

Z A P I S N I K

sa 56. sjednice Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje Skupštine Crne Gore 28. saziva, održane 5. i 13. februara 2026. godine

Sjednica je počela 5. februara u 10 sati i 45 minuta.

Sjednici je predsjedavao dr Dejan Đurović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: zamjenik predsjednika Odbora Oskar Huter, Jelena Božović, Mirsad Nurković i prof. dr Aleksandra Despotović.

Sjednici nijesu prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: Momčilo Leković, Nikola Milović, Vladislav Bojović, Branislav Nenezić, Zoran Mikić i Ilir Čapuni.

Sjednici su, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali poslanici Miloš Pižurica i Vasilije Čarapić umjesto odsutnih članova Odbora Milana Zečevića i Gordana Stojovića.

Sjednici je prisustvovao Miroslav Cimbalević, generalni direktor Direktorata za poljoprivredu.

Proceduralno je intervenisala članica Odbora prof. dr Aleksandra Despotović i istakla da, imajući u vidu da Odbor očekuje dinamičnu godinu po pitanju usvajanja zakona, ne bi smjelo da se dešava da se sjednica zakazuje u 14 sati, a da članovi Odbora dobiju poziv za sjednicu u 13 sati i 30 minuta, zbog čega predstavnici parlamentarne opozicije nijesu prisustvovali sjednici. Predsjednik Odbora je istakao da je saglasan sa primjedbom članice Odbora Despotović i dao potrebna pojašnjenja.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, dnevni red za sjednicu nije utvrđen (pet članova Odbora je glasalo „ZA“).

Sjednica Odbora prekinuta je u 10 sati i 55 minuta.

Sjednica je nastavljena 13. februara u 9 sati i 30 minuta.

Nastavku 56. sjednice je predsjedavao dr Dejan Đurović, predsjednik Odbora.

Nastavku 56. sjednice su prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: zamjenik predsjednika Odbora Oskar Huter, Milan Zečević, Goran Stojović, Jelena Božović, Momčilo Leković, Mirsad Nurković, prof. dr Aleksandra Despotović, Zoran Mikić i Ilir Čapuni.

Nastavku 56. sjednice nijesu prisustvovali/e poslanici/e, članovi/ce Odbora: Nikola Milović, Vladislav Bojović i Branislav Nenezić.

Sjednici su, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovali Vladimir Joković, ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Mirsad Spahić, načelnik Odjeljenja za ekonomske analize i tržište u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Pošto je konstatovano da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje, za sjednicu je utvrđen sljedeći:

D n e v n i r e d

1. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda;
2. Tekuća pitanja.

1. Druge tačka dnevnog reda – Tekuća pitanja

Dr Dejan Đurović, predsjednik Odbora, podsjetio je da je 5. februara održan sastanak sa predstavnicom Evropske komisije, Anom Marijom Danilom, zamjenicom šefa jedinice u Generalnom direktoratu za klimu (DG CLIMA). Razmatrana su pitanja zakonodavnog okvira i planiranih reformi u oblasti životne sredine i klimatskih promjena, institucionalnih kapaciteta i uloge Skupštine u procesu evropskih integracija, izazova u implementaciji politika i propisa iz Poglavlja 27, kao i saradnje sa Evropskom komisijom i Delegacijom Evropske unije u Crnoj Gori. Ukazao je da je pred članovima Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje naporan rad na obezbjeđivanju uslova za zatvaranje Poglavlja 27 i, s tim u vezi, dinamika rada Odbora biće ubrzana. Predsjednik Odbora je pojasnio da su članovi Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje najodgovorniji za zatvaranje Poglavlja 27 i da je sigurno da će se u tekućoj godini organizovati mnogo sastanaka po ovom pitanju. Podsjetio je i da je u Skupštini formirana Zelena poslanička grupa i obavijestio da je na sastanku sa predstavnicima Evropske komisije dogovoreno da predsjednica Zelene poslaničke grupe, poslanica Slađana Kaluđerović, prisustvuje sjednicama Odbora na teme koje su vezane za zatvaranje Poglavlja 27, bez prava odlučivanja. Upoznao je da je na sastanku sa predstavnicom Evropske komisije dogovoreno da u narednom periodu rad Sekretarijata Odbora i sjednice Odbora prati i predstavnicom Delegacije Evropske komisije u Crnoj Gori.

Odbor je jednoglasno odlučio da podrži predlog da predsjednica Zelene poslaničke grupe i predstavnicom Evropske komisije prisustvuju sjednicama Odbora za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje na teme koje su vezane za zatvaranje Poglavlja 27, bez prava odlučivanja, kao i predstavnicom Delegacije Evropske komisije u Crnoj Gori.

Sjednica Odbora prekinuta je u 9 sati i 40 minuta, a nastavljena u 10 sati.

2. Prva tačka dnevnog reda – Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda

Dr Dejan Đurović, predsjednik Odbora, podsjetio je da je Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda Vlada Crne Gore utvrdila na 109. sjednici od 25. decembra 2025. godine, a dostavljen je Odboru, kao matičnom, 21. januara 2026. godine. Vlada je predložila Skupštini da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po hitnom postupku iz razloga koji su sadržani u Obrazloženju Predloga zakona. Za ovlašćene predlagače zakona određeni su Vladimir Joković, ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Miroslav Cimbalević, generalni direktor direktorata za poljoprivredu u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i predstavnik predlagača zakona.

Vladimir Joković, ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i predstavnik predlagača zakona, dao je uvodno obrazloženje i saopštio razloge za njegovo podnošenje. Ukazao je da su izmjene i dopune Zakona predložene u cilju usklađivanja sa zajedničkom poljoprivrednom politikom Evropske unije i da predstavljaju dio obaveza koje Crna Gora mora ispuniti u procesu usklađivanja sa evropskim zakonodavstvom, a u skladu sa Akcionim planom za usaglašavanje sa pravnom tekovinom EU, kao jednim od mjerila u okviru Pregovaračkog

poglavlja 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj. U važećem Zakonu o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda („Službeni list CG“, broj 51/2017) utvrđeni su osnovni principi uređenja tržišta, po uzoru na tadašnja rješenja iz zakonodavstva Evropske unije. Izmjene koje su uslijedile u zakonodavstvu Evropske unije od 2019. godine, u pogledu tržišnih mehanizama i uloge države u obezbjeđivanju stabilnih tržišta, transparentnosti i uslova za funkcionisanje proizvođačkih struktura, uslovile su, između ostalog, i izmjene ovog zakona, koji predstavlja nastavak usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije u ovoj oblasti.

Predložene izmjene i dopune ne predstavljaju promjenu osnovne koncepcije niti ciljeva važećeg Zakona, već proces usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije kroz tehničke i normativne dorade postojećih rješenja. Izmjenama Zakona postigla bi se bolja usaglašenost u vezi sa propisivanjem obaveze sklapanja ugovora između proizvođača i pravnih otkupljivača, kao i funkcionisanjem organizacija proizvođača. Predlog zakona proširuje opseg proizvoda obuhvaćenih mjerama javnih intervencija i pomoći za privatno skladištenje, uz obavezu donošenja dodatnih podzakonskih akata koji će precizirati uslove njihove primjene. Mijenjaju se i određene odredbe koje se odnose na klasifikovanje trupova, a posebna pažnja ovim zakonskim aktom posvećena je Programu poboljšanja dostupnosti hrane, za čiju realizaciju se uvodi obaveza donošenja posebne strategije, kao i unapređenju sistema praćenja cijena kroz uspostavljanje elektronskog sistema za praćenje kretanja cijena na tržištu poljoprivrednih proizvoda. Izmjene se odnose i na inspeksijski nadzor, u skladu sa organizacionim promjenama u okviru Vlade, uz dodatno preciziranje ovlašćenja poljoprivrednih inspektora.

Predlagač zakona je zaključio da predložene izmjene i dopune imaju pretežno tehnički karakter, ali su istovremeno od suštinskog značaja za pravnu sigurnost i funkcionisanje sistema. Unapređenjem postojećeg zakonodavnog okvira stvaraju se uslovi da se Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda primjenjuje u pravnom sistemu Crne Gore kao buduće članice Evropske unije. Na taj način ove izmjene doprinose daljem usklađivanju sa Zajedničkom poljoprivrednom politikom Evropske unije, prvenstveno kroz stvaranje normativnog osnova za donošenje podzakonskih akata koji će biti u potpunosti usklađeni sa evropskim zakonodavstvom i praksama država članica Evropske unije. Predložene izmjene i dopune predstavljaju neophodan korak u nastavku reformi u oblasti poljoprivrede i uređenja tržišta poljoprivrednih proizvoda, bez odstupanja od postojećih strateških opredjeljenja Crne Gore u procesu evropskih integracija.

Prof. dr Aleksandra Despotović, članica Odbora, postavila je pitanje ko će vršiti uspostavljanje informacionog sistema za praćenje cijena.

Mirsad Spahić, načelnik Odjeljenja za ekonomske analize i tržište u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, u odgovoru članici Odbora Despotović pojasnio je da je finansiranje informacionog sistema dogovoreno kroz IPA sredstva i dodao da će Odjeljenje za ekonomske analize i tržište uspostaviti taj sistem.

Prof. dr Aleksandra Despotović, članica Odbora, dodatno je upitala koja će biti uloga službe u tom poslu i da li će moći samostalno da vodi informacioni sistem.

Mirsad Spahić, načelnik Odjeljenja za ekonomske analize i tržište u Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, istakao je da će, uzimajući u obzir način na koji će se prikupljati podaci, savjetodavne službe biti na terenu, ali da je cilj ovog informacionog sistema da prikuplja podatke od proizvođača, otkupljivača i uvoznika elektronskim putem, kroz „open source“ sistem, na nedjeljnom, petnaestodnevnom ili mjesečnom nivou, u zavisnosti od proizvoda.

Prof. dr Aleksandra Despotović, članica Odbora, istakla je da očekuje da će, zbog ograničenih administrativnih kapaciteta, realizacija ovog posla biti veoma spora.

Odbor je sa deset glasova „ZA“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Momčilo Leković.

Odbor je ovlastio Sekretarijat Odbora da prilikom pripreme Zakona za objavu u „Službenom listu Crne Gore“ izvrši neophodne pravno-tehničke korekcije.

Sjednica je zaključena u 10 sati i 15 minuta.

Broj: 00-63-10/26-

SEKRETARKA ODBORA

mr Milena Kapa

PREDSJEDNIK ODBORA

dr Dejan Đurović

Zapisnik sačinio:

Petar Perović, samostalni savjetnik II