



**Z A P I S N I K**  
**sa druge sjednice Radne grupe za izgrađivanje povjerenja u izborni proces**  
**održane 26. juna 2013. godine**

Sjednica je počela u 9 sati i 10 minuta.

Predsjedavali su mr Milutin Simović i Srđan Milić, kopredsjednici Radne grupe.

Sjednici su prisustvovali članovi Radne grupe: doc.dr Miodrag Vuković, Mevludin Nuhodžić, doc.dr Branka Bošnjak, Ljerka Dragičević, Neven Gošović, Azra Jasavić, Milutin Đukanović, Rifat Rastoder i Suljo Mustafić.

Sednica je bila otvorena za javnost.

Prije prelaska na raspravu, jednoglasno je usvojen dnevni red koji su predložili kopredsjednici Radne grupe.

**DNEVNI RED**

1. Razmatranje realizovanih aktivnosti po radnim zahtjevima sa prve sjednice Radne grupe;
2. Predlog Poslovnika o radu Radne grupe;
3. Razno.

Prva tačka dnevnog reda: Razmatranje realizovanih aktivnosti po radnim zahtjevima sa prve sjednice Radne grupe

Kopredsjednik Radne grupe, Srđan Milić podsjetio je na radne zahtjeve koji su inicirani na prvoj sjednici Radne grupe, a nakon toga je i upoznao članove Radne grupe sa aktivnostima koje su po tim zahtjevima preduzete. Pojasnio je i da je dinamika rada Radne grupe, u ovom trenutku, usporena zbog okolnosti da istovremeno zasijeda Anketni odbor koji razmatra aferu „snimak,, , a pojedini poslanici su članovi oba radna tijela. U odnosu na upućeni Javni poziv, kopredsjednik Milić je iznio stav da je već očekivao konkretne predloge, ali da su oni izostali.

Kopredsjednik Radne grupe, mr Milutin Simović je naglasio da će Javni poziv i konkretni predlozi, komentari i sugestije koji će proistići iz Javnog poziva, dati doprinos daljoj izgradnji povjerenja u izborni proces. Podsjetio je na preporuke OEBS-ODIHR i smatra da će one biti značajan putokaz daljem radu Radne grupe.

Druga tačka dnevnog reda: Predlog Poslovnika o radu Radne grupe

Uvodno obrazloženje o predloženom Poslovniku Radne grupe dao je Srđan Milić, kopredsjednik Radne grupe. Istakao je da se prilikom njegovog koncipiranja vodilo računa o osobenosti Radne grupe, a ujedno i o odredbama Poslovnika Skupštine Crne



Gore. Mišljenja je da se radi o korektnom tekstu koji će predstavljati dobru osnovu za dalji rad.

Nakon uvodnog izlaganja kopredsjednika Milića uslijedila je rasprava koju je obilježila konstatacija da se radi o korektnom predlogu ali i da treba izvršiti korekcije u pojedinim odredbama. U raspravi o tački dnevnog reda učestvovali su: doc.dr Miodrag Vuković, Azra Jasavić, mr Milutin Simović, Mevludin Nuhodžić, doc.dr Branka Bošnjak i Neven Gošović. Nakon sveobuhvatne rasprave članovi Radne grupe jednoglasno su usvojili Poslovnik o radu Radne grupe uz određene korekcije.

### Treća tačka dnevnog reda: Razno

Povodom ove tačke dnevnog reda članovima Radne grupe je podijeljen dopis Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS, upućen Radnoj grupi, i Otvoreno pismo povodom Javnog poziva zainteresovanoj javnosti i subjektima koji se bave pitanjima izbornog procesa da pruže doprinos izgrađivanju povjerenja u izborni proces, koje je Radnoj grupi uputio Centar za demokratsku tranziciju.

Prije prelaska na raspravu o tački dnevnog reda doc.dr Branka Bošnjak je upoznala Radnu grupu sa sadržinom pisma koje je dostavila kopredsjednicima Radne grupe, a koji bi trebalo uputiti Delegaciji Evropske Unije u Crnoj Gori, ambasadoru Mitiji Drobniču. U pismu je, kako je istakla, zatraženo od ambasadora Drobniča da za potrebe Radne grupe, kroz program podrške Evropske Unije, angažuje eksperta koji bi pružao stručnu i tehničku podršku Radnoj grupi.

Mr Milutin Simović, kopredsjednik Radne grupe je u komentaru na predlog doc.dr Branke Bošnjak istakao da navedene inicijative mogu da doprinesu efikasnosti rada, i da ekspertska pomoć ne može biti suvišna. Sugerisao je, da se u interesu dobre prakse ova i slična obraćanja vrše u ime Radne grupe.

Srđan Milić, kopredsjednik Radne grupe je pozvao doc.dr Branku Bošnjak da svim članovima Radne grupe dostavi pismo kojim se treba obratiti Delegaciji Evropske Unije u Crnoj Gori.

Komentarišući Otvoreno pismo koje je Radnoj grupi uputio Centar za demokratsku tranziciju, doc. dr Miodrag Vuković je istakao da je saglasan sa navodima koji su u njemu sadržani. Smatra da je na Radnoj grupi potrebno usaglasiti obim zahvata u izbornu zakonodavstvo, kao i da se o gabaritima intervencija u zakonima treba postići dogovor na ovoj ili na narednoj sjednici.

Milutin Đukanović je predložio da se definiše obim rada, i da za narednu sjednicu članovi Radne grupe i iz vlasti i opozicije predlože oblast koju žele da mijenjaju. Takođe, predložio je da se poziv za prisustvo narednoj sjednici uputi ministru unutrašnjih poslova i ministru za informaciono društvo i telekomunikacije. Smatra da Ministarstvu unutrašnjih poslova treba uputiti dopis u kome bi se apelovalo da se ubrza postupak zamjene starih ličnih karata, imajući u vidu da predstoje lokalni izbori u Mojkovcu, Cetinju i Petnjici. Milutin Đukanović je naglasio da već imaju konkretne predloge u odnosu na birački spisak, uz potenciranje pitanja koja se odnose na identifikaciju birača na biralištima, falsifikovanje potpisa za izborne liste, a sve u cilju da se dođe do realnog biračkog spiska. Ukazao je na potrebu postizanja političkog dogovora kako bi se došlo do odgovarajućeg rješenja. Podsjetio je da je nepovjerenje opozicije u izborni proces razlog formiranja Radne grupe.



Kopredsjednik Radne grupe, mr Milutin Simović je iskazao saglasnost sa predlogom Milutina Đukanovića da se pozivi za učešće na sjednici Radne grupe upute resornim ministrima. Podsjetio je i šta je u odnosu na birački spisak sadržano u preporukama OSCE-a. Sugerisao je da Radna grupa treba da prati preporuke OSCE-a i da prilikom razmatranja određenog zakona konsultuje nadležne institucije koje implementiraju taj zakon.

Rifat Rastoder je ukazao da je Radnoj grupi na raspolaganju malo vremena, i da u predstojećem periodu Radna grupa treba da ima što manje praznog hoda i političke priče. Zapitao je i da li su Zaključcima Skupštine obuhvaćeni svi zakoni koji treba da budu predmet izmjena i dopuna, i da li još neke zakone treba razmotriti, i kao primjer naveo Zakon o izboru predsjednika Crne Gore. Ukazao je i na potrebu da prije pozivanja resornog ministra članovi Radne grupe iščitaju zakone i notiraju određena pitanja.

Kopredsjednik Radne grupe, Srđan Milić je podsjetio da je inicirao i izmjene Zakona o izboru predsjednika Crne Gore, i da čeka izjašnjenje Kolegijuma u tom pravcu. U odnosu na dopise Mreže za afirmaciju nevladinog sektora i Centra za demokratsku tranziciju, istakao je da treba uputiti odgovor, uz naznaku da nema potrebe bilo kome posebno dokazivati zašto je obrazovana Radna grupa i koji će biti obim njenog rada. Saglasan je da se pozovu dva resorna ministra, a da članovi Radne grupe pripreme svoja pitanja. Takođe, saglasan je i da se Ministarstvu unutrašnjih poslova uputi apel kako bi se ubrzala procedura zamjene starih ličnih karata.

Azra Jasavić je predložila da se članovi Radne grupe upoznaju sa zakonima koji su predmet izmjena, a da nakon toga razgovaraju sa resornim ministrima o problemima u njihovoj implementaciji. U narednoj fazi, kako je predložila, pripremili bi naša rješenja, i nakon toga, kroz razgovor sa resornim ministrima procijenili da li su ta rješenja prihvatljiva. Od ministara ne treba da dobijamo smjernice, već da razgovaramo o postojećim problemima, jer, kako je naglasila, mogu da kažu da nas oni uče.

Mr Milutin Simović, kopredsjednik Radne grupe je iskazao saglasnost sa predlogom Azre Jasavić i naglasio da se radi o dobrom metodološkom pristupu.

Srđan Milić, kopredsjednik Radne grupe je ukazao da je nepotrebno da se nanovo upoznajemo sa zakonima, već da se ide sa konkretnim primjedbama. Predložio je da se naredne nedelje održi nova sjednica Radne grupe, da se pozovu dva resorna ministra koja će kroz razgovor sa članovima Radne grupe pojasniti da li ima problema u implementaciji zakona. Naglasio je da treba pozvati i predstavnike drugih institucija koje implementiraju zakone, jer se radi o poslu koji je u interesu svih u Crnoj Gori. Dodao je i da odgovori koji budu saopšteni od strane predstavnika resornih institucija ne treba da budu vodilja Radnoj grupi.

Doc.dr Branka Bošnjak je zatražila da za narednu sjednicu stručna služba obezbijedi članovima Radne grupe Zakon o izboru predsjednika Crne Gore. Ukazala je na određena pitanja na koja Radna grupa treba da obrati pažnju prilikom izmjena zakona, i navela konkretan primjer dodjele socijalne pomoći koju treba ograničiti u vrijeme izborne kampanje zbog moguće zloupotrebe.

Ljerka Dragičević je naglasila da već postoji vizija šta treba raditi. Istakla je da ima malo vremena i da ne treba odugovlačiti.

Neven Gošović je predložio da Radna grupa uputi odgovor Mreži za afirmaciju nevladinog sektora i Centru za demokratsku tranziciju, i da zatraži od njih da dostave



konkretne predloge za izmjene zakona. Tek nakon dostavljanja predloga treba ih pozvati da učestvuju u radu Radne grupe, kada se budu razmatrali zakoni na koje su dostavili svoje predloge. Sugerisao je da se definiše redosled u razmatranju zakona, i predložio da se prvi razmatra Zakon o biračkim spiskovima.

Mevludin Nuhodžić je stava da sve potencijalne probleme treba rješavati kroz izmjene zakona. U razgovoru sa resornim ministrima, kako je dodao, treba se dodatno upoznati sa problemima, i vidjeti koja su to „uska grla“, u primjeni zakona.

Rifat Rastoder je predložio da se definišu zaključci sa ove sjednice na način što će se njima obuhvatiti odgovor nevladinim organizacijama, u skladu sa Javnim pozivom i bez narušavanja principa ravnopravnosti, da za narednu sjednicu svi članovi pripreme spisak pitanja, i da se uputi poziv Ministarstvu unutrašnjih poslova kojim bi se apelovalo da se intezivira postupak zamjene starih ličnih karata.

Za kopredsjednika Radne grupe, mr Milutina Simovića predstojeći zadaci Radne grupe su ujedno i obaveza i odgovornost svih subjekata u sistemu. Konstatovao je da odbacivanje saradnje sa institucijama nebi vodilo dobrom rješenju. Podsjetio je da je Zaključcima Skupštine definisano da će Radna grupa u prvoj fazi raditi na izmjeni i dopuni seta zakona, a u narednoj fazi, kroz transformaciju u privremeno radno tijelo, obavljaje nadzornu funkciju.

Kopredsjednik Radne grupe, Srđan Milić je saglasan da se predlozi Rifata Rastodera pretoče u zaključke sa ove sjednice. U pismima koji će se uputiti Mreži za afirmaciju nevladinog sektora i Centru za demokratsku tranziciju tražiće se da dostave predloge u odnosu na Zakon o biračkim spiskovima, a u pismu Institutu socijalne inkluzije u odnosu na Zakon o izboru odbornika i poslanika. Kopredsjednik Milić je bio kategoričan u stavu da o predlozima Radne grupe ne mogu drugi raspravljati, i pojasnio da drugi čekaju naš predlog kako bi komentarisali zašto to nije dobro. Zaključci, kako je dalje dodao, će sadržati i apel Radne grupe prema Ministarstvu unutrašnjih poslova da se ubrza postupak zamjene starih ličnih karata, kao i da svi članovi Radne grupe za narednu sjednicu pripreme svoje predloge i sugestije, odnosno spisak pitanja vezano za zakone koji su predmet izmena. Članovi Radne grupe jednoglasno su podržali predložene zaključke.

Kako za raspravu više nije bilo zainteresovanih članova Radne grupe, kopredsjednik Srđan Milić je zaključio sjednicu.

Sjednica je završena u 10 sati i 40 minuta.

SEKRETAR RADNE GRUPE

Vlatko Šćepanović

KOPREDSJEDNICI RADNE GRUPE

Srđan Milić



Milutin Simović