



SKUPŠTINA CRNE GORE

**PLAN RADA**

*Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2018. godinu*

*Mart, 2018. godine*

## *UVOD*

Shodno Poslovniku Skupštine Crne Gore Gore („Sl. list RCG“, br. 51/06, 66/06 i „Sl. list Crne Gore“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15 i 052/17 od 08.08.2017) nadležnosti Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu su sljedeće:

### *Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu*

#### *Član 40*

Odbor za politički sistem, pravosuđe i upravu razmatra predloge zakona, drugih propisa i opštih akata i druga pitanja koja se odnose na: osnivanje, organizaciju i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima; sistem lokalne samouprave; državne simbole; upotrebu nacionalnih simbola; državne praznike; crnogorsko državljanstvo; izborni sistem; referendum; teritorijalnu organizaciju Crne Gore; organizaciju i položaj Glavnog grada i Prijestonice; medijski i radio-difuzni sistem; krivična i druga djela, odgovornost i kazne; amnestiju, pomilovanje i pravnu pomoć; podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Sudskog savjeta iz reda uglednih pravnika; podnosi Skupštini predlog za izbor četiri člana Tužilačkog savjeta iz reda uglednih pravnika; razmatra predlog za izbor vrhovnog državnog tužioca.

Odbor u okviru svoje nadležnosti prati i ocjenjuje usklađenost zakona Crne Gore sa pravnom tekovinom Evropske Unije i, na osnovu izvještaja Vlade, prati i ocjenjuje primjenu zakona, posebno zakona iz kojih proizilaze obaveze usaglašene sa pravom Evropske Unije.

***PLAN RADA ODBORA ZA POLITIČKI SISTEM PRAVOSUĐE I UPRAVU ZA 2018 GODINU<sup>1</sup>, PRIPREMLJEN JE U SKLADU SA:***

- Programom rada Vlade Crne Gore za 2018. godinu;
  - Program pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2018 – 2020 (PPCG) iz februara 2018. godine; i
  - Akcionim planom za jačanje zakonodavne i kontrolne uloge Skupštine Crne Gore u 2016. godini.
- ❖ Plan rada sadrži i određeni broj nerealizovanih aktivnosti iz Plana rada Odbora za 2017. godinu.

***PLAN AKTIVNOSTI ODBORA ČINE:***

- normativne aktivnosti;
- tematski dio i
- razmatranje realizacije zaključaka skupštine, konsultativna i kontrolna saslušanja, praćenje politika

---

<sup>1</sup> Predlog plana rada Odbora je okvirni plan čija realizacija zavisi od termina dostavljanja akata ovom radnom tijelu.

I **NORMATIVNA AKTIVNOST (Akti predviđeni Programom rada Vlade za 2018. godinu)**

NAZIV AKTA		PREDLAGAČ	ROK IZ PROGRAMA RADA VLADE	PREDLOŽENI TERMIN ZA RAZMATRANJE NA SJEDNICI ODBORA <sup>2</sup>	OPIS	PREDVIĐEN RIA obrazac
1.	<b>Predlog zakona o unutrašnjim poslovima</b>	Vlada Crne Gore  Obradivač: Ministarstvo unutrašnjih poslova	II kvartal	II/III kvartal	Ovim zakonom nastaviće se reforma Uprave policije, usklađivanje postupanja policije sa policijskim standardima država članica Evropske unije, kao i uređivanje pitanja koja se odnose na prijem i raspoređivanje policijskih službenika, razvoj karijernog sistema, reorganizaciju Uprave policije, uspostavljanje posebnog sistema ocjenjivanja policijskih službenika, primjenu policijskih ovlaštenja i sredstava prinude i dalje usaglašavanje sa standardima EU. Predlog zakona će biti dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja.	Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane i Budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
2.	<b>Predlog zakona o državnoj upravi</b>	Vlada Crne Gore  Obradivač: Ministarstvo javne uprave	II kvartal	II/III kvartal	Ovim zakonom propisaće se jasni i detaljni kriterijumi za osnivanje organa uprave, na osnovu čega će se utvrditi nova struktura i organizacija državne uprave koja će omogućiti efikasnost upravnog djelovanja, visok nivo kvaliteta rada i pružanja usluga u organima državne uprave.	Propis će imati uticaja na Budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.

<sup>2</sup> Predloženi termin je okviran i zavisi od datuma utvrđivanja predloga akata i datuma dostavljanja akata Odboru

Plan rada Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2018. godinu

3.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo pravde	III kvartal	III/IV kvartal	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona radi usaglašavanja sa izmjenama Krivičnog zakonika Crne Gore u pogledu uvođenja kazne dugotrajnog zatvora, usaglašavanja sa izmjenama odredaba o uslovnom otpustu, kao i otklanjanja nedostataka uočenih u primjeni zakona.	Propis će imati uticaja na građane i Budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
4.	<b>Predlog zakona o ovjeravanju potpisa, rukopisa i prepisa</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo pravde	III kvartal	III/IV kvartal	Ovim zakonom urediće se, na cjelovit način, pitanje ovjeravanja potpisa, rukopisa i prepisa. Predlog zakona će biti dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja.	Propis će imati uticaja na građane i Budžet Crne Gore zbog čega će, u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
5.	<b>Predlog zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama Evropske unije</b>	Vlada Crne Gore Obrađivač: Ministarstvo pravde	III kvartal	III/IV kvartal	Ovim zakonom izvršiće se puna harmonizacija crnogorskog zakonodavstva sa zakonodavstvom EU u ovoj oblasti. Zakon će se sastojati od poglavlja koja transponuju sve instrumente EU o uzajamnom priznavanju, odredbe koje regulišu saradnju sa EUROJUST-om i Evropskom pravosudnom mrežom, kao i odredbe o zajedničkim istražnim timovima. Ovaj zakon bi, nakon pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, predstavljao propis koji reguliše međunarodnu pravnu saradnju sa tzv. „trećim zemljama“. Predlog zakona će biti dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja.	Propis može imati uticaja na građane i Budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena RIA.

Plan rada Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2018. godinu

6.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima</b>	Vlada Crne Gore  Obrađivač: Ministarstvo unutrašnjih poslova	III kvartal	III/IV kvartal	Ovim zakonom će se otkloniti uočeni nedostaci u praktičnoj primjeni važećeg zakona, naročito u pogledu rada auto škola i polaganja vozačkog ispita, kontrole stanica za tehnički pregled vozila, kao i korigovanja nedosljednosti koje se odnose na kaznene odredbe.	Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane i Budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
7.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o detektivskoj djelatnosti</b>	Vlada Crne Gore  Obrađivač: Ministarstvo unutrašnjih poslova	III kvartal	III/IV kvartal	Ovim zakonom će se otkloniti nedostaci uočeni u dosadašnjoj primjeni važećeg zakona, u pogledu odobrenja za obavljanje detektivske djelatnosti, stručnog ispita za detektiva, definisanja detektivskih poslova i ovlaštenja, u cilju kvalitetnijeg uređenja i efikasnijeg obavljanja ove djelatnosti i usaglašavanja sa EU pravnom tekovinom. Predlog zakona će biti dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja.	Propis će imati uticaja na poslovni ambijent, građane i Budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA
8.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o komunalnoj policiji</b>	Vlada Crne Gore  Obrađivač: Ministarstvo javne uprave	III kvartal	III/IV kvartal	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u cilju usklađivanja sa Zakonom o lokalnoj samoupravi, kao i radi otklanjanja nepreciznosti uočenih u toku dosadašnje primjene, posebno u pogledu ovlaštenja komunalne policije i kriterijuma za određivanje broja komunalnih policajaca u jedinicama lokalne samouprave.	Propis neće imati uticaj na građane, Budžet Crne Gore i poslovni ambijent, zbog čega u procesu njegove pripreme neće biti urađena RIA.

Plan rada Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2018. godinu

9.	<b>Predlog zakona o državnim nagradama</b>	Vlada Crne Gore  Obradivač: Ministarstvo kulture	III kvartal	III/IV kvartal	Ovim zakonom preciznije će se utvrditi broj državnih nagrada, kriterijumi za dodjelu i dinamika dodjele državnih nagrada.	Propis neće imati uticaja na građane i Budžet Crne Gore, ali će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
10.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o parničnom postupku</b>	Vlada Crne Gore  Obradivač: Ministarstvo pravde	IV kvartal	IV kvartal	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u cilju stvaranja preduslova za dalje unapređivanje normativnog okvira i usaglašavanje sa EU pravnom tekovinom u pogledu dostavljanja u zemljama članicama sudskih i vansudskih dokumenata u građanskim i privrednim stvarima, uvođenja evropskog postupka za sporove male vrijednosti, utvrđivanja postupka za izdavanje evropskog platnog naloga, uvođenja evropskog izvršnog naloga za nesporna potraživanja, kao i u pogledu saradnje između sudova država članica kod pribavljanja dokaza u građanskim ili privrednim stvarima. Predlog zakona će biti dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja.	Propis će imati uticaja na građane i Budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
11.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju</b>	Vlada Crne Gore  Obradivač: Ministarstvo pravde	IV kvartal	IV kvartal	Ovim zakonom izvršiće se izmjene i dopune važećeg zakona u cilju stvaranja preduslova za dalje unapređivanje normativnog okvira i usaglašavanje sa EU pravnom tekovinom u pogledu uvođenja evropskog izvršnog naloga za nesporna	Propis će imati uticaja na građane i Budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove

Plan rada Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu za 2018. godinu

					potraživanja, utvrđivanja postupka za izdavanje evropskog platnog naloga i uvođenja evropskog postupka za sporove male vrijednosti. Predlog zakona će biti dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja.	pripreme biti urađena detaljna RIA.
12.	<b>Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o posredovanju</b>	Vlada Crne Gore  Obrađivač: Ministarstvo pravde	IV kvartal	IV kvartal	Ovim zakonom izvršiće se usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije i to u dijelu usaglašavanja ove materije sa Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta o uslugama na unutrašnjem tržištu. Predlog zakona će biti dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja.	Propis će imati uticaja na građane i Budžet Crne Gore, zbog čega će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA.
13.	<b>Predlog zakona o medijima</b>	Vlada Crne Gore  Obrađivač: Ministarstvo kulture	IV kvartal	IV kvartal	Ovim zakonom će se u skladu sa standardima sadržanim u međunarodnim dokumentima o ljudskim pravima i slobodama (OUN, OEBS, Savjet Evrope, EU) urediti uslovi za rad medija, definisati standardi za objektivno informisanje javnosti i interesa javnosti i preciznije urediti pitanja zaštite privatnosti, prava na ispravku i odgovor i druga pitanja od značaja za obavljanje ove djelatnosti. Predlog zakona će biti dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja.	Propis neće imati uticaja na građane i Budžet Crne Gore, ali će u procesu njegove pripreme biti urađena detaljna RIA

## Akti koji su u skupštinskoj proceduri

	NAZIV AKTA	PREDLAGAČ	BROJ	DATUM USMJERENJA ODBORU	OPIS
1.	<b>Zakon o amnestiji lica osuđenih za krivična djela propisana zakonima Crne Gore i lica osuđenih stranom krivičnom presudom koja se izvršava u Crnoj Gori</b>	Grupa poslanika	Broj: 23-3/17-4/1 EPA 316 XXVI	13. decembar 2017. godine	Prethodnim Zakonom o amnestiji, prihvaćenim amandmanima su određena lica bila su uskraćena za amnestiju, čime su stavljena u neravnopravan položaj u odnosu na druga osuđena lica, te ovim predlogom zakona, predlagači žele da izbjegnu diskriminaciju, iz razloga što je amnestija akt milosti.

## II TEMATSKI DIO

(Obaveze Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu i Skupštine Crne Gore proistekle iz sistemskih zakona i dugih akata)

NAZIV IZVJEŠTAJA		PODNOŠILAC IZVJEŠTAJA	Predloženi termin za razmatranje na sjednici Odbora	Zakon u skladu sa kojim se izvještaj dostavlja Odboru
1.	Izvještaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima	Ministarstvo unutrašnjih poslova	I kvartal	Član 314 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima
2.	Godišnji izvještaj o radu Sudskog savjeta i ukupnom stanju u sudstvu	Sudski savjet	II-III kvartal	Član 31 Zakona o Sudskom savjetu i sudijama
3.	Izvještaj o radu Državnog tužilaštva	Vrhovno državno tužilaštvo	II-III kvartal	Član 41 Zakona o Državnom tužilaštvu
4.	Izvještaj o radu Tužilačkog savjeta	Vrhovno državno tužilaštvo	II-III kvartal	Član 41 Zakona o Državnom tužilaštvu

### III RAZMATRANJE REALIZACIJE ZAKLJUČAKA SKUPŠTINE, KONSULTATIVNA I KONTROLNA SASLUŠANJA, PRAĆENJE POLITIKA

U skladu sa preporukama iz Akcionog plana za jačanje kontrolne i nadzorne uloge Skupštine, Odbor će:

- Najmanje jednom u pola godine, održati sjednicu na koju će pozvati predstavnike nadležnih ministarstava i, po potrebi, drugih organa državne uprave i organizacija, sa ciljem razmatranja sprovođenja politika u oblastima u njihovoj nadležnosti;
  - Organizovati konsultativna/kontrolna saslušanja posvećena razmatranju primjene zakona koji su, po ocjeni članova Odbora ključni ili aktuelni u datoj oblasti, a koji su donijeti u prethodnom jednogodišnjem periodu ili ranije;
  - Jednom u toku redovnog zasijedanja Skupštine, donijeti odluku o kontrolnom saslušanju shodno članu 75 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore.
- ❖ Eventualna kontrolna i konsultativna saslušanja/rasprave biće predložena od strane Odbora u toku kalendarske godine.
- ❖ Pored redovnog korišćenja mehanizama nadzora, kao što su konsultativna i kontrolna saslušanja, posebna pažnja biće posvećena praćenju sprovođenja politika i procesa pristupnih pregovora sa Evropskom unijom za pregovaračka poglavlja od značaja za rad Odbora.

---

**SEKRETARKA ODBORA**

Slavica Mirković

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Željko Aprcović