

**Z A P I S N I K**  
**sa 20. sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu**  
**Skupštine Crne Gore**  
**održane 7. maja 2018. godine**

Sjednica je počela u 10 sati i 5 minuta.

Predsjedavao je Obrad Mišo Stanišić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Luidž Ljubo Škrelja, Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Milorad Vuletić, Branko Čavor i Mićo Orlandić.

Po pozivu, sjednici su prisustvovali ministar unutrašnjih poslova Mevludin Nuhodžić, sekretarka Ministarstva Vesna Brajović, generalni direktor Direktorata za vanredne situacije Mirsad Mulić, vršilac dužnosti direktora Uprave policije Vesko Damjanović, pomoćnik direktora Uprave policije Enis Baković, pomoćnik direktora Uprave policije Nikola Janjušević, rukovodilac Odjeljenja za analitiku, unapređenje rada i razvoj policije Radovan Ljumović i savjetnica u Kabinetu ministra Sanda Ivanović.

Saglasno prethodno upućenom zahtjevu, sjednici je prisustvovala predstavnica Instituta „Alternativa“ Dina Bajramspahić.

Nakon uvodnog obrazloženja, za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

**D N E V N I R E D:**

- 1. IZVJEŠTAJ MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA ZA 2017. GODINU**
- 2. IZVJEŠTAJ O STANJU BEZBJEDNOSTI SAOBRAĆAJA NA PUTEVIMA U CRNOJ GORI ZA 2017. GODINU**
- 3. IZVJEŠTAJ O STANJU SISTEMA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA U CRNOJ GORI U 2017. GODINI**
- 4. TEKUĆA PITANJA**

Prije prelaska na raspravu po tačkama dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom, nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da 20. sjednica bude otvorena za javnost.

Predsjednik Stanišić je podsjetio i na dogovor sa prve sjednice Odbora u pogledu audio snimka toka sjednice, koji predlog je jednoglasno podržan.

Nakon uvodnih napomena, članovi Odbora su se saglasili da objedine raspravu o prvom i drugom tački dnevnog reda.

## **Prva tačka dnevnog reda: IZVJEŠTAJ MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA ZA 2017. GODINU**

### **Druga tačka dnevnog reda: IZVJEŠTAJ O STANJU BEZBJEDNOSTI SAOBRAĆAJA NA PUTEVIMA U CRNOJ GORI ZA 2017. GODINU**

Uvodno obrazloženje o prvoj tački dnevnog reda dao je ministar unutrašnjih poslova Mevludin Nuhodžić i istakao da su u 2017. godini aktivnosti Ministarstva prioritetno bile usmjerene ka ispunjavanju obaveza preuzetih strateškim dokumentima u okviru evropskih i NATO integracija. Dalje je ukazao da je u značajnoj mjeri dat doprinos uspješnom nastavku reformskih procesa koji imaju za cilj povećanje stepena efikasnosti i ekonomičnosti u radu, kao i nivoa i kvaliteta usluga koje se pružaju građanima. Kada je u pitanju rad Uprave policije, ministar je posebno naglasio činjenicu da je po najznačajnijim parametrima stanje bezbjednosti poboljšano u odnosu na 2016. godinu, te da isto predstavlja rezultat kvalitetnog rada svih operativnih struktura Policije, kao i saradnje sa Tužilaštvom, Agencijom za nacionalnu bezbjednost i drugim državnim organima. Saglasno navedenom, ukazao je da je u izvještajnom periodu smanjen broj teških krivičnih djela protiv života i tijela, i istakao da su u 2016. godini počinjena 24 krivična djela ubistvo, dok ih je u 2017. godini registrovano 11, što je manje za 54%. Od ukupnog broja ubistava u prošloj godini riješeno je sedam, a rasvijetljena su i dva teška ubistva izvršena 2015. i 2016. godine. Ministar je ukazao da je u protekloj godini spriječeno sedam planiranih likvidacija članova suprotstavljenih kriminalnih grupa, a za tu namjeru su bile pripremljene eksplozivne naprave i automatsko oružje, te istakao značajnu podršku građana u ovim aktivnostima. Takođe je predočio da je kroz Operativni štab „Boka“ i druge ciljane akcije izvršeno 4 550 kontrola članova organizovanih kriminalnih grupa i bezbjednosno interesantnih lica, te 560 kontrola ugostiteljskih objekata čiji su vlasnici ili u kojima ova lica borave. Broj krivičnih djela izazivanje opšte opasnosti izvršenih podmetanjem požara i eksplozivnih sredstava manji je za 5,3% dok su rezultati na rasvjetljavanju ovih krivičnih djela značajno poboljšani. Pored navedenog, ministar je ukazao da su poboljšani rezultati i u oblasti borbe protiv privrednog kriminala, istakavši da je u 2017. godini otkriveno 14% više krivičnih djela, ukupno 519 od čega 76 sa elementima korupcije. U vezi sprečavanja zloupotreba i krijumčarenja opojnih droga, ministar je naglasio da je otkriveno 231 krivično djelo, a nadležnim državnim tužilaštvima procesuirana 244 lica. Pronađeno je i oduzeto više od tri tone raznih vrsta narkotika, što je za 20% više nego u 2016. godini. Ministar Nuhodžić je apostrofirao da je u prethodnom periodu očuvan stabilan javni red i mir kao i da, iako je povećan broj javnih okupljanja sa izraženim bezbjednosnim rizikom, nije registrovano nijedno narušavanje javnog reda u većem obimu. Dalje je predočio da je od građana privremeno oduzeto 788 komada oružja, pronadeno i privremeno oduzeto 425 komada vatrenog oružja, od kojih 261 komad u ilegalnom posjedu građana. Ministar je istakao da je stanje bezbjednosti državne granice bilo povoljno, te da nisu registrovani granični incidenti, da je obezbijeden nesmetan promet putnika, robe i usluga na svim graničnim prelazima, kao i da je crnogorska granica imala najmanje zadržavanja tokom turističke sezone u regionu i šire. Dalje je naglasio da je rukovodstvo Ministarstva uložilo značajan trud i u rješavanju naslijeđenih problema iz prethodnog perioda, a naročito na planu finansijske konsolidacije uz značajan teret sudskih procesa koji se i dalje vode. U budžetu su smanjeni izdaci po raznim osnovama što je za rezultat imalo uštedu u bruto iznosu od

oko 900.000,00 eura u odnosu na 2016. godinu. Pored navedenog, ukazao je da se u protekloj godini radilo i na modernizaciji, te da je završena tenderska procedura za video nadzor i kamere za automatsko očitavanje registarskih oznaka, što će povećati graničnu, a time i ukupnu bezbjednost. Upoznao je članove da je u toku realizacija projekta sistema za kontrolu prelazaka državne granice, kao i da je uspostavljena evidencija tražilaca azila sa mogućnošću elektronskog uzimanja biometrijskih podataka. Stavljena je u funkciju i zaštićena elektronska komunikaciona mreža za pristup bazama podataka i razmjenu informacija između organa za sprovođenje zakona. Ministar je podsjetio da su započete aktivnosti na rješavanju video nadzora u nekoliko crnogorskih opština, te da su u cilju poboljšanja standarda i rješavanja stambenih potreba policijskih službenika, a uz podršku Vlade i lokalnih samouprava Podgorice, Nikšića, Budve i Žabljaka, stvoreni uslovi za izgradnju stambenih objekata, čime će se riješiti stambene potrebe 432 službenika. Ministar je apostrofirao da će se prioriteti i u narednom periodu odnositi na nastavak obračuna sa kriminalom, rasvjetljavanje najtežih krivičnih djela, prvenstveno ubistava, sprečavanje i otkrivanje krivičnih djela izvršenih podmetanjem eksplozivnih naprava, suzbijanje ulične prodaje droge, zlenastva, kao i svih oblika nasilja, a posebno nasilja nad djecom i ženama. Takođe je naglasio potrebu za intenziviranjem rada na približavanju policije građanima kroz snažniju pozoričko-patrolnu djelatnost u zajednici. Ministar je ukazao i na važnost sinhronizovanog i odgovornog postupanja svih nadležnih državnih organa i institucija, kao i na značaj unapređenja i jačanja saradnje na regionalnom i međunarodnom nivou, a u cilju pružanja adekvatnog odgovora na savremene bezbjednosne izazove.

Vršilac dužnosti direktora Uprave policije Vesko Damjanović predstavio je mjere i aktivnosti koje je Uprava policije preduzela u izvještajnom periodu i ukazao da je stanje bezbjednosti u odnosu na 2016. godinu, po najvećem broju parametara poboljšano. S tim u vezi, istakao da je navedeno karakterisalo smanjenje broja smrtno stradalih lica i prekršaja kojima se narušavao javni red i mir, kao i povećanje broja saobraćajnih nezgoda i posljedica koje uzrokuju, povećanje broja bezbjednosnih događaja i lica spriječenih u nezakonitom prelasku državne granice. Pored navedenog, ukazao je i na sprovedena istraživanja nevladinih organizacija koja pokazuju porast povjerenja građana u policiju u odnosu na prethodni period. Istakao je da je Uprava policije uspješno realizovala prioritete aktivnosti utvrđene programima rada Vlade i Ministarstva unutrašnjih poslova, te da je u oblasti međunarodne policijske saradnje nastavljena i kontinuirana razmjena informacija sa partnerskim službama posredstvom Interpol-a, Europol-a i Selec-a. Takođe je naglasio da je u skladu sa dobijenim preporukama EU eksperata, unaprijeđena primjena specijalnih istražnih metoda, te implementirana nova generacija strateškog sistema za nadzor telekomunikacija. Pored navedenog, ukazao je da je zakonitosti rada, poštovanju ljudskih prava i sloboda, jačanju integriteta policijskih službenika i poštovanju Etičkog kodeksa posvećena posebna pažnja, kao i da su ponašanja službenika koja nisu bila u skladu sa procedurama i propisima sankcionisana kroz odgovarajuće postupke. Vršilac dužnosti direktora Uprave policije predstavio je i prioritete aktivnosti za naredni period, sa posebnim osvrtom na predviđeno u oblasti materijalno-tehničkog opremanja.

Uvodno obrazloženje o drugoj tački dnevnog reda dao je pomoćnik direktora Uprave policije Nikola Janjušević istakavši da bezbjednost drumskog saobraćaja predstavlja globalni problem, naročito ako se uzmu u obzir podaci Svjetske zdravstvene

organizacije da je na putevima u svijetu prošle godine poginulo oko 1,2 miliona ljudi. U izvještajnom periodu u Crnoj Gori evidentirano je 5678 saobraćajnih nezgoda, odnosno 8,6% više u odnosu na prethodni izvještajni period. Broj poginulih lica u saobraćajnim nezgodama tokom 2017. godine je za 3,1% manji u odnosu na 2016. godinu, dok je broj teže povrijeđenih lica veći za 1,5%, a broj lakše povrijeđenih lica za 14,9%. Pomoćnik direktora Uprave policije je dalje ukazao da je uzrok najvećeg broja saobraćajnih nezgoda ljudski faktor, odnosno radnje učesnika u saobraćaju, zatim put i stanje puta, dok je na trećem mjestu stanje tehničke ispravnosti vozila. U nastavku je upoznao članove Odbora sa dosadašnjom implementacijom Strategije poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju (2010-2019), te aktivnostima Vladinog Koordinacionog tijela formiranog s tim u vezi. Dalje je istakao da bezbjednost drumskog saobraćaja nije samo prioritetna aktivnost Saobraćajne policije već širokog spektra državnih organa, te ukazao na važnost učešća predstavnika civilnog sektora i uloge medija. Takođe je istakao da se u posljednjim godinama poseban fokus stavlja na preventivne mjere, pored represivnih aktivnosti i predstavio učinjeno od strane Saobraćajne policije po svim relevantnim parametrima za izvještajni period. Pored navedenog, govorio je o važnosti materijalnog opremanja, te instaliranja stacionarnih radarskih sistema.

U raspravi su učestvovali: Branko Čavor, Milorad Vuletić, Marta Šćepanović, Luid Ljubo Škrelja i Mićo Orlandić.

Član Odbora Branko Čavor je ocijenio da je Ministarstvo unutrašnjih poslova uspješno izvršavalo planirane zadatke u izvještajnom periodu, ukazavši da je predmetni izvještaj izrađen na sveobuhvatan i detaljan način. Posebno je istakao važnost planiranja, implementacije strateških dokumenata, i iskazao spremnost Odbora da pruži podršku svim aktivnostima koje bi dalje doprinijele poboljšanju rezultata u radu Ministarstva i Uprave policije kao organa u sastavu, i ukazao na primjetan napredak u domenu procjene stanja bezbjednosti u Crnoj Gori. Poslanik Čavor je dalje istakao da se bezbjednost u jednoj državi može mjeriti brojem stranih investicija, kao i pokazateljima turističke posjete odnosno stepenom atraktivnosti destinacije. Saglasno navedenom, iskazao je interesovanje za ocjenu stanja bezbjednosti u 2018. godini, sa posebnim osvrtom na prethodnih nekoliko mjeseci. Govoreći o rezultatima na planu bezbjednosti drumskog saobraćaja, poslanik Čavor je istakao da nije u potpunosti zadovoljan ostvarenim, te iskazao interesovanje da li postoji prostor za dodatno angažovanje poslanika u pogledu rada na izmjenama postojećih zakonskih rješenja u ovoj oblasti. Takođe se osvrnuo na jačanje kadrovskih kapaciteta i unapređenje informacionih tehnologija, cijeneći navedeno važnim, i govorio o značaju rada Unutrašnje kontrole, ali i aktivnosti koje idu u prilog nagrađivanju i ohrabrivanju zaposlenih koji obavljaju najteže poslove na krajnje odgovoran način. Saglasno navedenom, poslanik Čavor je iskazao podršku predmetnim izvještajima.

Poslanik Milorad Vuletić je istakao da predmetni izvještaj o radu i aktivnostima Ministarstva unutrašnjih poslova u 2017. godini daje realnu sliku učinjenog po svim segmentima i oblastima iz utvrđenih nadležnosti. Dalje je ukazao da javnost možda nije u dovoljnoj mjeri informisana o težini zaduženja sa kojima se pripadnici Uprave policije sreću na terenu, naglasio potrebu za snažnijom pozoričko-patrolnom djelatnošću u zajednici, te iskazao interesovanje da li je u planu rad na izmjenama zakonskih akata kako bi se pojačala ovlašćenja pripadnika Policije, u svrhu pružanja veće zaštite

građanima. Poslanik se interesovao i za sprovedene obuke Posebne jedinice Policije i Specijalne antiterorističke jedinice u izvještajnom periodu. Dalje je, osvrnuvši se na bezbjednost saobraćaja na putevima, iskazao pozitivan stav prema učinjenom u dosadašnjem periodu na planu preventivnog i represivnog djelovanja, kao i ostvarenog nivoa komunikacije između građana i pripadnika Uprave policije, i postavio pitanje u vezi sa daljim koracima kako bi se stanje u ovoj oblasti poboljšalo.

Članica Odbora Marta Ščepanović u svom izlaganju se osvrnula na incidente koji su se desili u prethodnoj godini, a koji urušavaju mukotrpno stečeno povjerenje građana u policiju, i iskazala interesovanje za planirane korake kako u daljem radu ne bi dolazilo do sličnih slučajeva. Poslanica je zatražila informaciju da li je aktuelni broj policajaca dovoljan ako se uzmu u obzir vanredne situacije i veliki broj okupljanja u prethodnom periodu. Takođe je iskazala interesovanje za rad i nadležnosti neposrednih rukovodilaca, a sa aspekta djelovanja Unutrašnje kontrole te broj pokrenutih postupaka s tim u vezi u izvještajnom periodu. Pored navedenog, poslanica Ščepanović je govorila o nadležnostima u domenu odlučivanja u upravnom postupku, ukazavši da je u izvještajnom periodu donijeto 113 rješenja po žalbama na prvostepena rješenja Komunalne inspekcije Glavnog grada, od čega je 105 rješenja poništeno i vraćeno na ponovni postupak, cijeneći da je potrebno posvetiti dodatnu pažnju ovom pitanju. Pored navedenog, poslanica se interesovala da li je putni pravac Kolašin-Podgorica obuhvaćen projektom instaliranja stacioniranih radarskih sistema.

Poslanik Luidž Ljubo Škrelja ocijenio je važnim rad Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije za bezbjednost i sigurnost svakog građanina i ukazao da društvo kao cjelina treba da se bavi ovim pitanjem i prihvati ostvarene rezultate u datoj oblasti. Takođe je istakao da postojanje kriminalnih aktivnosti i djelovanje kriminalnih grupa nisu specifičnost Crne Gore, i da se pojedinačni incidenti ne mogu koristiti u svrhu političkih obračuna sa organima vlasti. Uvažavajući ostvarene rezultate u prethodnoj godini, poslanik Škrelja je iskazao podršku predmetnim izvještajima.

Član Odbora Mićo Orlandić je u svom izlaganju istakao da dodatna pažnja u narednom periodu društva kao cjeline treba biti usmjerena ka sagledavanju ukupne bezbjednosne situacije, te onima koji na vrijedan i odgovoran način rade svoj posao u skladu sa zakonom. Dalje je ukazao da u tom kontekstu treba sagledati sve parametre i uporednu statistiku, a ne pojedinačne incidente, te da onima koji na profesionalan i odgovoran način izvršavaju svoja zaduženja treba odati priznanje i dati podršku, stvoriti uslove za dalju obuku i efikasniji rad. Ukazao je na potrebu za izmjenama zakonskih rješenja u pogledu stavljanja Policijske akademije u nadležnost Ministarstva i naglasio da bi trebalo temeljnije sagledati stanje objekata i uslove rada na graničnim prelazima, te posvetiti više pažnje ovom pitanju. Saglasno navedenom, iskazao je podršku predmetnim izvještajima.

Nakon sprovedene rasprave Odbor je, na osnovu člana 21 u vezi sa članom 7 tačka 3 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, Skupštini podnio

**I Z V J E Š T A J**  
**o**  
**RAZMATRANJU**  
**IZVJEŠTAJA MINISTARSTVA UNUTRAŠNJIH POSLOVA**  
**O RADU I STANJU U UPRAVNIM OBLASTIMA ZA 2017. GODINU**

Odbor je, u prisustvu ministra unutrašnjih poslova, upoznat sa aktivnostima realizovanim u izvještajnom periodu sa posebnim osvrtom na politiku razvoja, proces evropskih i evroatlantskih integracija, unapređenje dobrosusjedskih odnosa i regionalne saradnje, izvršenje zakona i drugih propisa, te stanje bezbjednosti i rezultate po oblastima rada Uprave policije.

Saglasno iznijetom, Odboru je predočeno da je stanje bezbjednosti u Crnoj Gori tokom 2017. godine karakterisalo smanjenje broja smrtno stradalih lica i prekršaja kojima se narušavao javni red i mir, kao i povećanje broja saobraćajnih nezgoda i posljedica koje iste uzrokuju, povećanje broja bezbjednosnih događaja i lica spriječenih u nezakonitom prelasku državne granice. Broj krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti neznatno je veći od broja registrovanih krivičnih djela u 2016.godini. Smanjen je broj krivičnih djela protiv života i tijela, posebno krivičnih djela ubistvo i ubistvo u pokušaju što je doprinijelo ukupnoj bezbjednosti. Takođe je ukazano da je stopa kriminaliteta u odnosu na krivična djela koja se registruju u krivičnom upisniku na nivou iz 2016. godine.

Tokom rasprave je konstatovano povoljno stanje u oblasti javnog reda i mira, imajući u vidu da nisu registrovana narušavanja u većem obimu, te da je najveći broj javnih okupljanja i priredbi, kao i protesta protekao bez značajnijih incidenata.

Takođe je notirano povoljno stanje bezbjednosti državne granice i u tom kontekstu ostvareni bolji rezultati na planu suzbijanja krijumčarenja opojnih droga, cigareta i drugih akciznih roba, povećane količine oduzetih opojnih sredstava, kao i broja spriječenih nezakonitih prelazaka državne granice.

U diskusiji je napravljen osvrt i na nezakonite migracije u Crnoj Gori, koje su individualnog karaktera ili se radilo o manjim grupama koje imaju tranzitni karakter, obzirom da je tokom 2017. godine registrovano povećano kretanje migranata sa područja ekonomski i ratom ugroženih zemalja.

Odbor je iskazao podršku nastavku aktivne međunarodne saradnje sa susjedima, zemljama Evropske unije, kao i sa ostalim partnerima za razvoj i procese integrisanja i, između ostalog, važnim ocijenio potpisivanje Protokola između MUP-a Crne Gore, MUP-a Republike Albanije i MUP-a Republike Kosovo o osnivanju i funkcionisanju Zajedničkog centra za policijsku saradnju sa sjedištem u Plavu, sa ciljem unapređenja prekogranične saradnje u oblasti borbe protiv kriminala kroz intenzivnu razmjenu operativnih informacija i efikasniju koordinaciju zajedničkih aktivnosti duž državne granice.

Odbor je podržao i kontinuirane aktivnosti na implementaciji mjera predviđenih akcionim planovima za pregovaračka poglavlja 23 i 24, te rad na pripremi Predloga zakona o unutrašnjim poslovima kojim se planiraju uvođenje novina koje se, između ostalog, odnose na uvođenje bezbjednosnih provjera prilikom zasnivanja radnog odnosa i u toku rada, obuke, stručno osposobljavanje i usavršavanje, ocjenjivanje, uvođenje internog oglasa za popunu rukovodećeg kadra, definisanje sistema napredovanja policijskih službenika, zapošljavanje akademaca Policijske akademije bez javnog oglašavanja, te detaljnije uređenje određenih instituta.

Uvažavajući zaključke usvojene na sedmoj sjednici Odbora, kada je razmotren Izvještaj Ministarstva unutrašnjih poslova o radu i stanju u upravnim oblastima za 2016. godinu rasprava je, između ostalog, bila fokusirana na rezultate postignute na rasvjetljavanju krivičnih djela ubistvo i teško ubistvo izvršenih u proteklom periodu, aktivnosti preduzete na planu unapređenja u oblasti unutrašnje kontrole rada policije, kao i nastavak rada na sprečavanju i otkrivanju krivičnih djela izazivanje opšte opasnosti požarima i eksplozijama, kao i krivičnih djela uništenje ili oštećenje tuđe stvari, izvršenih podmetanjem požara ili eksplozivnih naprava.

Članovi Odbora su ukazali na važnost preduzimanja kvalitetnih preventivnih aktivnosti na sprečavanju posljedica sukoba organizovanih kriminalnih grupa i apostrofirali značaj intenziviranja mjera na datom planu.

Odbor je, takođe, podržao sprovođenje preventivnih aktivnosti na suzbijanju maloljetničke delikvencije, naročito imajući u vidu povećanje broja registrovanih krivičnih djela učinjenih od strane maloljetnih lica u izvještajnom periodu.

Na sjednici je konstatovano da su u protekloj godini aktivnosti na sprečavanju zloupotreba i krijumčarenja opojnih droga bile usmjerene ka organizovanim i međunarodnim kriminalnim grupama, kao i sprečavanju zloupotreba i krijumčarenja opojnih droga na teritoriji Crne Gore, te konstatovan porast otkrivenih krivičnih djela u vezi sa opojnim drogama u odnosu na 2016. godinu. Takođe, konstatovan je veći broj otkrivenih krivičnih djela privrednog kriminaliteta u odnosu na prethodni izvještajni period.

Članovi Odbora su, tokom rasprave, iskazali podršku aktivnostima protiv krivičnog djela zelenaštvo, kao i aktivnostima preduzetim na otkrivanju nezakonitosti prilikom prikazivanja i plaćanja poreskih obaveza prema državi.

Pored navedenog, Odbor je pohvalio učinjeno na planu reorganizacije pozorične patrolne službe, u skladu sa modelom rada policije u zajednici, što je omogućilo da policija i građani, kroz međusobnu saradnju, zajedno učestvuju u rješavanju bezbjednosnih problema na nivou lokalne zajednice.

U diskusiji je posebno važnim istaknut rad na stateškom planiranju u oblasti borbe protiv kriminaliteta, očuvanja javnog reda i mira, bezbjednosti saobraćaja i drugim oblastima policijskog rada i djelovanja, kao i instruktivnog djelovanja za sprovođenje strategija i politike u predmetnim oblastima.

Pozitivnim je ocijenjeno stavljanje u operativnu upotrebu INTERPOL-ovog WiSdm sistema za automatski unos nevažećih dokumenata u INTERPOL-ovu bazu podataka, i činjenica da je Crna Gora postala jedna od šest država na nivou EUROPOL-a koja je integrisala SIENA web servis u nacionalnu aplikaciju za upravljanje predmetima radi automatske komunikacije iz nacionalnih baza podataka sa EUROPOL-om.

Na bazi sprovedene rasprave, Odbor je jednoglasno prihvatio Izvještaj Ministarstva unutrašnjih poslova o radu i stanju u upravnim oblastima za 2017. godinu sa sljedećim

#### **Z A K L J U Č C I M A:**

1. Odbor podržava planirane aktivnosti u cilju realizacije prioriteta definisanih dokumentom SOCTA i poboljšanja rezultata u borbi protiv kriminala, korupcije na svim nivoima, krijumčarenja i nedozvoljene trgovine drogama i akciznim robama, ilegalnih migracija i trgovine ljudima, zelenaštva, pranja novca, vršenja teških krivičnih djela, terorizma

i vjerskog ekstremizma, kompjuterskog kriminala, utaje poreza, kao i u oblasti unapređenja kadrovskih kapaciteta radi efikasnijeg vođenja finansijskih istraga;

2. Cijeneći zaključke usvojene na ranije održanim sjednicama i evidentno preduzete aktivnosti, Odbor potencira na daljem intenzivnom djelovanju u vezi sa rasvjetljavanjem krivičnih djela teških ubistava iz prethodnog perioda;
3. Odbor potencira nastavak aktivnosti na sprječavanju i otkrivanju krivičnih djela izazivanje opšte opasnosti eksplozivnim sredstvima, kao i krivičnih djela uništavanje ili oštećenje tuđe imovine;
4. Odbor podržava aktivnosti na poboljšanju rezultata u borbi protiv nasilja u porodici, kao i na sprečavanju vršnjačkog nasilja.

Odbor je, takođe, na osnovu člana 21 u vezi sa članom 7 tačka 3 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane i članom 314 stav 4 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima, Skupštini podnio

## **I Z V J E Š T A J**

**o**

### **RAZMATRANJU**

#### **IZVJEŠTAJA O STANJU BEZBJEDNOSTI SAOBRAĆAJA NA PUTEVIMA U CRNOJ GORI ZA 2017. GODINU**

Odbor je, u prisustvu ministra unutrašnjih poslova i pomoćnika direktora Uprave policije, upoznat sa sprovedenim aktivnostima službenika saobraćajne policije tokom 2017. godine, podacima o saobraćajnim nezgodama, njihovim uzrocima, posljedicama i drugim karakteristikama, kao i sa strukturom registrovanih prekršaja u prethodnoj godini, sa posebnim osvrtom na ocjenu stanja i predlog mjera za naredni period.

Saglasno navedenom, Odboru je informisan da su u 2017. godini aktivnosti saobraćajne policije po svim bitnim parametrima bile intenzivnije u odnosu na prethodnu godinu, te predstavljena struktura registrovanih prekršaja od kojih je najčešće registrovano nekorišćenje sigurnosnog pojasa, a potom i veliki broj prekršaja upravljanja neregistrovanim vozilima, kao i prekršaja prekoračenja dozvoljene brzine kretanja vozila.

Tokom rasprave je konstatovano da rad saobraćajne policije opterećuje svakodnevno izvršavanje zadataka koji nisu u najtješnjoj vezi sa bezbjednošću saobraćaja a koji se, između ostalog, odnose na vrlo česta angažovanja za potrebe vanrednih transporta, obezbjeđenje trasa za štice ličnosti, obezbjeđivanje javnih skupova, kao i sportskih i kulturnih manifestacija, višednevna angažovanja nakon izvršenja teških krivičnih djela, te pružanje asistencija i sprovodničku djelatnost.

Pored navedenog, predočeno je povećanje broja saobraćajnih nezgoda u 2017.godini u odnosu na prethodni izvještajni period, smanjenje broja smrtno stradalih lica, kao i povećanje broja teže i lakše povrijeđenih lica. Ukazano je da su uzroci

najvećeg broja saobraćajnih nezgoda: ljudski faktor, odnosno radnje učesnika u saobraćaju, zatim stanje putne infrastrukture i na kraju, tehnička ispravnost vozila koja učestvuju u saobraćaju.

Članovi Odbora su se, tokom diskusije, detaljno upoznali sa preduzetim preventivnim i represivnim mjerama koje je sprovodila saobraćajna policija u prethodnom vremenu, kao i sa sprovedenim aktivnostima na planu vršenja kontrola i inspeksijskog nadzora nad zakonitošću rada stanica za tehnički pregled vozila, čiji je intenzitet značajno doprinio tehničkoj ispravnosti vozila koja učestvuju u saobraćaju.

Uvažavajući iznijeto, Odbor je ocijenio da je Odsjek za bezbjednost drumskog saobraćaja u Upravi policije, uprkos faktorima koji su negativno uticali na stanje bezbjednosti saobraćaja, uspješno realizovao sve planirane aktivnosti, obezbjeđivši u uslovima povećanog prometa putnika, roba i vozila nesmetano odvijanje drumskog saobraćaja u svim uslovima.

Na bazi sprovedene rasprave, Odbor je jednoglasno prihvatio Izvještaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima za 2017. godinu sa sljedećim

### **Z A K L J U Č I M A:**

1. Odbor podržava nastavak aktivnosti nadležnih organa i institucija koji učestvuju u sistemu bezbjednosti saobraćaja na implementaciji svih mjera predviđenih strateškim i drugim planskim dokumentima, sa posebnim osvrtom na obezbjeđivanje finansijskih i drugih preduslova za sprovođenje preventivnih i represivnih mjera prema učesnicima u saobraćaju;

2. Odbor smatra neophodnim realizovanje obaveza predviđenih planom za obezbjeđivanje budžetskih sredstava i nabavku potrebne opreme za rad saobraćajne policije za 2018. godini;

3. Odbor daje punu podršku Upravi policije na realizaciji započelih i pokretanju novih akcija kontrole u oblasti bezbjednosti saobraćaja, posebno na onim saobraćajnicama na kojima se bilježi najveći broj saobraćajnih nezgoda i prekršaja, kao i na planu daljeg usavršavanja službenika saobraćajne policije i unapređenju saradnje sa učesnicima u saobraćaju, društvenim subjektima, medijima i nadležnim službama.

### **Treća tačka dnevnog reda: IZVJEŠTAJ O STANJU SISTEMA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA U CRNOJ GORI U 2017. GODINI**

Uvodno obrazloženje o ovoj tački dnevnog reda dao je generalni direktor Direktorata za vanredne situacije Mirsad Mulić predstavivši aktivnosti u oblasti zaštite i spašavanja u izvještajnom periodu i cijeneći da je navedeni sistem na profesionalan i odgovoran način odgovorio po segmentima i parametrima rada. Takođe je ukazao na sprovedene normativne aktivnosti, te na planirano u narednom periodu s tim u vezi. Pored navedenog, generalni direktor je upoznao članove sa sprovedenim aktivnostima na planu zaštite od požara u izvještajnom periodu, kao i sa aktivnostima preduzetim tokom januara protekle godine kada su zabilježene rekordno niske temperature. U svom izlaganju, posebno se osvrnuo i na učeće na NATO vježbi u Bosni i Hercegovini, i upoznao članove sa prioritarnim aktivnostima čija je realizacija planirana u narednom periodu.

U raspravi je učestvovao poslanik Milorad Vuletić i ocijenio važnim pravovremeno i sinhronizovano preduzimanje aktivnosti svih činilaca sistema zaštite i spašavanja. Saglasno navedenom, iskazao je interesovanje da li postoji prostor za brže i efikasnije djelovanje lokalnih timova, te ocjenu njihove obučenosti i zatražio informaciju da li Uprava za šume i nacionalni parkovi posjeduju odgovarajuće planove i resurse za pravovremeno i kvalitetno reagovanje u slučaju izbijanja požara, kao i šta se preduzima po tom pitanju. Poslanik Vuletić je pozitivnim ocijenio formiranje vatrograsnih dobrovoljnih društava u pojedinim opštinama i iskazao interesovanje za bližim informisanjem o sistemu organizovanja preduzetnih jedinica u okviru privrednih društava i snaženju Avio-helikopterske jedinice, te da li je funkcionisanje radio veza optimalno. Pored navedenog, poslanika Vuletića je zanimalo zašto u svim opštinama nisu izrađeni planovi zaštite i spasavanja od požara, cijeneći isto nužnim tamo gdje su formirane vatrogasne jedinice. U svom izlaganju, posebno je naglasio i značaj stručnog osposobljavanja i usavršavanja pripadnika jedinica zaštite i spašavanja, kao i daljeg unapređenja saradnje na svim nivoima.

Na temelju sprovedene rasprave, a osnovu člana 21 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane, u vezi sa članom 36 alineja 9 Zakona o zaštiti i spašavanju, Odbor je Skupštini podnio

## **I Z V J E Š T A J**

### **o razmatranju**

## **IZVJEŠTAJA O STANJU SISTEMA ZAŠTITE I SPAŠAVANJA U CRNOJ GORI**

### **u 2017. godini**

Odbor se, u prisustvu ministra unutrašnjih poslova i generalnog direktora Direktorata za vanredne situacije, upoznao sa realizovanim aktivnostima u okviru sistema zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine u Crnoj Gori.

Posebna pažnja tokom diskusije je bila usmjerena na oblast resursa sistema zaštite i spašavanja sa kojima su subjekti raspolagali u protekloj godini, te iznalaženje rješenja za njegovo unapređenje kroz normativno uređenje sistema i usklađivanje sa pravnom tekovinom Evropske unije.

S tim u vezi, Odbor je konstatovao važnost stvaranja materijalno-tehničkih uslova i obezbjeđenje adekvatne lične i kolektivne opreme za kvalitetan odgovor na pojedine hazarde u Plavu, Šavniku, Andrijevici, Žabljaku, Mojkovcu, Danilovgradu, Kolašinu, Rožajama i Ulcinju.

Analizirajući aktuelno stanje Odbor je, takođe, izuzetno važnim ocijenio nabavljanje opreme za zaštitu u slučaju hemijskih, bioloških, nuklearnih i radijacionih nesreća, kontinuirani rad na jačanju regionalne i prekogranične saradnje u oblasti civilne zaštite, te informisanju građana o hazardima izradom brošure "Sistem zaštite i spašavanja u Crnoj Gori".

Pored navedenog, članovi Odbora su upoznati i sa realizovanim aktivnostima u pogledu stručnog osposobljavanja i usavršavanja pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje, realizovanim programima i obukama, i s tim u vezi ocijenili važnim nastavak rada u predmetnoj oblasti sa fokusom na intenziviranje saradnje sa nadležnim institucijama Evropske unije i NATO.

Tokom sjednice, Odboru su predstavljene i aktivnosti preduzete u oblasti prirodnih i tehničko-tehnoloških nesreća, prevencije i spašavanja od požara, i s tim u vezi i saradnja sa organima lokalne uprave, aktivnosti u oblasti zaštite i spašavanja od poplava i drugih prirodnih nepogoda.

Takođe, predstavljene su preduzete aktivnosti na planu uništavanja kao i privremenog skladištenja neeksplozivnih ubojnih sredstava i ukazano na značaj sprovedenih obuka u vezi sa stepenom pripremljenosti Direktorata za vanredne situacije.

Nakon sveobuhvatne rasprave, Odbor je konstatovao da je u protekloj godini učinjen napredak na poboljšanju sistema zaštite i spašavanja kroz stvaranje uslova za efikasno rukovođenje i koordiniranje, kao i na planu planiranja, pripremanja i jačanja ljudskih i materijalnih resursa na nacionalnom i lokalnom nivou.

Saglasno navedenom, Odbor je jednoglasno prihvatio Izvještaj o stanju sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori u 2017. godini i usvojio sljedeće:

#### **Z A K L J U Č K E:**

1. Odbor pozdravlja napore Vlade u jačanju sistema zaštite i spašavanja dodatnim opremanjem MUP-a sa dva protivpožarna aviona i tri helikoptera za potrebe Ministarstva odbrane, čime će sistem zaštite i spašavanja biti znatno ojačan;
2. Odbor izuzetno cijeni donošenje Strategije za smanjenje rizika od katastrofa sa Dinamičkim planom aktivnosti za sprovođenje Strategije za period 2018-2023. godine, kao i izradu Programa razvoja sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori.
3. Odbor podržava formiranje Nacionalnog trening centra za stručno osposobljavanje i usavršavanje učesnika sistema zaštite i spašavanja.

#### **Četvrta tačka dnevnog reda: TEKUĆA PITANJA**

U okviru ove tačke dnevnog reda članovi su jednoglasno, bez primjedbi, usvojili predloženi tekst zapisnika sa 19. sjednice Odbora. Predsjednik Odbora je, takođe, podsjetio na održavanje Prve zajedničke sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu i Odbora za rodnu ravnopravnost sa predloženom tačkom dnevnog reda: Izvještaj o realizaciji za 2017. godinu Akcionog plana za primjenu Rezolucije Savjeta bezbjednosti UN – Žene, mir i bezbjednost u Crnoj Gori (2017-2018).

Magnetofonski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

Pošto je iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio rad sjednice.

Sjednica je završena u 12 sati i 45 minuta.

SEKRETARKA ODBORA:

Zorana Baćović, s. r.

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Obrad Mišo Stanišić, s. r.