

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
-Odbor za ekonomiju, finansije i budžet-
Broj: 33/12-4/
EPA 14 XXV
Podgorica, 26. decembar 2012. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ekonomiju, finansije i budžet, sa sjednice održane 21. decembra 2012. godine, podnosi

I Z V J E Š T A J

o razmatranju **PREDLOGA ZAKONA O ZAVRŠNOM RAČUNU BUDŽETA CRNE GORE ZA 2011. GODINU sa IZVJEŠTAJEM O REVIZIJI ZAVRŠNOG RAČUNA BUDŽETA CRNE GORE ZA 2011. GODINU i GODIŠNJIM IZVJEŠTAJEM O IZVRŠENIM REVIZIJAMA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE**

Odbor je, nakon uvodnog obrazloženja predstavnika predlagača i predstavnika Državne revizorske institucije, konstatovao da je u 2011. godini ostvaren realan rast BDP-a po stopi od 2,5%, kao i da je ukupna konsolidovana javna potrošnja u 2011. godini iznosila 1.461,25 mil €, što je 44,65% BDP-a, a u odnosu na godišnji plan viša je za 3,75%. Tekuća javna potrošnja iznosila 1.325,66 mil. €, što čini 40,5% BDP-a. Primici su iznosili 1.371,16 € što je 2,65% više u odnosu na planirane, dok su izdaci izvršeni u iznosu od 1.451,58 mil. € odnosno 3,64% viši od planiranog iznosa. Ostvaren je budžetski deficit u iznosu od 189,67 mil. € što je 5,8% BDP-a i veći je od planiranog za 83.02 mil. €. Na kraju 2011. godine depoziti su iznosili 21.77 mil. € i bili manji za 80,42 mil € u odnosu na 2010. godinu. Državni dug na kraju 2011. godine bio je 1.487.2 mil. € ili 45,4% BDP-a, od čega je spoljni dug činio 1.063.7 mil. € ili 32,5% BDP-a dok je unutrašnji bio 423.5 mil. € ili 12,9% BDP-a.

Državna revizorska institucija je na Predlog završnog računa budžeta za 2011. godinu dala **uslovno mišljenje**¹. Revizijom je utvrđeno da Završni račun Budžeta za 2011. godinu u najvećem dijelu daje istinit i objektivan prikaz primitaka i izdataka na gotovinskoj osnovi.

Odbor je, takođe, konstatovao da Godišnji izvještaj o izvršenim revizijama i aktivnostima DRI za period oktobar 2011 – oktobar 2012. godine, koji se sastoji iz tri dijela, predstavlja objedinjenu cjelinu realizovanih aktivnosti u okviru djelatnosti ove Institucije u izvještajnom periodu. Pozitivnim je ocijenjeno što Godišnji izvještaj DRI sadrži i Izvještaj o realizaciji zaključaka Skupštine Crne Gore povodom usvajanja Zakona o završnom računu budžeta za 2010. godinu.

Rasprava na Odboru fokusirala se na pitanja koja su se odnosila na: probijanje budžetskih projekcija u 2011. godini i potrebu preciznijeg planiranja uz dosljednu primjenu mjera štednje i racionalizacije na svim nivoima; visok nivo javnog duga i dinamike njegovog porasta; nedosljednu primjenu sistemskih zakonskih propisa kao što su Zakon o budžetu, Zakon o državnim službenicima i namještenicima, Zakon o javnim nabavkama, itd.; visok nivo preusmjeravanja sredstava; stepen ostvarenja naplate poreskih prihoda i potrebu jačanja inspekcijuskog nadzora; nenamjensko i neracionalno trošenje sredstava po potrošačkim jedinicama, korišćenjem diskrecionih prava kroz: isplatu honorara, ugovore o djelu i formiranje radnih grupa za obavljanje poslova koji spadaju u opis posla iz redovne djelatnosti; rast

¹ Uslovno mišljenje izraženo je u skladu sa tačkom 13. ISSAI 400 revizorskim standardima koji predviđaju četiri vrste mišljenja: pozitivno, uslovno, negativno i suzdržano. Uslovno mišljenje odgovara ranije izraženom mišljenju (**uslovno pozitivno**) DRI povodom revizije Završnog računa budžeta za 2010. godinu.

isplata po osnovu sudskih rješenja; visinu avansnih plaćanja prema dobavljačima; iznos garancija i rizik od njihovog aktiviranja; prihode od privatizacije; rast troškova kamata; iznos datih subvencija; kapitalni budžet i potrebu njegovog boljeg planiranja u cilju podsticanja privrednog rasta; visok iznos poreskog duga i obim sive ekonomije, itd.

Odbor se, takođe, osvrnuo i na izvještaje o izvršenim pojedinačnim revizijama (15), i posebnu pažnju skrenuo na reviziju Godišnjeg finansijskog izvještaja Montenegro airlines AD Podgorica za 2011. godinu i iskazano uslovno mišljenje DRI na ovaj izvještaj. U odnosu na reviziju državnih garancija koju je trebalo da uradi DRI, članovi Odbora obaviješteni su da je ta revizija u završnoj fazi.

Odbor je odložio izjašnjavanje o nalazima i preporukama DRI za nastavak sjednice.

Nakon glasanja o tome da li da Odbor predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2011. godinu, Predlog zakona je dobio potrebnu većinu jer je za isti bilo sedam glasova "za" i šest glasova "protiv".

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Aleksandar Damjanović.

PREDSJEDNIK ODBORA
Aleksandar Damjanović