

ZAPISNIK
sa 43. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 9. maja 2018. godine

Sjednica je počela u 12.05 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Ana Nikolić, Nikola Rakočević, Mićo Orlandić i Genci Nimanbegu.

U skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine, sjednici Odbora prisustvovao je poslanik Momčilo Martinović.

Sjednici su u svojstvu predstavnika predлагаča, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, prisustvovali: Vesko Lekić, direktor Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma; Branko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja; Biljana Pantović, direktorica Agencije za nadzor osiguranja; Milorad Drljević, direktor Agencije za ljekove i medicinska sredstva; Abaz Beli Džafić, direktor Agencije za elektronske medije; Ranko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske medije; Branislav Prelević, predsjednik Odbora Regulatorne agencije za energetiku i Radeta Šuković, rukovodilac službe za ekonomske poslove regulacije Regulatorne agencije za energetiku.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

- 1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU PRANJA NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA;**
- 2. IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM POSLOVANJU I IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE ZA 2017. GODINU;**
- 3. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI SA IZVJEŠTAJEM O RADU AGENCIJE ZA LJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA ZA 2017. GODINU;**
- 4. FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ SA IZVJEŠTAJEM O RADU REGULATORNE AGENCIJE ZA ENERGETIKU ZA 2017. GODINU;**
- 5. FINANSIJSKI ISKAZI I IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA ZA 2017. GODINU I**
- 6. TEKUĆA PITANJA.**

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O SPRJEČAVANJU PRANJA NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA

Uvodno obrazloženje o predlogu navedenog zakona dao je ovlašćeni predstavnik predлагаča Vesko Lekić, direktor Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma.

U raspravi je učestvovao poslanik Predrag Sekulić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagачa upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma, koje se predlažu u cilju dodatnog usklađivanja navedenog zakonskog akta sa pravnom tekvinom Evropske unije, odnosno Direktivom (EU) br. 2015/849 Evropskog Parlamenta i Savjeta od 20. maja 2015. godine o sprječavanju upotrebe finansijskog sistema u svrhe pranja novca ili finansiranja terorizma, kojom se dopunjuje Regulativa (EU) br. 648/2012 Evropskog Parlamenta i Savjeta i kojom se stavlja van snage Direktiva 2005/60 EZ Evropskog Parlamenta i Savjeta i Direktiva Komisije 2006/70/EZ.

Na Odboru je konstatovano da će se, predloženim izmjenama i dopunama Zakona izvršiti dodatno usaglašavanje sa međunarodnim standardima i preporukama MONEYVAL-a, posebno u dijelu koji se odnosi na utvrđivanje, provjeru identiteta klijenta, praćenje poslovnog odnosa i kontrolu transakcija. Takođe, ukazano je da će predložene izmjene i dopune uticati na privredna društva da na efikasniji način preduzimaju mjere za sprječavanje pranja novca i finansiranja terorizma.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

Druga tačka - IZVJEŠTAJ O FINANSIJSKOM POSLOVANJU I IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE MEDIJE ZA 2017. GODINU

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovali: Abaz Beli Džafić, direktor Agencije za elektronske medije i Ranko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske medije.

Uvodno obrazloženje o navedenim izvještajima dao je Abaz Beli Džafić, direktor Agencije za elektronske medije.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje direktora Agencije za elektronske medije, upoznao sa aktivnostima Agencije u 2017. godini, koje su se, između ostalog, odnosile na: razvoj i implementaciju zakonskog i podzakonskog okvira od značaja za audiovizuelni medijski sektor, nadzor nad primjenom Zakona o elektronskim medijima, stanje tržišta usluga distribucije radio i televizijskih programa do krajnijih korisnika, kao i međunarodnu saradnju. Ukazao je da su Odlukom Ustavnog suda Crne Gore, iz marta 2017. godine, ukinute odredbe Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima koje su bile osnov za prikupljanje i raspodjelu sredstava po osnovu naknade za korišćenje radijskih prijemnika. Takođe, ukazao je da je Agencija u toku 2017. godina uspjela da obezbijedi efikasno poslovanje i ostvarivanje planiranih ciljeva zahvaljujući stalnim internim kontrolama.

Na Odboru je konstatovano da je Agencija za elektronske medije u 2017. godini ostvarila ukupan prihod od 1.160.453 eura i ukupan rashod od 811.873 eura, kao i da je ostvarena pozitivna razlika između prihoda i rashoda u iznosu od 348.580 eura. Kada je u pitanju struktura prihoda u 2017. godini ukazano je da prihod od naknada za emitovanje iznosi 26,31% ukupnih prihoda, prihod od naknada za pružanje AVM usluga na zahtjev 52,99%, dok je prihod od naknada za prenos odobrenja 11,71% ukupnih prihoda. Upoređujući elemente ostvarivanja prihoda u odnosu na planirane u 2017. godini konstatovano je,

takođe, da je prihod od naknada za emitovanje u odnosu na plan manji za 6,4%, dok je prihod od naknada za pružanje AVM usluga na zahtjev za veći za 4%.

Nakon izjašnjavanja Odbor je, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini sljedeći

Z A K L J U Č A K

Prihvata se Izvještaj o finansijskom poslovanju i Izvještaj o radu Agencije za elektronske medije za 2017. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Treća tačka - FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI SA IZVJEŠTAJEM O RADU AGENCIJE ZA LJEKOVE I MEDICINSKA SREDSTVA ZA 2017. GODINU

Uvodno obrazloženje o navedenim izvještajima dao je Milorad Drljević, direktor Agencije za ljekove i medicinska sredstva.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje direktora Agencije za ljekove i medicinska sredstva, upoznao sa poslovima koje je Agencija, u okviru zakonom definisanih nadležnosti, sprovodila u 2017. godini, načinom funkcionisanja i ostvarivanja planiranih ciljeva, aktivnostima na izradi legislative u oblasti ljekova i medicinskih sredstava, razvojem informacionog sistema, kao i sa međunarodnom saradnjom Agencije i saradnjom sa institucijama u Crnoj Gori. Ukazano je da je tokom 2017. godine pripremljen Nacrt zakona o ljekovima, kao i Nacrt zakona o medicinskim sredstvima, koji je usklađen sa direktivama EU u oblasti medicinskih sredstava.

Na Odboru je konstatovano da je Agencija za ljekove i medicinska sredstva ostvarila ukupan prihod u iznosu od 1.236.765,58 €, dok su ukupni rashodi ostvareni u iznosu od 1.228.991,39 €, kao i da su poslovne aktivnosti koje je Agencija sprovodila u toku 2017. godine dale pozitivan finansijski rezultat u iznosu od 7.774,19 €. Takođe, konstatovano je da su ukupni ostvareni rashodi Agencije manji za 8,6% od planiranih.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

Z A K L J U Č A K

Prihvata se Finansijski izvještaj i Izvještaj o radu Agencije za ljekove i medicinska sredstva za 2017. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Branko Čavor.

Četvrta tačka - FINANSIJSKI IZVJEŠTAJ SA IZVJEŠTAJEM O RADU REGULATORNE AGENCIJE ZA ENERGETIKU ZA 2017. GODINU

Sjednici su povodom navedene tačke dnevног reda prisustvovali: Branislav Prelević, predsjednik Odbora Regulatorne agencije za energetiku i Radeta Šuković, rukovodilac službe za ekonomski poslove regulacije Regulatorne agencije za energetiku.

Uvodno obrazloženje o navedenim izvještajima dao je Branislav Prelević, predsjednik Odbora Regulatorne agencije za energetiku.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se u uvodnom obrazloženju predsjednika Odbora Regulatorne agencije za energetiku, upoznao sa aktivnostima koje je Agencija sprovodila u izvještajnom periodu. Istaknuto je da su se glavne aktivnosti Agencije tokom 2017. godine, u najvećoj mjeri odnosile na donošenje normativnih akata i davanje saglasnosti na akte koje dostavljaju energetski subjekti, licenciranje i nadzor nad radom energetskih subjekata, postupke sertifikacije operatora prenosnog sistema i utvrđivanja statusa zatvorenog distributivnog sistema, kao i saradnju Agencije sa drugim organima.

Na Odboru je konstatovano da je Agencija u izvještajnom periodu izdala dvije licence za proizvodnju električne energije, 23 licence za obavljanje energetskih djelatnosti u oblasti naftnih derivata, kao i oduzela šest licenci od kojih su dvije oduzete po službenoj dužnosti zbog neispunjavanja obaveza utvrđenih zakonom. Na maloprodajnom tržištu električne energije postoji pet licenciranih snabdjevača od kojih je, tokom 2017. godine, krajnje kupce snabdijevao samo jedan - Elektroprivreda Crne Gore.

Konstatovano je da je Agencija stvorila uslove za početak rada u okviru nadležnosti utvrđenih Zakonom o komunalnim djelatnostima shodno kojem je određena kao regulatorno tijelo za javno vodosnabdijevanje i upravljanje komunalnim otpadnim vodama. Stoga, formirane su nove organizacione jedinice, i to služba za gas, naftu i licence i služba za regulisane komunalne djelatnosti, kao i ukayano da poseban izvještaj o ovim aktivnostima Agencija, takođe, dostavlja Skupštini Crne Gore. Polazeći od Finansijskog izvještaja za 2017. godinu, konstatovano je da je Agencija ostvarila prihod u iznosu od 1.272.308,41€, dok su troškovi iznosili 1.179.052,06€.

Tokom sjednice, ocijenjeno je da je preporuka Energetske zajednice i poziv Agencije za saradnju energetskih regulatora (ACER) za potpisivanje Sporazuma o saradnji od izuztenog značaja s obzirom da je Agencija jedini regulator u Energetskoj zajednici koji je dobio status posmatrača i time potvrđuje da zadovoljava visoke kriterijume definisane Trećim energetskim paketom. Ukazano je da se Odbor svake godine, pa i za 2017. godinu, upoznao sa pozitivnim zaključcima Izvještaja o implementaciji u dijelu koji se odnosi na crnogorskog regulatora, koje je prezentovao direktor Energetske zajednice.

Nakon izjašnjavanja Odbor je, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini sljedeći

ZAKLJUČAK

Usvaja se Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu Regulatorne agencije za energetiku za 2017. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Filip Vuković

Peta tačka - FINANSIJSKI ISKAZI I IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA NADZOR OSIGURANJA ZA 2017. GODINU

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovali: Branko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja i Biljana Pantović, direktorica Agencije za nadzor osiguranja.

Uvodno obrazloženje o navedenim izvještajima dao je Branko Vujović, predsjednik Savjeta Agencije za nadzor osiguranja.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se u uvodnom obrazloženju, predsjednika Savjeta Agencije za nadzor osiguranja upoznao sa aktivnostima koje je Agencija sprovodila u 2017. godini a koje su bile usmjerene na izmjenu postojećih i donošenje novih zakonskih i podzakonskih propisa; kontinuirani nadzor nad poslovanjem na tražištu osiguranja putem posrednih i neposrednih kontrola poslovanja društava za osiguranje, razmatranje prigovora osiguranika i drugih korisnika osiguranja kako bi se obezbjedilo sprečavanje ugrožavanja njihovih interesa, saradnja sa institucijama sistema, drugim nadzornim institucijama, kao i stručno usavršavanje zaposlenih i infrastrukturno unaprjeđenje.

Na Odboru je konstatovano da je Agencija za nadzor osiguranja ostvarila ukupne poslovne prihode u iznosu od 873.542€, dok su poslovni rashodi iznosili 811.300€, te je ostvaren pozitivan neto rezultat u iznosu od 66.939€.

Agencija je u 2017. godini, imala aktivnosti na izmjenama i dopunama Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju, kao i učestvovala u izradi nacrta Zakona o imjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma koji je u skupštinskoj proceduri. Agencija je, između ostalog, izvršila četiri kvartalne i jednu godišnju redovnu posrednu kontrolu poslovanja društva za osiguranje i Udruženja, sprovela neposredne kontrole poslovanja za šest društava za osiguranje i sedam neposrednih kontrola nad društvima koja se bave poslovima zastupanja i posredovanja u osiguranju, kao i riješila 33 prigovora na rad društava za osiguranje.

Takođe, konstatovano je da je Agencija, shodno Zakonu o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru, sklopila sporazum sa Skupštinom Crne Gore o povjeravanju poslova unutrašnje revizije Odjeljenju za internu reviziju Skupštine Crne Gore i u skladu sa tim dostavila Izvještaj o sproveđenju planiranih aktivnosti u uspostavljanju i razvoju sistema finansijskog upravljanja i kontrola za 2017. godinu (akt br. 00-72/18-28).

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Usvajaju se Finansijski iskazi i Izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih izvještaja sa Izvještajem o radu Agencije za nadzor osiguranja za 2017. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nikola Rakočević.

Šesta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove da je:

- 1) generalni sekretar Skupštine Crne Gore, 19. aprila 2018. godine, dostavio Odboru Izvještaj o realizaciji preporuka Državne revizorske institucije koje su date prilikom revizije Godišnjeg finansijskog izvještaja Skupštine Crne Gore za 2016. godinu;

- 2) Državna revizorska institucija, 20. aprila 2018. godine, dostavila Odboru na upoznavanje Konačan izvještaj o reviziji uspjeha „Upravljanje projektima izgradnje i rekonstrukcije objekata obrazovanja i nauke“;
 - 3) u petak, 11. maja 2018. godine sa početkom u 12.00 časova u Vili Gorica, predviđeno potpisivanje Sporazuma o saradnji između Skupštine Crne Gore i Državne revizorske institucije (DRI), te da su imajući u vidu dosadašnju saradnju Odbora i DRI, članovi Odbora pozvani da prisustvuju navedenom događaju.
- Na Odboru je, polazeći od inicijative poslanika Mića Orlandića, dogovorenod da se od Ministarstva unutrašnjih poslova zatraži informacija o eventualnim problemima koji se odnose na rokove i dokumentaciju neophodnu za dobijanje dozvole za rad stranaca.

* * *

Sjednica je završena u 12.45 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/18-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

43. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 9. maja 2018. godine

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma	Predrag Sekulić Nikola Rakočević Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Mićo Orlandić Genci Nimanbegu		
Izvještaj o finansijskom poslovanju i Izvještaj o radu Agencije za elektronske medije za 2017. godinu	Predrag Sekulić Nikola Rakočević Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Mićo Orlandić Genci Nimanbegu		
Finansijski izvještaji sa Izvještajem o radu Agencije za lijekove i medicinska sredstva za 2017. godinu	Predrag Sekulić Nikola Rakočević Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Mićo Orlandić Genci Nimanbegu		
Finansijski izvještaj sa Izvještajem o radu Regulatorne agencije za energetiku za 2017. godinu	Predrag Sekulić Nikola Rakočević Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Mićo Orlandić Genci Nimanbegu		
Finansijski iskazi i Izvještaj o radu Agencije za nadzor osiguranja za 2017. godinu	Predrag Sekulić Nikola Rakočević Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Mićo Orlandić Genci Nimanbegu		