslova, razmatra polugodišnje izvještaje o toku evropskih integracija	III kvartal	Ministarstvo evropskih poslova
II kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija	III kvartal	Ministarstvo evropskih poslova

TEMA	OPIS	ROK	UČEŠĆE NA SJEDNICI
Crne Gore Evropskoj uniji za period 2018 – 2020. godine, za april – jun 2018. godine	Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU		
XVIII kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period april – jun 2018. godine	Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)	III kvartal	Ministarstvo evropskih poslova
Izvještaji o realizaciji akcionih planova za poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava i poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, za period januar – jun 2018. godine	Izvještaji predstavljaju pregled stanja i aktivnosti u pogledu realizacije mjera predviđenih akcionim planovima za poglavlja 23 i 24	III kvartal	Ministarstvo evropskih poslova i članovi Pregovaračke grupe za poglavlja 23 i 24
III kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2018 – 2020. godine, za jul – septembar 2018. godine	Ovaj program je najvažniji strateški dokument u oblasti evropskih integracija Crne Gore i daje pregled obaveza i planiranih aktivnosti za usklađivanje sa pravnom tekovinom EU	IV kvartal	Ministarstvo evropskih poslova
XIX kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period jul – septembar 2018. godine	Izvještaj obuhvata informacije o pregovorima o pristupanju Crne Gore EU, političkom dijalogu sa EU, sprovođenju SSP-a, procesu usklađivanja zakonodavstva, te korišćenju sredstava pretpristupne podrške (IPA)	IV kvartal	Ministarstvo evropskih poslova

TEMA	OPIS	ROK	UČEŠĆE NA SJEDNICI
<p>Konsultativno saslušanje predstavnika nadležnih organa na temu napretka u pregovorima sa EU, sa fokusom na poglavlja 23 i 24</p>	<p>Odbor će pozvati predstavnike nadležnih organa da ocijene napretka u procesu pregovora i realizaciji zadataka koji proističu iz obaveza na koje se Crna Gora obavezala kroz različite strateške dokumente iz procesa pregovora</p>	<p>IV kvartal</p>	<p>Predstavnici nadležnih organa</p>
<p>Sjednica sa Pregovaračkom grupom, posvećena razmatranju napretka po pregovaračkim poglavljima</p>	<p>Na sjednicama će biti razmatran napredak u ispunjavanju mjerila, usklađivanju sa <i>acquis-em</i>, aktivnostima u pregovaračkom procesu i mogućem otvaranju i zatvaranju pregovaračkih poglavlja. Dva puta godišnje, po potrebi više puta.</p>	<p>IV kvartal</p>	<p>Ministarstvo evropskih poslova i članovi Pregovaračke grupe</p>
<p>Predlog zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu</p>	<p>Razmatranje Predloga zakona u dijelu budžeta Ministarstva evropskih poslova</p>	<p>IV kvartal</p>	<p>Ministarstvo evropskih poslova i Ministarstvo finansija</p>

IV Međunarodne aktivnosti

PLANIRANA AKTIVNOST	PERIOD REALIZACIJE
XIII COSAP sastanak - predsjedavanje Makedonije inicijativi	I kvartal
Posjeta Odboru za evropske poslove Donjeg doma Parlamenta Rumunije	II kvartal
LIX COSAC konferencija - bugarsko predsjedavanje Savjetu EU	II kvartal
U skladu sa Protokolom o saradnji, zajednički sastanak Odbora za evropske integracije i Odbora za politike Evropske unije italijanskog Senata, u Podgorici	II kvartal
Posjeta Odboru za evropske poslove Sabora Republike Hrvatske	II kvartal
COSAC sastanak predsjedavajućih odborima - austrijsko predsjedavanje Savjetu EU	III kvartal
Posjeta Odboru za poslove EU Državnog zbora Republike Slovenije	III kvartal
XIV COSAP sastanak - predsjedavanje Crne Gore inicijativi	IV kvartal
LXX COSAC konferencija - austrijsko predsjedavanje Savjetu EU	IV kvartal
U skladu sa Protokolom o saradnji, zajednički sastanak Odbora za evropske integracije i Odbora za politike Evropske unije italijanskog Senata, u Rimu	IV kvartal

V Promocija procesa evropskih integracija u crnogorskoj javnosti

Jedan od važnih zadataka Odbora za evropske integracije je rad na povećanju stepena informisanosti crnogorske javnosti o procesu evropskih integracija. Zato će i tokom 2018. godine biti realizovane aktivnosti u cilju aktivne komunikacije sa građanima i podizanja svijesti o procesu pristupanja i koristima i obavezama koje proizilaze iz članstva u EU.

I u ovoj godini, Odbor će organizovati tribine o sadržaju pregovaračkih poglavlja, neposredno pred sjednice na kojima će se razmatrati sami nacrti pregovaračkih pozicija za poglavlja 8 – Konkurencija i 27 – Životna sredina. Na taj način se postiže sveobuhvatnost u razmatranju pozicija i povećava njihov kvalitet, ali se i obezbjeđuje veća inkluzivnost kao važan element pregovaračkog procesa.

Mladi ostaju jedna od najvažnijih ciljnih grupa Odbora za dodatnu edukaciju i uključivanje u proces evropskih integracija, pa Odbor i ove godine nastavlja sa aktivnostima koje su usmjerene na promociju evropskih ideja i vrijednosti kod učenika srednjih škola u Crnoj Gori. U skladu sa dosadašnjom uspješnom praksom, Odbor će organizovati tribine za učenike gimnazija, na kojima će učenici koji pohađaju predmet Evropske integracije biti u prilici da diskutuju sa članovima Odbora o procesu integracija i ulozi mladih u njemu. Planirano je organizovanje najmanje tri tribine, i to u Budvi, Mojkovcu i Kolašinu.

U cilju doprinosa saradnje lokalnih i državnih vlasti, te uzimajući u obzir činjenicu da se preko 60% evropskog zakonodavstva odnosi na lokalne samouprave, članovi Odbora će organizovati sastanke sa predstavnicima lokalnih samouprava, na kojima će raspravljati o zadacima i obavezama koje će u procesu integracija imati lokalne samouprave, kao i o izazovima, načinima i stepenu korišćenja IPA sredstava i implementaciji projekata u njihovim lokalnim zajednicama. Tokom 2018. godine, planirana su najmanje tri ovakva sastanka, sa predstavnicima opština Budva, Mojkovac i Kolašin.

Odbor će se truditi da kroz sektorsko informisanje obezbijedi da svi djelovi crnogorske javnosti na kvalitetan način budu uključeni u evropske integracije i informisani o napretku u procesu pristupanja, uključujući i mogućnosti dostupne kroz programe podrške EU.

Uzimajući u obzir činjenicu da su predstavnici civilnog sektora najefektivniji i najbrži agenti za komunikaciju sa građanima, Odbor će posebno raditi na uključivanju i informisanju predstavnika NVO sektora o svojim aktivnostima. Predstavnici nevladinog sektora će biti podsticani da uzmu aktivno učešće na sjednicama otvorenog tipa, čime se obezbjeđuje veći stepen transparentnosti i inkluzivnosti procesa. Osim toga, kao dio dobre prakse Odbora, održavaće se redovna komunikacija sa medijima i predstavnicima nevladinog sektora, kroz periodične sastanke.

Odbor će raditi na daljoj promociji svog „Facebook“ (Odbor za evropske integracije Skupštine Crne Gore) i „Twitter“ (@EUOdborCG) naloga, koji konstantno bilježe rast pratilaca. Time se postiže jača vidljivost Odbora za evropske integracije na društvenim mrežama, koje su vrlo popularne među mlađom populacijom, ali i u medijskom

prostoru i cjelokupnom društvu, kao i ostvarenje jednog od glavnih ciljeva Odbora – približavanje procesa evropskih integracija svim akterima društva i obezbjeđivanje kanala za komunikaciju sa građanima.

SEKRETARKA ODBORA

Marija Maraš

PREDSJEDNIK ODBORA

Adrijan Vuksanović