

**Z A P I S N I K sa prve sjednice
Ustavnog odbora**

Održane 21. marta 2018. godine

Sjednica je počela u 10.00 časova.

Sjednici je predsjedavao prof. dr Miodrag Vuković, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Milorad Vuletić, Danijel Živković, Jovanka Laličić, Radule Novović i mr Ervin Ibrahimović, dok je u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, odsutnog člana Željka Aprcovića mijenjao poslanik Mirsad Murić.

Sjednici je, takođe, prisustvovala službenica Odbora: Aleksandra Marković

Za sjednicu je jednoglasno usvojen sljedeći:

DNEVNI RED

1. Upoznavanje sa nadležnostima Ustavnog odbora i planiranje daljih aktivnosti.

Prva tačka dnevnog reda:

Predsjednik Odbora otvorio je prvu - konstitutivnu sjednicu Ustavnog odbora, nakon čega je upoznao članove sa predviđenim dnevnim redom, nadležnostima Odbora kao i razlozima zbog kojih se do sada nisu održavale sjednice. Poslovníkom utvrđene nadležnosti odbora dovele su ovo radno tijelo u objektivno iznuđenu situaciju. Naime, Ustavni Odbor po Poslovníku treba da se bavi sledećim pitanjima:

- **da razmatra predlog za promjenu Ustava,**
- **utvrđuje tekst nacрта i predlog amandmana na Ustav i tekst nacрта i predlog ustava,**
- **razmatra predlog za pokretanje postupka za utvrđivanje da li je Predsjednik Crne Gore povrijedio Ustav,**
- **podnosi Skupštini predlog za izbor pet sudija Ustavnog suda,**
- **razmatra načelna pitanja primjene Ustava.**

Predsjednik Vuković je istakao da je Ustavni Odbor iako ravnopravan sa ostalim radnim tijelima do sada bio drugačije organizovan, vrlo rijetko je imao potrebu da se sastaje, uz podsjećanje da se Odbor u prošlom sazivu sastao kada je imao svega dvije obaveze: kada je razmatran predlog da se pokrene postupak da li je Predsjednik Crne Gore povrijedio Ustav, drugi put prilikom izbora sudija Ustavnog suda. Predsjednik Ustavnog odbora do ovog

saziva Parlamenta bio je Predsjednik Skupštine Crne Gore, sada je to parlamentarac, tako da je sama ta situacija otvorila druga važna pitanja koja su kao takva važna za konstituisanje Odbora. Imajući u vidu značaj ovog odbora, predsjednik smatra da se ipak predugo čeka da bi se obezbijedili uslovi za rad ovog važnog radnog tijela, počev od nužnog obezbjeđenja službe potrebne za rad koju ovaj odbor nema i pored stalnih inicijativa. Odbor nema ni Sekretara ni druge saradnike. Odbor dosada nije dobio niti jedan dopis od neke institucije, niti je iz službe Skupštine Crne Gore, koja raspoređuje skupštinske materijale, Odborima došao nekad material naslovljen na ime Ustavnog Odbora na temu iz njegovih nadležnosti. To je i formalno i faktička činjenica koja je razlog zašto je do sada rad odbora bio kao što jeste.

Poslovnikom utvrđene nadležnosti ovog odbora dovode ovo radno tijelo u objektivno situaciju. Naime, uspostavljena praksa distribucije obaveza među radnim tijelima u pripremi plenarnih zasijedanja nije do sada nametala potrebu rada Odbora kao ostalih Odbora. Sužena i vrlo precizna prava i obaveze, isključivo bavljenje pitanjima promjene Ustava i procesnim radnjama vezanim za to pitanje, tačnije razmatranje prijedloga za utvrđivanje odgovornosti predsjednika države zbog povrede Ustava, kao i obaveza analiziranja načelnih pitanja ostvarivanja Ustava, precizno definišu ali i ograničavaju faktičko djelovanje ovog odbora.

Članica Ustavnog odbora, poslanica Jovanka Laličić, upoznata je i sa nadležnostima ustavnih odbora u zemljama okruženja, istakla je da su te nadležnosti postavljene znatno šire nego što je to u Poslovniku Skupštine Crne Gore, napominjući da ovako kako je sada utvrđena nadležnost odbora nije ni postojala obaveza da se sjednice u prethodnom periodu održavaju, ali se nada da dolazi vrijeme da se mijenja Poslovnik i da pri tome treba imati u vidu da su nadležnosti Odbora ipak date usko, te da ima prostora da se prošire. Član Odbora Milorad Vuletić, je ukazao na preklapanja nadležnosti Ustavnog i Zakonodavnog odbora te je saglasan sa kolegicom Laličić da je potrebno dopuniti Poslovnik sa novim ovlašćenjima Ustavnog odbora. Na pitanje člana Odbora mr Ervina Ibrahimovića, da li je situacija u Odboru uvijek bila ovakva, te da li i ranije nije bilo Sekretara i saradnika, predsjednik Vuković je objasnio da je do sada predsjednik Parlamenta bio predsjednik Odbora, saradnik je bio onaj koga on odredi, ali nikada definisano kao kod drugih Odbora, možda zato je to sui generis Odbor posebne nadležnosti. Kako izmjena Ustava nije tekuća aktivnost, dok je mijenjati zakone osnovna obaveza. Ističe, da želi da pokuša da promijeni situaciju u Ustavnom odboru kako u vidu stručne službe, a da isto tako očekuje da se u ovo radno tijelo i njegov rad uključe i poslanici koji do sada nijesu iskazali takvu potrebu i interesovanje, a dolaze iz redova poslaničkih klubova koji bojkotuju rad Parlamenta.

Predsjednik Odbora je konstatovao, da se i prilikom izrade važećeg Poslovnika, pokazala potreba da se pitanja ustavnog ustrojstva Crne Gore, zakonodavnog sistema naše države, a posebno uloga Parlamenta kao fabrike zakona – treba malo detaljnije razraditi. Prilikom izrade Poslovnika svi su bili saglasni da je moguće napraviti novu raspodjelu nadležnosti u Ustavnom odboru.

Iz tih razloga zaključeno je da bi trebalo inicirati postupak preciznije poslovničke raspodjele obaveza, posebno između Ustavnog i Zakonodavnog odbora. Dogovoreno je da sljedeća sjednica Odbora bude posvećena razmatranju jednog broja pitanja načelnog karaktera, koje nameće dosadašnja praksa i iskustvo ostvarivanja Ustava Crne Gore.

Sjednica je završena u 10:45 časova.

SEKRETAR ODBORA

PREDSJEDNIK ODBORA

prof. dr Miodrag Vuković