

ZAPISNIK

sa 26. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 25. aprila 2018. godine

Sjednica je počela u 10 sati i 45 minuta.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik Suad Numanović, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: Maja Bakrač, Halil Duković, Mićo Orlandić, Nedžad Drešević i Miodrag Radunović.

Shodno članu 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici Odbora je prisustvovala poslanica Ana Nikolić, kao privremena zamjena poslanika Halila Duković (do dolaska poslanika Dukovića na sjednicu).

Pored članova Odbora sjednici su, u svojstvu predstavnika predlagača zakona, prisustvovali Kenan Hrapović, ministar zdravlja i Slađana Pavlović, generalna direktorica Direktorata za međunarodnu saradnju i harmonizaciju propisa.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

DNEVNI RED:

PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNI ZAKONA O ZDRAVSTVENOJ ZAŠTITI

Predsjednik Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Suad Numanović je podsjetio da je Vlada Crne Gore, na sjednici održanoj 15. marta 2018. godine, utvrdila Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti, po skraćenom postupku, jer se njime uređuju pitanja koja se odnose na podnošenje zahtjeva zdravstvenih radnika nadležnoj komori, radi izdavanja licence za rad, u skladu sa ovim zakonom, a kojima je izdata licenca za rad na osnovu propisa koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona. Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti, koji je stupio na snagu 18.01.2017. godine, propisano je da su zdravstveni radnici, kojima je izdata licenca za rad na osnovu propisa koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona, dužni da podnesu zahtjev nadležnoj komori radi izdavanja licence za rad u skladu sa ovim zakonom, i to u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Ministarstvo zdravlja je svojim rješenjem o izvršenom upravnom nadzoru, nad radom Ljekarske komore Crne Gore (od 14.03.2017.godine), u skladu sa ovlaštenjima, preuzelo prenesene poslove

koji se odnose na izdavanje i obnavljanje licenci za rad doktora medicine, po zahtjevima podnijetim od 01.02.2017. godine pa nadalje, do izbora organa komore i organizovanja njenog nesmetanog funkcionisanja i rada. Kako je Skupština Ljekarske komore, koja je održana 04.01.2018. godine, postupajući po navedenom rješenju Ministarstva zdravlja, birala organe i predsjednika Ljekarske komore, stvorili su se uslovi za organizaciju rada i vršenje prenesenih poslova, kao uslov za funkcionisanje i zakonitost rada Komore. Produženje roka zdravstvenim radnicima za podnošenje zahtjeva, za izdavanje licenci za rad, Ljekarskoj komori Crne Gore, vrši se na inicijativu Ljekarske komore Crne Gore, do 30. septembra 2018. godine.

Kenan Hrapović, ministar zdravlja, rekao je da se ovim zakonom prihvata inicijativa Ljekarske komore Crne Gore da se rok za podnošenje zahtjeva za izdavanje licenci za rad doktorima kojima je izdata licenca za rad po propisima koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona, produži do 30. septembra tekuće godine. Ovim zakonom se, takođe, produžava rok za podnošenje zahtjeva za izdavanje licenci za rad svim zdravstvenim radnicima kojima je izdata licenca za rad po propisima koji su važili do stupanja na snagu ovog zakona do 30. septembra 2018. godine. Predloženim zakonom, kako je naveo Hrapović, propisuje se obaveza zdravstvenih radnika koji su stekli obrazovanje na medicinskom fakultetu, koji su zahtjev za izdavanje licence za rad podnijeli Ljekarskoj komori Crne Gore, a o kojim nije odlučeno do dana stupanja na snagu ovog zakona, da zahtjev za izdavanje licence za rad podnesu nadležnoj komori, do 30. septembra ove godine. Pored navedenog, izvršena je dopuna Zakona i u odnosu na izdavanje licence za rad zdravstvenim radnicima koji su stekli obrazovanje na medicinskom fakultetu, a koji neposredno obavljaju zdravstvenu djelatnost na osnovu rješenja Ministarstva zdravlja, kojim je utvrđeno da ispunjavaju uslove za obavljanje te djelatnosti, saglasno rješenju Ministarstva o izvršenom upravnom nadzoru nad radom Ljekarske komore u martu mjesecu 2017. godine. Ovom dopunom zakona propisuje se obaveza ovih zdravstvenih radnika da zahtjev za izdavanje licence podnesu u roku od tri mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, kao i rok od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, za izdavanje licence od strane Ljekarske komore.

Član Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Miodrag Radunović, istakao je da je postojala neophodnost za izmjenu ovog zakona iz razloga što je rok za predaju zahtjeva za dobijanje licence za rad bio prekratak. Poslanik Radunović je iznio predlog da se, kada budu sljedeće izmjene Zakona, razmišlja o ponovnom uvođenju licence iz prakse. Kako je naveo, ta licenca bi omogućila da se objektivno prati kvalitet rada i edukacija ljekara po završenom fakultetu, specijalizaciji i subspecijalizaciji. Uputio je sugestiju predstavnicima predlagača zakona da ispitaju kakva su iskustva, po ovom pitanju, u zemljama okruženja kao i u Evropi.

Kenan Hrapović, ministar zdravlja, podržao je predlog poslanika Radunovića. Istakao je da je Ministarstvo 15. marta tekuće godine, kada je Vlada razmatrala ovaj predlog zakona,

imalo još neke predloge, međutim, zbog urgentnosti da se odgovori zahtjevu Ljekarske komore, odlučili su se na samo ovu konkretnu izmjenu.

Član Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Halil Duković, postavio je pitanje ministru zdravlja, da li ljekari koji su već, po isteku licence za rad, aplicirali za produženje iste, trebaju ponovo da apliciraju po osnovu ove izmjene zakona. Poslanik Duković se složio sa predlogom poslanika Radunovića. Takođe, konstatovao je da uslove za sticanje pomenute licence treba da obezbijedi ustanova u kojoj su ljekari zaposleni, jer je to u interesu kako ljekara tako i ustanove.

Kenan Hrapović, ministar zdravlja, odgovarajući poslaniku Dukoviću, rekao je da ljekari treba ponovo da apliciraju za dobijanje licence, iz razloga što je Ljekarska komora odbijala da prihvati zahtjeve koje su isti predavali. Takođe, rekao je da je Ministarstvo ozbiljno shvatilo pitanje edukacije ljekara. U tom smislu, naglasio je, Ministarstvo zdravlja ima podršku od Ministarstva finansija, koja se ogleda u odvajanju sredstava, u iznosu od 700.000 € godišnje, za edukaciju i doedukaciju ljekara.

Član Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Mićo Orlandić, postavio je pitanje ministru zdravlja, koja je svrha izdavanja licence za rad i licence iz prakse. Takođe, upitao je, koja je svrha postojanja Ljekarske komore i koji su benefiti tog udruženja, ako je već zakonom regulisano finansiranje i izdavanje licence.

Kenan Hrapović, ministar zdravlja, rekao je da je, na osnovu zakona, rok važenja licence za rad sedam godina, a da je suština izdavanja iste, da se ljekari podstiču na stalnu edukaciju i doedukaciju, u skladu sa napretkom medicinske prakse i struke u svijetu. Analize koje je Ministarstvo sprovelo, u crnogorskom zdravstvenom sistemu, pokazuju da u praksi postoje ljekari koji izvrše do 50 operacija godišnje, kao i oni ljekari sa 300 izvršenih operacija za isti period. Izdavanjem licenci žele se podstaći ljekari, kako bi težili podizanju kvaliteta zdravstvene zaštite. Ministarstvo je, kroz projekat edukacije i doedukacije, odabralo referentne ustanove gdje se upućuju ljekari na usavršavanje i, kako je istakao Hrapović, postoji dobra saradnja sa državama sa kojima Ministarstvo saraduje. Takođe, edukacija ljekara se obavlja i u Crnoj Gori, i ogleda se u saradnji ljekara iz Kliničkog centra sa ljekarima iz opštih bolnica, sve sa ciljem usavršavanja i podizanja standarda, uvođenjem novih medicinskih disciplina.

Član Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Mićo Orlandić, postavio je pitanje, zašto ljekari, za razliku od državnih službenika, moraju da posjeduju licencu za rad, i da li njih, u tom smislu, sljeduje određena novčana nagrada. Poslanik Orlandić je upitao, ko je mjerodavan da ocijeni sposobnost ljekara za dobijanje licence za rad.

Kenan Hrapović, ministar zdravlja, rekao je da postoje i druge profesije u kojima se dobijaju licence, kao što je npr. školstvo. Takođe, naveo je da postoje i Inženjerska komora, Stomatološka komora, Farmaceutska komora i dr. Što se tiče nagrade za ljekare, koji daju

dodatni doprinos, Ministarstvo radi na izradi pravilnika koji će omogućiti nagrađivanje tih ljekara. Ministar Hrapović je istakao da se u Ljekarskoj komori nalaze ljudi sa najvećim referencama iz te oblasti, koji mogu da ocjenjuju i donose odluke povodom svih pitanja koja se odnose na ljekare.

Član Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Nedžad Drešević, istakao je problem građanina iz Kotora koji, nakon završenih studija stomatologije u Turskoj, nostrifikacije diplome i odrađene prakse, i dalje ima teškoća da dobije licencu za rad.

Član Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Miodrag Radunović, rekao je da se nostrifikacija diploma vršila u Ministarstvu prosvjete i obrazovanja, a da se dobar dio poslova, vezanih za nostrifikaciju, prenio na Medicinski fakultetu, gdje se formira komisija za upoređivanje programa studiranja u zemlji i inostranstvu. S tim u vezi, istakao je da, ako je diploma već nostrifikovana od strane Ministarstva, ne vidi razlog da dotični stomatolog ne dobije licencu za rad. Nadovezujući se na pitanje koje je otvorio poslanik Orlandić, naglasio je da ljekari i zdravstveni radnici nisu državni službenici i namještenici. Sindikat ljekara, rekao je, teži tome da ljekari budu prepoznati kao neko ko je od interesa za društvo i da budu rangirani u koeficijentima, isto kao i državni službenici i namještenici. Ljekarska komora, kao strukovna organizacija, postoji svuda u Evropi, i formiranjem iste uveden je red u rad zdravstvenih radnika i ljekara, i ona služi kao svojevrsna kontrola. Ono što je bitno, kako je naglasio poslanik Radunović, je to da Ljekarska komora teži da ljekari i zdravstveni radnici budu državni službenici i namještenici, kako bi se, na taj način, podigao njihov standard i materijalni status. Pored toga, veoma je važno, da Komora osmisli određene modele kako bi zaštitila „bijeli mantil“ od pritiska javnosti koji su, sve učestaliji, zaključio je Radunović.

Član Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Halil Duković, istakao je da se licenca za rad mora posmatrati sa dva aspekta. Prvi aspekt, dobijanje licence, pokazuje da su ljekari u procesu stalnog usavršavanja i edukacije. Drugi aspekt je gubljenje licence. Kako je naglasio, medicina je prije svega moralna funkcija u kojoj svaki ljekar mora biti etički odgovoran. U tom smislu, licenca za rad je u funkciji borbe protiv onih ljekara koji se ne ponašaju etički odgovorno, smatra poslanik Duković. Takođe, složio se sa konstatacijom poslanika Radunovića, da Ljekarska komora mora stati u zaštitu ljekara od „progona i krivične odgovornosti“, koji se danas sve češće dešavaju.

Član Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Mićo Orlandić istakao je da u Crnoj Gori postoji neujednačenost među branšama i da bi o tome, u budućem periodu, trebali razmišljati oni koji su nadležni u toj oblasti. Razlog više za to je, kako navodi, što se u zemlji stvorila takva atmosfera u kojoj se zaboravlja sve dobro što se u sistemu zdravstva uradi.

Predsjednik Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Suad Numanović istakao je da je oblast zdravstva uvijek inspirativna za otvaranje mnogih tema, i dodao da su na

sjednici pokrenuta mnoga pitanja koja će biti korisna pri izradi zakonodavnog okvira. Naglasio je da je poseban problem takozvana „defanziva“ u zdravstvu, o kojoj je govorio poslanik Radunović, i da taj problem treba da brine kako ministra tako i cijelo društvo. Takođe, predsjednik Odbora se složio sa stavom poslanika Orlandića što se tiče ujednačavanja standarda između branši u Crnoj Gori.

Odbor je, u ovom predlogu zakona, konstatovao određene pravno – tehničke greške i predložio njihovu korekciju.

Predstavnici predlagača zakona saglasili su se sa predloženim korekcijama.

Na osnovu rezultata glasanja (šest glasova „za“), Odbor je podržao Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o zdravstvenoj zaštiti i predložio Skupštini da ga usvoji.

Za izvjestioca Odbora, na sjednici Skupštine, određen je poslanik Miodrag Radunović, član Odbora.

Sjednica je završena u 11 sati i 25 minuta.

Sekretarka Odbora
Snežana Kaluđerović

Predsjednik Odbora
Suad Numanović