

**ZAPISNIK**  
**sa 40. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,**  
**održane 8. marta 2018. godine**

Sjednica je počela u 9.30 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Ana Nikolić, Nikola Rakočević i Mićo Orlandić.

Poslanika Genci Nimanbegua, u skladu sa članom 65 Poslovnika, zamijenio je poslanik Adrijan Vuksanović.

Sjednici su u svojstvu predstavnika predlagača, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, prisustvovali: Nina Vujošević - državna sekretarka u Ministarstvu finansija, Dragan Darmanović - generalni direktor Direktorata za državni trezor u Ministarstvu finansija, Tamara Gačević - saradnica u Ministarstvu finansija i Tamara Ivković - koordinatorica za budžet u Ministarstvu finansija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

**DNEVNI RED:**

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2018. GODINU (skraćeni postupak);
2. PREDLOG ODLUKE O ZADUŽENJU CRNE GORE ZA 2018. GODINU (skraćeni postupak);
3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOM PREMJERU I KATASTRU NEPOKRETNOSTI (skraćeni postupak), koji su podnijeli poslanici: Predrag Sekulić, Marta Šćepanović i Petar Ivanović i
4. PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA UPOTREBU PUTNIČKIH MOTORNIH VOZILA, PLOVNIH OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I LETILICA, koji je podnijela grupa poslanika.

\* \* \*

**Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2018. GODINU**

Uvodno obrazloženje o predlogu navedenog zakona dala je Nina Vujošević, državna sekretarka u Ministarstvu finansija,

U raspravi su učestvovali poslanici Mićo Orlandić i Predrag Sekulić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

**I Z V J E Š T A J**

U uvodnom obrazloženju, predstavnica predlagača, upoznala je Odbor sa razlozima za predlaganje izmjena Zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu koji se ogledaju u povećanju budžetskih prihoda usljed povoljnijih makroekonomskim indikatorima u 2017. godini od očekivanih i bolje naplate prihoda budžeta u prva dva mjeseca 2018. godine, kao i povećanju izdataka usljed novonastalih obaveza. Takođe, upoznala je Odbor da su, u odnosu na prvobitni plan, Predlogom zakona povećani izvorni prihodi za 57 mil.€ i izdaci budžeta za 82 mil.€, kao i da se shodno tome povećava i deficit budžeta za 25 mil.€ te da će

iznositi 139,14 mil.€ odnosno 3,16% procjenjenog bruto društvenog proizvoda (BDP). Saopštila je da je u cilju obezbjeđenja blagovremene primjene izmjena Zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu, predloženo da se iste donesu po skraćenom postupku kako bi se stvorili uslovi za nesmetano finansiranje potrošačkih jedinica.

Odbor je konstatovao da su, u odnosu na sredstva planirana Zakonom o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu, Predlogom zakona o izmjenama Zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu uvećani izdaci Tekućeg budžeta za 81 mil.€, kao i uvećani izdaci Kapitalnog budžeta za jedan mil.€, dok su izdaci državnih fondova, transakcija finansiranja i rezerve na istom nivou, te su ukupni primici planirani u iznosu od 2.086.134.964,15 €. Takođe, konstatovano je da se Vlada može, u 2018. godini, zadužiti za finansiranje budžeta, servisiranje duga i kapitalnog budžeta u bruto iznosu do 440 mil.€, dok je prvobitni plan bio 296 mil.€, kao i da se može zadužiti za potrebe refinansiranja ili otkupa duga i stvaranje rezerve maksimalno do iznosa od 500 mil.€, što je prethodno bilo planirano na nivou do 400 mil.€.

Na Odboru je ustanovljeno da se Predlogom zakona vrše izmjene tekućeg budžeta za četiri potrošačke jedinice, i to kod Ministarstva finansija, Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Ministarstva održivog razvoja i turizma i Ministarstva javne uprave. Izmjenama Budžeta uvećana su sredstva: Ministarstvu finansija za 70 mil.€ i to za finansiranje privremenog otkupa akcija Elektroprivrede Crne Gore AD od strane države; Ministarstvu saobraćaja i pomorstva za 6,5 mil.€ i to 2,5 mil.€ za plaćanje rate Crnogorske plovidbe kineskoj EXIM banci i 4 mil.€ za izmirenje obaveza Montenegro Airlines-a; Ministarstvu održivog razvoja i turizma za 0,50 mil.€ za potrebe Nacionalne turističke organizacije Crne Gore; kao i Ministarstvu javne uprave za 4 mil.€ koje će se finansirati iz EU donacija i to za potrebe sprovođenja Akcionog plana 2018-2020 Strategije za reformu javne uprave.

Tokom rasprave, članovi Odbora su ukazali na 11 skupštinskih zaključaka donijetih povodom usvajanja Zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu (objavljenih u „Službenom listu CG“, br. 91/17) kojima se Vlada poziva na inteziviranje aktivnosti na određenim projektima, npr. završetak radova na izgradnji regionalnog puta Ulcinj – granični prelaz Sukobin, valorizacija obalnog područja i produbljivanje dna i korita rijeke Bojane, itd. U vezi sa tim, poslanici su ukazali na potrebu realizacije aktivnosti na projektima, koji su naglašeni kroz navedene zaključke.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama Zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nikola Rakočević.

## **Druga tačka - PREDLOG ODLUKE O ZADUŽENJU CRNE GORE ZA 2018. GODINU**

Uvodno obrazloženje o predlogu navedenog zakona dao je Dragan Darmanović, generalni direktor Direktorata za državni trezor u Ministarstvu finansija,

U raspravi su učestvovali poslanici Mićo Orlandić i Predrag Sekulić.

Poslanik Mićo Orlandić je ukazao, u odnosu na tačku 1 i 2 utvrđenog dnevnog reda, na neophodnost da se ubuduće izbjegava predlaganje i razmatranje istih u jako kratkom vremenu, kako bi poslanici bili u mogućnosti da se na kvalitetan način upoznaju sa predloženim aktima i o istim zauzmu odgovarajući stav.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

### **IZVJEŠTAJ**

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje Predloga odluke o zaduživanju Crne Gore za 2018. godinu, koju je potrebno da Skupština

donesu u skladu sa članom 82 tačka 18 Ustava Crne Gore, kao i sa razlozima za donošenje po skraćenom postupku. Ukazano je da je navedenom odlukom definisano koji kreditni aranžmani će se zaključiti u skladu sa Zakonom o bužetu Crne Gore za 2018. godinu, zatim da se država Crna Gora za potrebe obezbjeđivanja nedostajućih sredstava za finansiranje budžeta, otplatu duga i stvaranje rezerve može zadužiti za iznos do 440.000.000,00 eura, od čega za finansiranje budžeta, otplatu duga i stvaranje rezerve u iznosu do 250.000.000,00 eura, dok za potrebe izgradnje autoputa „Bar-Boljare“ u iznosu do 190.000.000,00 eura. Takođe, ukazano je da će Crna Gora u 2018. godini izdati garancije u ukupnom iznosu do 27.000.000,00 eura, uz obavezu obezbjeđivanja kolaterala državi.

Na Odboru je konstatovano da se država Crna Gora u 2018. godini može zadužiti i za potrebe refinansiranja i/ili otkupa državnog duga, troškove refinansiranja, odnosno otkupa i stvaranja rezerve maksimalno do iznosa od 500.000.000,00 eura, na način da će sredstva obezbijediti kroz aranžman sa međunarodnim finansijskim institucijama, zatim kroz emisiju obveznica na domaćem ili međunarodnom tržištu, zaključenjem kreditnih aranžmana ili izdavanjem državnih zapisa. Takođe, navedeno je da država može, u cilju obezbjeđivanja likvidnosti budžeta, nezavisno od granice godišnjeg zaduživanja, uzimati kratkoročne pozajmice iz domaćih ili inostranih izvora i vršiti emisiju kratkoročnih hartija od vrijednosti, kao i da država može refinansirati ili reprogramirati kratkoročne pozajmice iz domaćih ili inostranih izvora i kratkoročne hartije od vrijednosti, ako su uzete za finansiranje budžeta u prethodnoj godini.

Tokom rasprave poslanici su iskazali interesovanje za način i uslove zaduživanja predviđenih navedenom odlukom, kao i efekte i potencijalne uštede istih.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog odluke o zaduživanju Crne Gore za 2018. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

### **Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNOM PREMJERU I KATASTRU NEPOKRETNOSTI<sup>1</sup>**

Uvodno obrazloženje, u svojstvu predstavnika predlagača, o predlogu navedenog zakona, dao je poslanik Predrag Sekulić.

U raspravi su učestvovali poslanici: Ana Nikolić, Mićo Orlandić i Predrag Sekulić.  
Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

## **IZVJEŠTAJ**

Odbor se upoznao sa razlozima za izmjene i dopune Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnika predlagača, kojima se nastoje stvoriti zakonski preduslovi za upis, odnosno evidentiranje bespravnih objekata u katastarskoj evidenciji. Saopšteno je da važeći Zakon o državnom premjeru i katastru nepokretnosti ne predviđa mogućnost upisa imaoca prava na bespravno izgrađenom objektu, dok je s druge strane, Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano da zahtjev za legalizaciju bespravnih objekata može podnijeti vlasnik bespravnog objekta i etažni vlasnik. Ukazano je da je predloženo da se izmjene i dopune Zakona donesu po skraćenom postupku, kako bi se obezbijedilo neophodno usaglašavanje sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata.

---

<sup>1</sup> Izjašnjavanje o predlogu ovog zakona bilo je predviđeno za nastavak sjednice, ukoliko bude dodatnih sugestija na predloženi tekst. S obzirom da nakon obavljenih konsultacija članova Odbora, nije bilo dodatnih sugestija, konstatovano je da je predlog navedenog zakona jednoglasno podržan.

Odbor je konstatovao da Predlog zakona uvodi mogućnost upisa i graditelja objekta koji nije izgrađen u skladu sa zakonom ili je izgrađen na više parcela ili na tuđem zemljištu uz upis zabilježbe tereta u „G“ listu nepokretnosti. Takođe, konstatovano je da se predloženim rješenjima propisuje da se imalac prava na takvom objektu, a za potrebe legalizacije objekta u skladu sa posebnim zakonom, upisuje na osnovu isprave organa koji vrši javna ovlašćenja.

Tokom rasprave, na Odboru je bilo mišljenja da se izmjenama i dopunama Zakona podstiče mogućnost za povećanje stepena legalizacije. Ukazano je i da se navedenim predlogom ne dovodi u pitanje vlasništvo već se stvaraju uslovi za upis u katastar nepokretnosti. Takođe, bilo je mišljenja da je, povodom predlaganja navedenih izmjena, kao i budućih aktivnosti na uređivanju ove oblasti, neophodno konsultovati i akademsku zajednicu.

Odbor je, polazeći od rasprave i pozitivnog mišljenja Vlade na Predlog zakona, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

#### **Četvrta tačka - PREDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA UPOTREBU PUTNIČKIH MOTORNIM VOZILA, PLOVNIH OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I LETILICA**

Uvodno obrazloženje, u svojstvu predstavnika predlagača, o predlogu navedenog zakona, dao je poslanik Predrag Sekulić.

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

#### **IZVJEŠTAJ**

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača upoznao sa razlozima za predlaganje dopune Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica. Ukazano je da se dopuna navedenog zakona predlaže u cilju oslobađanja plaćanja poreza na terenska specijalna vozila Crvenog krsta Crne Gore za djelovanje u prirodnim, ekološkim i drugim nesrećama i teretna vozila Crvenog krsta Crne Gore koja služe za distribuciju humanitarne pomoći na teritoriji Crne Gore.

Imajući u vidu da je Crveni krst dobrovoljna humanitarna organizacija, na Odboru je pozitivnim ocijenjena predložena dopuna, kao i konstatovano da Vlada, na predlog zakona za koji je predlagač poslanik, u skladu sa članom 135 Poslovnika Skupštine, daje mišljenje, u roku koji ne može biti duži od 15 dana od dana prijema predloga zakona.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

\* \* \*

Sjednica je završena u 10.05 časova.

\* \* \*

Broj: 00-63-7/18-

**SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA**  
Demir Mujević, s.r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**  
Predrag Sekulić, s.r.

40. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 8. marta 2018. godine

<b>REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA</b>			
<i>NAZIVI AKATA</i>	<i>„ZA“</i>	<i>„PROTIV“</i>	<i>„UZDRŽAN“</i>
<b>Predlog zakona o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu</b>		Predrag Sekulić Nikola Rakočević Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Mićo Orlandić Adrijan Vuksanović	
<b>Predlog odluke o zaduženju Crne Gore za 2018. godinu</b>		Predrag Sekulić Nikola Rakočević Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Mićo Orlandić Adrijan Vuksanović	
<b>Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti</b>		Predrag Sekulić Nikola Rakočević Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Mićo Orlandić Adrijan Vuksanović	
<b>Predlog zakona o dopuni Zakona o porezu na upotrebu putničkih motornih vozila, plovnih objekata, vazduhoplova i letilica</b>		Predrag Sekulić Nikola Rakočević Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Mićo Orlandić Adrijan Vuksanović	