

Z A P I S N I K
sa 21. sjednice Odbora za bezbjednost i odbranu
Skupštine Crne Gore
održane 7. maja 2018. godine

Sjednica je počela u 12 sati i 45 minuta.

Predsjedavao je Obrad Mišo Stanišić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Luidž Ljubo Škrelja, Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Milorad Vuletić, Branko Čavor i Mićo Orlandić.

Po pozivu, sjednici su prisustvovali: ministar unutrašnjih poslova Mevludin Nuhodžić, sekretarka Ministarstva Vesna Brajović, direktor Direktorata za strateško razvojne poslove Safet Korać i službenica Direktorata Majda Adžović.

Nakon uvodnog obrazloženja, za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

D N E V N I R E D:
PREDLOG ZAKONA O ZAŠTITI LICA I IMOVINE

Prije prelaska na raspravu po tački dnevnog reda, predsjednik Odbora je podsjetio na član 6 stav 2 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane kojim je propisano da su sjednice Odbora po pravilu zatvorene za javnost, a mogu biti i otvorene, odlukom većine prisutnih članova Odbora, u skladu sa zakonom, nakon čega su članovi Odbora jednoglasno donijeli odluku da 21. sjednica bude otvorena za javnost.

Predsjednik Stanišić je podsjetio i na dogovor sa prve sjednice Odbora u pogledu audio snimka toka sjednice, koji predlog je jednoglasno podržan.

Tačka dnevnog reda: ZAKON O ZAŠTITI LICA I IMOVINE

Uvodno obrazloženje o Predlogu zakona dao je direktor Direktorata za strateško razvojne poslove Safet Korać, koji je naglasio da je Programom rada Vlade Crne Gore za 2018. godinu, za prvi kvartal, predviđena izrada Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti lica i imovine, ali da je tokom rada i usaglašavanja na tekstu Predloga zaključeno da je zbog obima predloženih izmjena i dopuna potrebno izraditi novi tekst zakona o zaštiti lica i imovine. Istakao je "da je navedena odluka donijeta u cilju uređenja predmetne oblasti na što bolji i precizniji način uz uspostavljanje visokih standarda za sve subjekte koji se bave djelatnošću zaštite lica i imovine, što dovodi do podizanja stepena opšte bezbjednosti u Crnoj Gori. Korać je istakao da je poštujući stav Vlade Crne Gore o uključivanju privatnog sektora u izradu akata koji utiču na privrednu djelatnost, Ministarstvo unutrašnjih poslova uključilo predstavnike Privredne komore Crne Gore u izradu pomenutog predloga, uz potpunu saglasnost da nedostatke koji su se kao takvi javili u praksi oni najbolje mogu iznijeti i predstaviti. Govoreći o upotrebi sile, naglasio je da država ima monopol nad njenom primjenom te da je jedino ona odgovorna za unutrašnju bezbjednost. Shodno navedenom, potvrdio je da privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici koji obavljaju djelatnost zaštite lica i imovine pružaju usluge namijenjene zaštiti poslovanja lica i imovine doprinoseći suzbijanju kriminala, da se kao takva ova privredna djelatnost nametnula kao

neophodna radi zaokruživanja ukupnog sistema bezbjednosti, te da je vrlo bitno percipirati privatno obezbjeđenje kao njegov sastavni dio. Iz navedenog razloga, kazao je Korać, nezamislivo je da se ovako značajan segment bezbjednosti realizuje bez jasno postavljenog pravnog okvira poput Zakona o zaštiti lica i imovine čiji je cilj da se ova oblast dodatno normativno unaprijedi, što je svakako u interesu države jer se na taj način pojačava odgovornost svih subjekata privatnog obezbjeđenja, od naručioca do izvršilaca, i stvaraju uslovi za nesmetano funkcionisanje ovog sistema.

Direktor Direktorata za strateško razvojne poslove potom je članovima Odbora predočio najbitnije izmjene koje bi trebale doprinijeti boljem funkcionisanju oblasti koju reguliše novi zakon o zaštiti lica i imovine. On je istakao da je novim zakonskim rješenjem preciznije definisan ugovor za vršenje poslova zaštite, kao i obaveza ugovornih strana da o zaključenim ugovorima obavještavaju Ministarstvo unutrašnjih poslova, a da je privredno društvo koje će vršiti održavanje reda na javom okupljanju dužno da o načinu vršenja navedenih poslova detaljno informiše Upravu policije. Takođe, naglasio je da je predloženim zakonom proširen krug obavezno šticećenih objekata, te su postojećoj listi dodati: dvorane, hale i drugi zatvoreni objekti, stadioni i drugi otvoreni objekti namijenjeni za okupljanje građana, tržišni centri otvorenog i zatvorenog tipa čime se osigurava obezbjeđivanje većeg kruga lica. Pored navedenog, kao novina propisan je i obavezan sadržaj plana zaštite za obavezno šticećene objekte, koji se dostavlja na saglasnost Ministarstvu koje je dužno da, po novom zakonu, istu izda u roku od 90 dana, kako bi se vrijeme čekanja za dobijanje saglasnosti skratilo, i samim tim osiguralo da ne dođe do biznis barijera za privredna društva koja se bave ovim poslovima. Novina vezana za obavezno šticećene objekte je i obaveza revizije Plana obavezno šticećenih objekata jednom godišnje, ali i prije isteka jedne godine ukoliko dodje do promjene određenih okolnosti koje iziskuju izmjenu Plana. Ovim će se, kako je istakao, postići da obavezno šticećeni objekti budu obezbijeđeni po najvišim standardima što će bitno doprinijeti ukupnoj bezbjednosti građana. U pogledu nabavke i nošenja oružja u privrednim društvima koja se bave zaštitom lica i imovine, inovirano zakonsko rješenje će omogućiti nabavku oružja za sve zaposlene na poslovima fizičke zaštite i zaštite stvari i dragocjenosti u transportu što u važećem zakonskom rješenju nije slučaj, već je ograničenje za nabavku oružja utvrđeno za polovinu zaposlenih. Takođe, novina vezana za nabavku i nošenje oružja jeste i mogućnost da privredna društva, preduzetnici i druga pravna lica koja se bave poslovima zaštite pored sjedišta mogu čuvati oružje i u mjestu vršenja poslova zaštite, što će dodatno doprinijeti boljem funkcionisanju ovog sistema, jer se u dosadašnjoj praksi kao najveća prepreka i nedostatak obavljanja poslova zaštite pokazala upravo činjenica da su dužni svakog dana oružje vratiti u sjedište firme, bez obzira gdje se djelatnost zaštite lica i imovine obavlja.

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača Odbor je, na osnovu člana 21 u vezi sa članom 7 tačka 6 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane i članom 69 stav 2 Poslovnika, Skupštini podnio

IZVJEŠTAJ

o

RAZMATRANJU PREDLOGA ZAKONA O ZAŠTITI LICA I IMOVINE

Odbor je, nakon uvodnih napomena predstavnika predlagača, uvažavajući okolnost da donošenje novog zakona u ovoj oblasti ima za cilj dodatno normativno unaprijeđenje predmetne oblasti koje je u interesu države i svih subjekata zaštite, kao i stvaranje uslova za adekvatno i

nesmetano funkcionisanje i korišćenje sistema zaštite i spašavanja od strane svih zainteresovanih lica, jednoglasno odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o zaštiti lica i imovine.

Odbor je uočio pravno-tehničke greške koje će u saradnji sa predstavnicima predlagača zakona biti otklonjene prilikom pripreme teksta za objavu.

Pošto je iscrpljen dnevni red, predsjednik Odbora je zaključio rad sjednice.

Magnetofonski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

Sjednica je završena u 12 sati i 55 minuta.

ZAPISNIK SAČINILA:

Zorana Baćović, s. r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Obrad Mišo Stanišić, s. r.