

CRNA GORA  
SKUPŠTINA  
**Odbor za ljudska prava i slobode**  
Broj: 10-2/18-1/  
EPA 350 XXVI  
Podgorica, 7. mart 2018. godine

## SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore sa 17. sjednice, održane 7. marta 2018. godine podnosi Skupštini

### IZVJEŠTAJ O RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKOJ UPRAVI

Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore, kao matični odbor, na 17. sjednici, održanoj 7. marta 2018. godine razmotrio je PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKOJ UPRAVI, koji je podnijela Vlada Crne Gore.

Predstavnica predlagača, generalna direktorica Direktorata za elektronsku upravu i informatičku bezbjednost u Ministarstvu javne uprave Milica Janković je saopštila da su Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj upravi predložene tri ključne stvari:

- proširenje opsega primjene Zakona, jer se važeći Zakon odnosio samo da državne organe i organe državne uprave, a sada se predlaže njegova primjena i na lokalnom nivou i jedinicama lokalnih samouprava će se dozvoliti da grade elektronske servise za građane na isti način kako su to do sada na portalu elektronske uprave radili organi državne uprave. Ovo je posebno važno ako se ima u vidu da se 70% komunikacije između građana i javne uprave dešava na lokalnom nivou;
- podstiče se razmjena podataka između svih registara i svih staralaca nad podacima kroz jedinstveni informacioni sistem za elektronsku razmjenu podataka koji predstavlja platformu koja omogućava da organi međusobno razmjenjuju podatke, a centralna tačka u Ministarstvu javne uprave stara se o tome da li neko ima pravo da bude davalac određenih podataka i da li ima pravo da pristupi, vidi i koristi te podatke, i
- poboljšanje okvira e-pristupačnosti u elektronskoj upravi, jer sve elektronske usluge moraju da ispunjavaju tehničke standarde pristupačnosti za lica sa invaliditetom, u skladu sa evropskim standardom u oblasti pristupačnosti.

Takođe, predložene su izmjene u davanju saglasnosti na razvoj informacionih sistema, jer se u praksi dešavalo da se zahtjev za saglasnost za razvoj informacionog sistema dostavi Ministarstvu javne uprave na samom kraju postupka, zbog čega se sada predlažu dvije saglasnosti- na idejno rješenje i na projektnu dokumentaciju.

Članovi Odbora su se interesovali za način na koji je planirano prilagođavanje elektronskih usluga licima sa invaliditetom i da li lokalne samouprave u manje razvijenim sredinama mogu ispuniti te uslove. Takođe, interesovalo ih je da li su izmjene ovog Zakona

obuhvaćene Analizom usklađenosti propisa u Crnoj Gori sa Zakonom o zabrani diskriminacije lica sa invaliditetom i Konvencijom UN o pravima lica sa invaliditetom.

Predstavnica predlagača je pojasnila da su pratili evropske standarde u domenu elektronske pristupačnosti, a u predstojećem dugotrajnom procesu planiraju da omoguće pristupačnost svih formi za čitače ekrana za lica sa oštećenim vidom i sluhom, a za slabovide osobe će obezbijediti i određeni kontrast, spektar boja ... Lokalne samouprave nijesu dužne da obezbjeđuju standarde e-pristupačnosti, već se priključuju na portal e-uprave. Zakon nije bio predmet pomenute Analize, ali su u njegovoj pripremi slijedili evropske prakse i standarde u ovoj oblasti.

Nakon uvodnih napomena predstavnice predlagača i rasprave, Odbor je **jednoglasno** (sa šest glasova "za") **podržao** Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskoj upravi i predlaže Skupštini **da ga usvoji, sa dva Amandmana koja je Odbor podnio.**

### **Amandman 1**

Član 8 mijenja se i glasi:

„ U članu 11 riječi: „obaveze glavnog administratora iz člana 7 stav 3 ovog zakona“ zamjenjuju se riječima: „obaveze lica iz člana 7 stav 6 ovog zakona i glavnog administratora iz člana 7 stav 8 ovog zakona“.“

### **Amandman 2**

Član 18 mijenja se i glasi:

„ U članu 22 tačka 1 mijenja se i glasi:

„1) organ ne objavi e-mail adresu određenu za prijem elektronske pošte (član 5 stav 3);“

Poslije tačke 1 dodaju se četiri nove tačke koje glase:

„1a) odbije prijem podneska u elektronskoj formi (član 6);

1b) ne pripremi elektronsku uslugu, u formi pristupačnoj licima sa invaliditetom, za prijem svih vrsta podnesaka koji se tom organu mogu podnijeti u elektronskom obliku u skladu sa zakonom kojim se uređuje postupak pred tim organom (član 7 stav 1);

1c) ne pripremi i na svojoj internet stranici ne objavi katalog elektronskih usluga za prijem podnesaka i/ili ga ne dostavi nadležnom organu u elektronskoj formi (član 7 stav 4);

1d) ne odredi lica zadužena da nadgledaju i koordiniraju aktivnostima za nesmetano funkcionisanje portala e-uprave iz nadležnosti tog organa (član 7 stav 6);“

Poslije tačke 3 dodaje se nova tačka koja glasi:

„3a) ne odredi lica koja su zadužena da nadgledaju i koordiniraju aktivnostima u svom organu za nesmetano funkcionisanje jedinstvenog informacionog sistema za razmjenu podataka (član 12 stav 4);“

U tački 4 riječi: „državni organ i organ državne uprave“ zamjenjuju se riječju: "organ", a poslije riječi: „informacionim sistemima" dodaju se riječi: „u roku od 60 dana".

Poslije tačke 4 dodaju se tri nove tačke koje glase:

„4a) ne pribavi saglasnost nadležnog organa na idejno rješenje informacionog sistema i na projektnu dokumentaciju informacionog sistema (član 15a stav 1);

4b) ne dostavi dokumentaciju u vezi idejnog rješenja, odnosno projektnu dokumentaciju informacionog sistema (član 15a stav 2);

4c) nadležni organ ne odluči o zahtjevu u roku od 20 dana od dana dostavljanja (član 15a stav 3);”.

U tački 5 riječ „ako“ briše se.

U tački 6 riječi: „državnih organa“ zamjenjuju se riječima: „organa državne uprave“.

Tač.7, 8 i 9 mijenjaju se i glase:

„7) prijem, razvrstavanje i dostavljanje dokumenata između organa ne vrše kroz informacioni sistem za upravljanje dokumentima (član 17 stav 1);

8) ne odredi lice koje je zaduženo da nadgleda i koordinira aktivnostima za nesmetano funkcionisanje informacionog sistema eDMS (član 17 stav 3);

9) ne odredi lica koja su zadužena da uređuju sadržaj podportala tog organa i nadgledaju i koordiniraju aktivnostima za njegovo nesmetano funkcionisanje (član 18 stav 3).”“

**Sa Amandmanima Odbora (dva) saglasila se predstavnica predlagača**, pa isti, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio teksta Predloga zakona.

Takođe, Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje pravno - tehničke greške koje je potrebno korigovati.

Sa konstatacijom Odbora saglasila se predstavnica predlagača, pa na taj način, korigovane odredbe postaju sastavni dio ovog Predloga zakona.

U pitanju su sljedeće pravno - tehničke korekcije:

U članu 3 Predloga zakona, u novododatom članu 3a, u oznaci člana riječ „član“ zamjenjuje se riječju „član“.

U članu 4 Predloga zakona, u uvodnoj rečenici stava 1, riječ „riječju“ zamjenjuje se riječju „riječima“.

U članu 10 Predloga zakona, u izmijenjenom stavu 3 člana 13, riječ „informacionom“ zamjenjuje se riječju „informacionom“.

U članu 15 Predloga zakona, kojim se mijenja stav 4 člana 17 važećeg zakona, riječ „stave“ zamjenjuje se riječju „stava“.

U članu 16 Predloga zakona, kojim se u članu 18 važećeg zakona poslije stava 2 dodaju dva nova stava, u drugom novom stavu riječ „za“ briše se, a riječ „portal“ zamjenjuje se riječju „portalu“.

U članu 19 Predloga zakona u novododatom članu 23a stav 1 riječi „člana 18 stav 3“ zamjenjuju se riječima „člana 18 stav 4“.

U članu 20 Predloga zakona, u novododatom članu 24a u stavu 2 poslije riječi „od“ dodaje se riječ „dana“.

U članu 21 Predloga zakona, u novododatom članu 25a poslije riječi „registara“ dodaje se riječ „i“.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik dr Suad Numanović, član Odbora.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
dr Halil Duković