

ZAPISNIK
sa 32. sjednice
Odbora za međunarodne odnose i iseljenike
održane 25. aprila 2018. godine

Sjednica je počela u 14 časova.

Sjednici je predsjedavao Andrija Nikolić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Miloš Nikolić, Nada Drobnjak, dr Dragutin Papović i mr Ervin Ibrahimović, dok su odsutne članove Odbora dr Halila Dukovića i Luidža Škrelju, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, mijenjali poslanici Jovanka Lalić i Danijel Živković.

U svojstvu ovlašćenih predstavnika predlagača sjednici su prisustvovala: Blanka Radošević Marović, generalna direktorica Direktorata za unaprjeđenje i zaštitu ljudskih prava i sloboda u Ministarstvu za ljudska i manjinska prava, Smiljana Prelević, sekretarka Ministarstva nauke i Ana Vukadinović, generalna direktorica Generalnog direktorata za ekonomsku i kulturnu diplomatiju u Ministarstvu vanjskih poslova. Sjednici su takođe prisustvovala i Biljana Pejović, načelnica Odjeljenja za poslove rodne ravnopravnosti u Ministarstvu za ljudska i manjinska prava i Bosiljka Vuković Simonović, direktorica Direkcije za razvojnu saradnju i humanitarnu pomoć u Ministarstvu vanjskih poslova.

Sjednici su prisustvovali i službenici Odbora: v.d. sekretara Odbora mr Jasmin Bojadžić i saradnici u Odboru: Dijana Mitrović, Blagota Marunović i Vanja Čabarkapa.

Za sjednicu je jednoglasno usvojen sljedeći:

DNEVNI RED

1. **Predlog zakona o potvrđivanju Amandmana na član 20 stav 1 Konvencije o eliminisanju svih oblika diskriminacije žena;**
2. **Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o osnivanju Evropske konferencije za molekularnu biologiju;**
3. **Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o uspostavljanju Evropske laboratorije za molekularnu biologiju, sa aneksima;**
4. **Predlog zakona o međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućivanju međunarodne humanitarne pomoći.**

Prva tačka dnevnog reda: *Predlog zakona o potvrđivanju Amandmana na član 20 stav 1 Konvencije o eliminisanju svih oblika diskriminacije žena*

Uvodno obrazloženje Predloga zakona o potvrđivanju Amandmana na član 20 stav 1 Konvencije o eliminisanju svih oblika diskriminacije žena dala je Blanka Radošević Marović, generalna direktorica Direktorata za unaprjeđenje i zaštitu ljudskih prava i sloboda u Ministarstvu za ljudska i manjinska prava.

Predstavnica predlagača je saopštila da je Amandman usvojen na zasijedanju država članica Ujedinjenih nacija 22. maja 1995. godine u Njujorku. Podsjetila je da je Konvencija o eliminisanju svih oblika diskriminacije žena usvojena na Generalnoj skupštini Ujedinjenih nacija, u Njujorku, 18. decembra 1979. a stupila na snagu 3. septembra 1981. godine, nakon što ju je ratifikovalo dvadeset zemalja.

Radošević Marović je navela da je Konvencija međunarodna povelja o pravima žena i pruža osnovu za ostvarivanje jednakosti između žena i muškaraca kroz osiguravanje ravnopravnog pristupa i jednakih mogućnosti u političkom i javnom životu – uključujući i pravo glasa i kandidovanje za izbore, kao i obrazovanje, zdravstvo i zapošljavanje. Konvencija, između ostalog, predviđa obrazovanje Komiteta za eliminaciju diskriminacije žena, a prema članu 20 stav 1 Konvencije Komitet se obično sastaje jednom godišnje u trajanju od najviše dvije nedjelje, radi razmatranja izvještaja podnesenih od strane zemalja članica. Međutim, usljed obimnosti dnevnog reda, pokazalo se da je neophodno produžiti trajanje zasijedanja u cilju pravovremenog razmatranja izvještaja i sprovođenja ostalih obaveza, sa čime u skladu je usvojen Amandman na član 20 stav 1 konvencije, koji je rezolucijom potvrđen 22. decembra 1995. godine.

Predstavnica predlagača je naglasila da je u preporuci 56, nakon 67. redovnog zasijedanja Komiteta UN za eliminaciju svih oblika diskriminacije žena Komitet zatražio od Crne Gore da u najkraćem mogućem roku prihvati Amandman na član 20 stav 1 Konvencije.

Predsjednik Odbora Andrija Nikolić je konstatovao je da je, na zahtjev stručne službe Odbora, predstavica predlagača prihvatila prijedlog tehničke ispravke u naslovu Amandmana koji se potvrđuje.

Odbor se upoznao sa mišljenjem Odbora za rodnu ravnopravnost, dostavljenim u skladu sa članom 137 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore, kojim se Odboru za međunarodne odnose i iseljenike predlaže da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona.

Članica Odbora Nada Drobnjak je navela da je predloženi tekst zakona tehničke prirode i da se istim unapređuje rad Komiteta za eliminaciju diskriminacije žena.

Polazeći od svoje nadležnosti, Odbor je predložio Skupštini da Predlog zakona o potvrđivanju Amandmana na član 20 stav 1 Konvencije o eliminisanju svih oblika diskriminacije žena usvoji u predloženom tekstu.

Za izvjestiteljku Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Nada Drobnjak.

Druga tačaka dnevnog reda: *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o osnivanju Evropske konferencije za molekularnu biologiju*

Uvodne napomene o Predlogu zakona o potvrđivanju Sporazuma o osnivanju Evropske konferencije za molekularnu biologiju dala je Smiljana Prelević, sekretarka Ministarstva nauke.

Predstavnica predlagača je navela da je potvrđivanje Sporazuma o osnivanju Evropske konferencije za molekularnu biologiju uslov za potvrđivanje Sporazuma o uspostavljanju

Evropske laboratorije za molekularnu biologiju. Podsjetila je da je Crna Gora 27. novembra 2017. godine postala punopravna članica Evropske konferencije za molekularnu biologiju, a pristupila Evropskoj laboratoriji za molekularnu biologiju 28. novembra 2017. godine. Prelević je istakla da je Evropska konferencija za molekularnu biologiju osnovana 1969. godine, kao međuvladina organizacija koja obuhvata 29 članica, a koja pruža okvir saradnje u oblasti molekularne biologije i bliskih oblasti istraživanja.

Sekretarka Ministarstva nauke je saopštila da Evropska konferencija za molekularnu biologiju kroz Opšti program pruža okvir evropske saradnje u oblasti molekularne biologije i srodnih područja. Svaka država članica ima jedan glas, imenuje jednog predstavnika iz relevantnog ministarstva i jednog naučnog savjetnika.

Prelević je naglasila da će pristupanje Crne Gore u punopravno članstvo Evropske konferencije za molekularnu biologiju osim naučno-tehnološkog, imati i ekonomski i politički značaj, a takođe će dovesti do boljeg pozicioniranja Crne Gore u evropskom istraživačkom prostoru i jačanju imidža države. Zaključila je da su ciljne grupe obuhvaćene ovim sporazumom naučna i akademska zajednica Crne Gore, kao i privredni subjekti, a da je kontribucija naše države za članstvo u Konferenciji, kao nove države članice, smanjena za 30 procenata.

Predsjednik Odbora Andrija Nikolić je saopštio je da je, na zahtjev stručne službe Odbora, predstavnicu predlagača prihvatila prijedlog tehničkih ispravki u tekstu Sporazuma koji se potvrđuje.

Uz jednoglasnu podršku članova, Odbor je odlučio da, polazeći od svoje nadležnosti, Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o osnivanju Evropske konferencije za molekularnu biologiju, prosljedi Skupštini Crne Gore na usvajanje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je mr Ervin Ibrahimović.

Treća tačka dnevnog reda: Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o uspostavljanju Evropske laboratorije za molekularnu biologiju, sa aneksima

Sekretarka Ministarstva nauke Smiljana Prelević dala je uvodno obrazloženje Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o uspostavljanju Evropske laboratorije za molekularnu biologiju, sa aneksima.

Saopštila je da je Evropska laboratorija za molekularnu biologiju međuvladina organizacija osnovana 1974. godine, u čijem fokusu su fundamentalna istraživanja, naročito ona koja se odnose na osnovne biološke procese. Pristupanje Evropskoj laboratoriji za molekularnu biologiju omogućiće našim istraživačima pristup međunarodnoj naučnoj infrastrukturi, modernoj tehnologiji, kvalitetno istraživanje na evropskom nivou, kao i integrisanje unutar evropske istraživačke zajednice. Mobilnost istraživača i rad u međunarodnim naučnim kolaboracijama uticaće na povećanje konkurentnosti naučnika iz Crne Gore i smanjenju odliva talenata. Prelević je informisala da će kontribucija po osnovu članstva u Evropskoj laboratoriji za molekularnu biologiju iznositi 3000 eura za 2018. godinu, a 3100 eura za 2019. godinu.

Predsjednik Odbora je informisao je da je predstavnica predlagača prihvatila prijedlog tehničkih ispravki, koje je stručna služba Odbora uočila u tekstu Sporazuma. On je predstavio sugestije Sekretarijata Odbora za međunarodne odnose i iseljenike u vezi sa Predlogom zakonom, nakon čega je dogovoreno da će se iste razmotriti na sjednici Zakonodavnog odbora.

Polazeći od svoje nadležnosti, Odbor je jednoglasno predložio Skupštini da Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o uspostavljanju Evropske laboratorije za molekularnu biologiju, sa aneksima usvoji u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Miloš Nikolić.

Četvrta tačka dnevnog reda: *Predlog zakona o međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućivanju međunarodne humanitarne pomoći*

Uvodne napomene o Predlogu zakona o međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućivanju međunarodne humanitarne pomoći dala je Ana Vukadinović, generalna direktorica Generalnog direktorata za ekonomsku i kulturnu diplomatiju u Ministarstvu vanjskih poslova.

Predstavnica predlagača je obavijestila da je riječ o oblasti koja se prvi put uređuje u pravnom sistemu Crne Gore. Pojasnila je da predloženi zakon definiše našu državu kao donatora, uz podsjećanje da je Crna Gora vjekovima pokazivala svoju solidarnost. Ona je informisala o obavezi država da ulažu do 0,33 procenta bruto nacionalnog dohotka u razvojnu saradnju i pružanje podrške drugim zemljama. Pojasnila je da se koncept međunarodne razvojne saradnje proširio, a u skladu sa time, kao i pregovaračkim poglavljem 30, Crna Gora treba da uradi i administrativni, zakonodavni i softverski okvir praćenja tih podataka.

Vukadinović je naglasila da je predloženi zakonski tekst pripremala radna grupa koju su činili svi nadležni subjekti, kao i predstavnici civilnog sektora, a imali su i ekspertsku podršku. Navela je da je potrebno da se utvrde predlozi sa kojim državama i u kojim sektorima imamo komparativnu prednost za saradnju, na osnovu čega će se planirati konkretne aktivnosti i programi. Takođe, pravilnicima će se propisati kako će se sprovoditi, evidentirati i koordinisati ostvarivanje međunarodne razvojne saradnje.

Predstavnica predlagača je informisala da će Crna Gora, ulaskom u Evropsku uniju, biti obrisana sa liste primaoca međunarodne pomoći, a da će se dio sredstava izdvajati za Evropski razvojni fond.

Predsjednik Odbora Andrija Nikolić je ukazao da je Sekretarijat Odbora dostavio određene sugestije na predloženi tekst zakona, te je zamolio predstavnicu predlagača da iste prokomentariše.

U vezi sa procentom bruto nacionalnog dohotka koji se izdvaja za razvojnu saradnju, Ana Vukadinović je saopštila da je analizom utvrđeno da male države izdvajaju procenat koji je manji od 0,33%, te da ni Crna Gora vjerovatno neće brzo dostići taj nivo. Ukazala je da

ova izdvajanja ne treba posmatrati samo kao izdvajanja iz budžeta, jer se pod razvojnom saradnjom podrazumijevaju i tehnička i ekspertska pomoć, obuke i slično. Po pitanju ciljeva međunarodne razvojne saradnje, Vukadinović je navela da su isti postavljeni sveobuhvatno, a da predloženi zakonski tekst nije previše detaljan jer se ova oblast prvi put normativno uređuje. Godišnji izvještaj o sprovođenju međunarodne razvojne saradnje biće javan, a kroz organizaciju događaja i sredstva informisanja potrudice se da postignuti rezultati budu vidljiviji. Javne nabavke će se najvjerovatnije sprovođiti na osnovu međunarodnih sporazuma.

Na pitanje predsjednika Odbora da li se Predlog zakona odnosi i na donacije iseljenika, predstavnica predlagača je odgovorila da crnogorski poreski sistem tretira donacije kao uvoz, te oporezuje i carinuje tu robu. Po važećem poreskom zakonu, međunarodne humanitarne organizacije su oslobođene oporezivanja, ali ne i organizacije iseljenika.

Govoreći o nadzoru nad sprovođenjem međunarodne razvojne saradnje, predsjednik Odbora Andrija Nikolić je podsjetio da je jedan od predloga bio da se godišnji izvještaj podnosi nadležnom odboru, ali da to nije nužno, jer postoje mehanizmi kao što su kontrolna i konsultativna saslušanja i obaveza razmatranja godišnjeg izvještaja Ministarstva vanjskih poslova.

Član Odbora Miloš Nikolić se interesovao za okvirne analize po pitanju iznosa koji će Crna Gora izdvajati za međunarodnu razvojnu saradnju, a Ana Vukadinović je pojasnila da trenutno ne posjedujemo ni precizan podatak koliko naša država već izdvaja sredstava.

Poslanica Jovanka Lalić je ocijenila da će veliki izazov u implementaciji biti uspostavljanje evidencije i baze podataka, zbog čega je velika odgovornost na Ministarstvu vanjskih poslova, čije napore podržava.

Polazeći od svoje nadležnosti, Odbor je jednoglasno predložio Skupštini da Predlog zakona o međunarodnoj razvojnoj saradnji i upućivanju međunarodne humanitarne pomoći usvoji u predloženom tekstu.

Za izvjestiteljku Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Nada Drobniak.

Nakon iscrpljenog dnevnog reda, sjednica je završena u 15:30 časova.

v.d. SEKRETAR ODBORA

mr Jasmin Bojadžić

PREDSJEDNIK ODBORA

Andrija Nikolić