

ZAPISNIK
sa 39. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 7. marta 2018. godine

Sjednica je počela u 12.00 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Ana Nikolić, Nikola Rakočević i Mićo Orlandić.

Poslanika Genci Nimanbegua, u skladu sa članom 65 Poslovnika, zamijenio je poslanik Adrijan Vuksanović.

Sjednici je u skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine prisustvovao poslanik Momčilo Martinović.

Sjednici je u svojstvu predstavnika predlagača, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, prisustvovao poslanik Branko Radulović.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O CRNOGORSKOJ RAZVOJNOJ BANCI, koji je podnijela grupa poslanika;
2. PREDLOG REZOLUCIJE O USPOSTAVLJANJU ODRŽIVOG I MODERNOG SAOBRAĆAJNOG SISTEMA CRNE GORE, koji je podnijela grupa poslanika;
3. PREDLOG REZOLUCIJE O NAČINU VALORIZACIJE ELEKTRO-ENERGETSKOG POTENCIJALA CRNE GORE, koji je podnijela grupa poslanika;
4. PREDLOG REZOLUCIJE O REINDUSTRIJALIZACIJI CRNE GORE, koji je podnijela grupa poslanika;
5. PREDLOG IZVJEŠTAJA O RADU ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2017. GODINU;
6. PREDLOG PLANA RADA ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2018. GODINU i
7. TEKUĆA PITANJA.

* * *

Zapisnici sa 37 i 38 sjednice Odbora i Prve zajedničke sjednice sa Odbora za turizam, ekologiju, poljoprivredu i prostorno planiranje, usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prije prelaska na raspravu o predloženim tačkama dnevnog reda, dogovoreno je da predstavnik predlagača, poslanik Branko Radulović, da obrazloženje za tačke 1 do 4 utvrđenog dnevnog reda, a da se Odbor izjasni, pojedinačno, o svakom predlogu akta.

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da su Odboru, do početka sjednice dostavljena negativna mišljenja Vlade na Predlog rezolucije o reindustrijalizaciji Crne Gore i Predlog rezolucije o načinu valorizacije elektro – energetskeg potencijala Crne Gore, kao i da je navedena četiri akta podnijelo 18 poslanika Demokratskog fronta.

U raspravi o aktima 1 do 4 dnevnog reda, učestvovali su poslanici: Branko Čavor, Mićo Orlandić i Predrag Sekulić.

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O CRNOGORSKOJ RAZVOJNOJ BANCII

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača i obavljene rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača upoznao sa razlozima za predlaganje Zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci (Banka). Ukazano je da bi se osnivanjem Banke podstakao održiv i ravnomjeran privredni i društveni razvoj u skladu sa srateškim ciljevima države, kao i da bi osnovni kapital Banke iznosio 100.000.000 eura. Takođe, ukazano je da bi navedena banka bila nosilac kreditne podrške novom investicionom ciklusu, realizaciji velikih investicionih projekata, modernizaciji privrede, kao i da bi značajno doprinijela povećanju likvidnosti privrede. Navedeno je i da bi danom početka rada Banke prestao sa radom Investiciono-razvojni fond Crne Gore, te da bi Banka preuzela sva prava i obaveze Fonda.

Na Odboru je iskazano mišljenje da Investiciono-razvojni fond, između ostalog, posluje u cilju podrške ekonomske politike Vlade Crne Gore i podsticanja ubrzanog privrednog razvoja države, te da u tom smislu već reguliše predviđenu djelatnost Banke. Takođe, bilo je mišljenja da je potrebno uraditi sveobuhvatnu analizu koja bi pokazala opravdanost osnivanja razvojne banke.

Na Odboru je konstatovano da povodom navedenog predloga zakona, do trenutka održavanja sjednice, nije dostavljeno mišljenje Vlade.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „protiv“ i jednim „uzdržanim“ glasom odlučio da predloži Skupštini da odbije Predlog zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Mićo Orlandić.

Druga tačka - PREDLOG REZOLUCIJE O USPOSTAVLJANJU ODRŽIVOG I MODERNOG SAOBRAĆAJNOG SISTEMA CRNE GORE

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača i obavljene rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača upoznao sa razlozima za predlaganje Rezolucije o uspostavljanju održivog i modernog saobraćajnog sistema Crne Gore. Navedeno je da su razlozi za donošenje rezolucije brojni, te da je osnovna intencija da se popravi i unaprijedi stanje u saobraćajnom sektoru, odnosno da se uspostavi dinamičan, usaglašen i održiv razvoj saobraćajnog sistema.

Tokom rasprave iskazano je mišljenje da već postoje strateška dokumenta koja regulišu ovu oblast, kao i akcioni planovi za njihovu realizaciju.

Na Odboru je konstatovano da povodom navedene rezolucije, do trenutka održavanja sjednice, nije dostavljeno mišljenje Vlade.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „protiv“ i jednim „uzdržanim“ glasom odlučio da predloži Skupštini da odbije Predlog rezolucije o uspostavljanju održivog i modernog saobraćajnog sistema Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Treća tačka - PREDLOG REZOLUCIJE O NAČINU VALORIZACIJE ELEKTRO-ENERGETSKOG POTENCIJALA CRNE GORE

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača i obavljene rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje rezolucije o načinu valorizacije elektro-energetskog potencijala Crne Gore, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, a koja je predložena u cilju podsticanja razvoja elektro-energetskog potencijala na dugoročno održiv način, kao i realizacije aktivnosti u vezi sa izgradnjom novih velikih izvora električne energije uvažavajući ekonomske indikatore, tehničke i geološke standarde i analize, ekološku zaštitu i očuvanje kulturološkog nasleđa. Saopšteno je da će se iznos sredstva za sprovođenje predložene rezolucije, odnosno za izgradnju novih izvora električne energije i revitalizaciju i izgradnju novih objekata, utvrditi kroz izradu relevantnih studija, dok će se isti obezbijediti kroz osnivanje Crnogorske razvojne banke, zatim, iz profita Elektroprivrede Crne Gore (EPCG), fondova Evropske unije, sredstava međunarodnih finansijskih institucija i dr.

Na Odboru je konstatovano da se navedenim predlogom rezolucije, između ostalog, poziva Vlada Crne Gore i nadležne institucije da inoviraju Strategiju razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine i Akcioni plan do 2020. godine, da prioritetno valorizuju vodotok Pive, da usaglase dugoročno održiv interes oko valorizacije zajedničkih vodotoka sa susjednim državama, da razmotre mogućnost učešća u izgradnji HE „Buk-Bijela“, da otkupe akcije u EPCG i Rudniku uglja Pljevlja, itd.

Tokom rasprave, članovi Odbora su istakli da se pitanja obuhvaćena predloženim aktom ne mogu riješiti samo donošenjem rezolucije, kao i da se radi o problematici koja je u potpunosti prepoznata od strane Vlade Crne Gore i nadležnih institucija. Istaknuto je da se pitanja navedena u Predlogu rezolucije detaljno analiziraju prilikom izrade strateških dokumenata, što predstavlja sastavni dio ekonomske politike koju vodi Vlada, te i da postizanje ciljeva energetskog razvoja upravo zavisi od mišljenja i nalaza stručnih institucija, energetske industrije, otvorenosti tržišta i drugih elemenata u sistemu donošenja odluka, a ne samo od rezolucije.

Odbor se upoznao i sa mišljenjem Vlade Crne Gore koja predlaže da se ne prihvati Predlog rezolucije, ukazujući da su predlozi iz rezolucije već sadržani u dokumentima kojima se uređuje razvoj energetskog sektora Crne Gore, i to: Energetskoj politici Crne Gore do 2030. godine, Strategiji razvoja energetike Crne Gore do 2030. godine i Akcionom planu 2016-2020 za implementaciju Strategije, a koji prepoznaju značaj korišćenja obnovljivih izvora energije, povećanja energetske efikasnosti, valorizacije raspoloživih rezervi uglja kroz izgradnju novog objekta i rekonstrukciju postojećeg, uz primjenu savremenih standarda i propisa iz zaštite životne sredine.

Odbor je, nakon rasprave, sa šest glasova „protiv“ i jednim „uzdržanim“ glasom odlučio da predloži Skupštini da odbije Predlog rezolucije o načinu valorizacije elektro-energetskog potencijala Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković

Četvrta tačka - PREDLOG REZOLUCIJE O REINDUSTRIJALIZACIJI CRNE GORE

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača i obavljene rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje rezolucije o reindustrijalizaciji Crne Gore, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, koja je predložena u cilju stvaranja pretpostavki za pokretanje inovativne industrijske politike, povezujući industriju sa naukom i razvojem

kao i dugim sektorima, čime se teži dostizanje maksimalnog efekta u rastu bruto društvenog proizvoda, broju zaposlenih, smanjenju spoljnog deficita i unapređenju ukupnog ekonomsko-socijalno-ekološkog stanja. Saopšteno je da se predloženim rješenjima zahtijeva stvaranje uslova za optimalan, dugoročno održiv i pametan razvoj nove konkurentske industrije sa sve većom dodatom vrijednošću.

Na Odboru je konstatovano da se navedenim predlogom rezolucije, između ostalog, poziva Vlada Crne Gore i nadležne institucije da: osnuju Institut za razvoj Crne Gore, Crnogorsku razvojnu banku, Industriju Crne Gore AD kao jednočlano akcionarsko društvo u državnom vlasništvu, zatim, da sačine strategiju i akcione planove reindustrijalizacije Crne Gore, kao i strategije i akcione planove za revitalizaciju i dugoročnu održivost i to posebno za industriju aluminijuma, industriju čelika, industriju prerade drveta, prehrambenu industriju, građevinsku industriju i za razvoj tržišta kapitala, itd.

Tokom rasprave, članovi Odbora su istakli da se pitanja obuhvaćena predloženim aktom ne mogu riješiti samo donošenjem rezolucije, kao i da se radi o problematici koja je u potpunosti prepoznata od strane Vlade Crne Gore i nadležnih institucija. Istaknuto je da pitanja navedena u Predlogu rezolucije, Vlada detaljno analizira prilikom izrade strateških dokumenata, i to na bazi horizontalne saradnje relevantnih institucija u definisanju prioriteta i ciljeva. Bilo je mišljenja da se umjesto rezolucije, skupštinska kontrola nad realizacijom postojeće Vladine politike treba ostvarivati kontinuiranim praćenjem stepena realizacije već utvrđenih akcionih planova.

Odbor se upoznao i sa mišljenjem Vlade Crne Gore koja predlaže da se ne prihvati Predlog rezolucije, ukazujući da predložena rezolucija ne donosi novine i da već postoji strateški dokument, tzv. Industrijska politika Crne Gore do kraja 2020. godine, koji je Vlada utvrdila sredinom 2016. godine, te i da se intezivno radi na realizaciji aktivnosti koje su obuhvaćene industrijskom politikom.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „protiv“ i jednim „uzdržanim“ glasom odlučio da predloži Skupštini da odbije Predlog rezolucije o reindustrijalizaciji Crne Gore.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Branko Čavor.

Peta tačka - PREDLOG IZVJEŠTAJA O RADU ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2017. GODINU

Na Odboru je konstatovano da su se aktivnosti Odbora za ekonomiju, finansije i budžet u okviru **zakonodavne funkcije**, tokom 2017. godine, ogledale u sljedećem:

- Odbor je održao 33 sjednice, koje su ukupno trajale 33.45 časova;
- U okviru navedenih sjednica, Odbor je:
 - razmotrio 134 tačke dnevnog reda, među kojima je 48 predloga zakona, 64 ostala akata (izvještaji, finansijski planovi, odluke, zaključci i dr.) i 71 amandman podniet na predloge zakona u 2017. godini;
 - u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, zabilježio je 222 učešća, od kojih 13 učešća na sjednicama Odbora predstavlja prisustvo predstavnika civilnog sektora.

Nadzorna uloga Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, u posmatranom periodu, realizovana je na način da je Odbor:

- održao tri konsultativna saslušanja;
- razmotrio realizaciju 13 skupštinskih zaključaka, kao i
- utvrdio tri predloga zaključaka koji zbirno obuhvataju 14 zaključaka, koji su potom proslijeđeni Skupštini na usvajanje.

U okviru **predstavničke funkcije**, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet:

- je ostvario uvid u informacije i mišljenja dostavljene od strane Ministarstva finansija, Ministarstva ekonomije, Državne revizorske institucije i Centralne banke Crne Gore, bilo u skladu sa

zakonskim odredbama, skupštinskim zaključcima ili kao dodatak koji je zatražen prilikom razmatranja akata, kao i

- upoznao se sa brojnim sugestijama, komentarima i inicijativama civilnog sektora o potrebi razmatranja određenog pitanja ili predlaganju izmjena zakona.

Međunarodne aktivnosti, u najvećoj mjeri se ogledaju kroz parlamentarne konferencije po osnovu obaveza iz procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, saradnju Odbora sa Mrežom parlamentarnih odbora za ekonomiju, finansije i evropske integracije zemalja Zapadnog balkana, čiji sastanci se organizuju uz podršku Vestminsterske fondacije za demokratiju, kao i sa Sekretarijatom energetske zajednice.

Takođe, konstatovano je da Izveštaj o radu, sadrži tabelarni pregled - uporedni statistički prikaz rada Odbora u 2016. i 2017. godini.

Odbor je, jednoglasno, sa sedam glasova „za“, usvojio Izveštaj o radu za 2017. godinu.

Šesta tačka - PREDLOG PLANA RADA ODBORA ZA EKONOMIJU, FINANSIJE I BUDŽET ZA 2018. GODINU

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da je polazeći od: akata koji su u skupštinskoj proceduri, Programa rada Vlade Crne Gore za 2018. godinu i obaveza koje proističu iz sistemskih zakona i drugih akata, pripremljen Plan rada Odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2018. godinu.

Planom rada za 2018. godinu, predviđeno je razmatranje 44 zakonska akta, ne uključujući moguće predloge zakonskih akata od strane poslanika.

U okviru tematskog dijela, odnosno obaveza Odbora i Skupštine Crne Gore proisteklih iz sistemskih zakona i drugih akata – predviđeno je razmatranje 36 tačaka (izveštaji, predlozi, saglasnost i td.).

Takođe, planirano je održavanje više kontrolnih i konsultativnih saslušanja, kao i posebnih sjednica u cilju praćenja primjene propisa i realizacije skupštinskih zaključaka koji su navedeni u planu.

Na Odboru je ukazano i da je Plan rada okvirni plan čija realizacija zavisi i od termina dostavljanja akata ovom radnom tijelu.

Odbor je, jenoglasno, sa sedam glasova „za“, utvrdio Plan rada za 2018. godinu.

Sedma tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora, obavijestio je članove Odbora da je:

- a) Regulatorna agencija za energetiku dostavila odgovor 16. februara 2018. godine (br. 00-63-7/18-8/2) na pitanje koje je upućeno na inicijativu poslanika Orlandića, a odnosi se na primjenu metodologije za utvrđivanje regulatorno dozvoljenog prihoda i cijena za korišćenje distributivnog i prenosnog sistema električne energije. RAE je obavijestila Odbor da je primjena odredbi metodologije koje se odnose na obračun kapaciteta odložena do 1. januara 2019. godine, a granice dozvoljenih odstupanja (-30% i +30%), koje su bile utvrđene za 2018. godinu, primjenjivaće se u 2019. godini.

Navedena informacija prosljeđena je članovima Odbora putem mejla.

- b) Državna revizorska institucija, 15. februara 2018. godine, dostavila na upoznavanje – Konačani izvještaj o reviziji uspjeha „Efikasnost obračuna i naplate prihoda od korišćenja šuma“, kao i da je navedeni izvještaj dostupan na internet stranici DRI.
- c) Ministarstvo finansija dostavilo Informaciju (br. 00-63-7/18-12) o realizaciji Akcionog plana za implementaciju preporuka DRI na kraju trećeg kvartala 2017. godine. Dogovoreno je da se navedena informacija proslijedi članovima Odbora putem pisarnice.

* * *

Sjednica je završena u 13.00 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/18-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

39. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 7. marta 2018. godine

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o Crnogorskoj razvojnoj banci		Predrag Sekulić Nikola Rakočević Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Adrijan Vuksanović	Mičo Orlandić
Predlog rezolucije o uspostavljanju održivog i modernog saobraćajnog sistema Crne Gore		Predrag Sekulić Nikola Rakočević Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Adrijan Vuksanović	Mičo Orlandić
Predlog rezolucije o načinu valorizacije elektro-energetskog potencijala Crne Gore		Predrag Sekulić Nikola Rakočević Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Adrijan Vuksanović	Mičo Orlandić
Predlog rezolucije o reindustrijalizaciji Crne Gore		Predrag Sekulić Nikola Rakočević Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Adrijan Vuksanović	Mičo Orlandić
Predlog izvještaja o radu odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2017. godinu		Predrag Sekulić Nikola Rakočević Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Mičo Orlandić Adrijan Vuksanović	
Predlog plana rada odbora za ekonomiju, finansije i budžet za 2018. godinu		Predrag Sekulić Nikola Rakočević Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Mičo Orlandić Adrijan Vuksanović	