

ZAPISNIK
sa 44. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 5. juna 2018. godine

Sjednica je počela u 12.00 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Branko Čavor, Ana Nikolić, Mićo Orlandić i Genci Nimanbegu.

Poslanik Suad Numanović, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine, zamijenio poslanika Nikolu Rakočevića.

Sjednici su u svojstvu predstavnika predlagača, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, prisustvovali: Biljana Jakić, generalna direktorica Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije; Nina Vujošević, državna sekretarka u Ministarstvu finansija; Olga Uskoković, načelnica Direkcije za obračun i kontrolu zarada u Ministarstvu finansija; Aleksandra Popović, načelnica Direkcije za finansijski sistem u Ministarstvu finansija; Šaleta Đurović, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Darko Grgurović, izvršni direktor Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

Sjednici je u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine, prisustvovao i predstavnik Centralne banke Crne Gore, Dejan Vujačić.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

-Usvajanje zapisnika sa 41, 42. i 43. sjednice-

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O NADZORU PROIZVODA NA TRŽIŠTU;
2. IZVJEŠTAJ O RADU SA FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJEM AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST ZA 2017. GODINU;
3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SPORAZUMNOM FINANSIJSKOM RESTRUKTURIRANJU DUGOVA PREMA FINANSIJSKIM INSTITUCIJAMA (SKRAĆENI POSTUPAK);
4. PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU (SKRAĆENI POSTUPAK) I
5. TEKUĆA PITANJA.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O NADZORU PROIZVODA NA TRŽIŠTU

Uvodno obrazloženje o predlogu navedenog zakona dala je ovlašćena predstavnica predlagača Biljana Jakić, generalna direktorica Direktorata za unutrašnje tržište i konkurenciju u Ministarstvu ekonomije.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se, kroz uvodno obrazloženje predstavnice predlagača upoznao sa razlozima za izmjenu Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu, koja se predlaže u cilju potpunog usklađivanja navedenog zakonskog akta sa pravnom tekovinom Evropske unije, što je jedan od preduslova za zatvaranje pregovora sa EU u poglavlju 28 - Zaštita potrošača i zdravlja. Navedenom izmjenom preciziraju se određeni pojmovi kako bi se pojedine odredbe zakona usaglasile sa odredbama Direktive 2001/95/EZ Evropskog parlamenta i Savjeta od 3. decembra 2001. godine o opštoj bezbjednosti proizvoda.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim propisom vrši izmjena u dijelu preduzimanja mjera od strane inspektora u postupku nadzora proizvoda na tržištu, na način da se za opasan proizvod koji je na tržištu bez odlaganja naredi povlačenje i upozore korisnici. U vezi sa tim, konstatovano je da se predloženim propisom nastoji obezbijediti potpuna bezbjednost proizvoda koji se stavljaju na tržište Crne Gore.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Genci Nimanbegu.

Druga tačka - IZVJEŠTAJ O RADU SA FINANSIJSKIM IZVJEŠTAJEM AGENCIJE ZA ELEKTRONSKE KOMUNIKACIJE I POŠTANSKU DJELATNOST ZA 2017. GODINU

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovali: Šaleta Đurović, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost i Darko Grgurović, izvršni direktor Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost

Uvodno obrazloženje o navedenim izvještajima dao je Šaleta Đurović, predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost.

U raspravi su učestvovali poslanici Genci Nimanbegu i Predrag Sekulić.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Predsjednik Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost upoznao je Odbor da je Agencija u 2017. godini sprovodila aktivnosti u skladu sa nadležnostima propisanim Zakonom o elektronskim komunikacijama i Zakonom o poštanskim uslugama a koje se odnose na razvoj sektora elektronskih komunikacija, uvedene regulatorne mjere, kvalitet univerzalnog servisa u sektoru elektronskih komunikacija, dodijeljene ograničene resurse, razvoj tržišta poštanske djelatnosti, ostvarivanje i kvalitet poštanske usluge kao i ostvarivanje prava i zaštite interesa korisnika elektronskih komunikacija i poštanskih usluga.

Saopštio je da su elektronske komunikacione mreže i infrastruktura u Crnoj Gori na visokom stepenu razvoja i da se za pružanje elektronskih komunikacionih usluga primjenjuju najsavremenije tehnologije. Istakao je da je na kraju 2017. godine u registru koji Agencija vodi upisano 34 operatora elektronskih komunikacija koja su investirala oko 63 mil.€ u razvoj mreža i primjenu novih tehnologija. U odnosu na pokrivenost stanovništva signalom mobilnih mreža, naveo je da se Crna Gora može porediti sa najrazvijenijim zemljama Evrope imajući u vidu da tri operatera na tržištu telekomunikacija imaju pokrivenost od oko 99%. Istakao je da je Agencija u 2017. godini nastavila aktivnosti vezane za postupke analize relevantnih tržišta sa ciljem procjene stepena efikasnosti, kao i da je izvršila sve aktivnosti predviđene Planom rada za 2017. godinu.

Odbor se upoznao i sa mišljenjem Vlade Crne Gore u kojem je, između ostalog, konstatovano da Izvještaj o radu Agencije sadrži detaljan pregled razvoja sektora elektronskih komunikacija i poštanske djelatnosti, i da je uvidom u Izvještaj o finansijskom poslovanju, Agencija poslovnu 2017. godinu završila sa dobiti od 1,21 mil.€. Osvrćući se na izvještaj o izvršenoj reviziji finansijskih iskaza na Odboru je konstatovano da finansijski iskazi prikazuju istinito i objektivno stanje i rezultate poslovanja u skladu sa računovodstvenim propisima uz skretanje pažnje da Agencija vodi materijalno značajne sudske sporove pred Osnovnim, Višim, Privrednim i Upravnim sudom, kao i da nije izvršila rezervisanja po navedenim sporovima.

Odbor je konstatovao da je Agencija u 2017. godini ostvarila ukupan prihod u iznosu 4.811.539 € što je 6,2% više od planiranih, dok su rashodi ostvareni u iznosu od 4.139.900 € što je za 8,65% manje od planiranih. Stoga, ukupna dobit Agencije iznosi 1.208.550€, te po osnovu umanjena za troškove investicija i isplata kredita zaposlenima za rješavanje stambenih potreba dobit iznosi 791.029 €.

Tokom rasprave poslanike je interesovalo koje su to mjere koje regulator može preduzeti za usklađivanje brzine interneta sa cijenama, odnosno uticati na poboljšanje kvaliteta usluga i smanjenje cijena interneta. Iskazano je i mišljenje da u slučaju nezadovoljstva pruženim uslugama, potrošači zbog komplikovanih procedura ne pokreću sporove sa operatorima, te da bi građane trebalo bolje informisati o njihovim pravima.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

ZAKLJUČAK

Usvaja se Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2017. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Branko Čavor.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI ZAKONA O SPORAZUMNOM FINANSIJSKOM RESTRUKTURIRANJU DUGOVA PREMA FINANSIJSKIM INSTITUCIJAMA (skraćeni postupak)

Uvodno obrazloženje o predlogu navedenog zakona, po ovlašćenju ministra finansija, dala je Aleksandra Popović, načelnica Direkcije za finansijski sistem u Ministarstvu finansija.

Sjednici je u skladu sa članom 67 stav 2 Poslovnika Skupštine, prisustvovao i predstavnik Centralne banke Crne Gore, Dejan Vujačić.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

U uvodnom obrazloženju ovlašćena predstavnica predlagača ukazala je da je izmjenom Zakona o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama, predviđen produžetak važenja primjene Zakona za još godinu dana, s ciljem povećanja konkurentnosti u bankarskom sektoru i smanjenju nekvalitetnih kredita u narednom periodu, imajući u vidu pozitivne efekte primjene ovog zakona nakon izmjena iz 2017. godine.

Sjednici je u skladu sa članom 67 Poslovnika Skupštine, prisustvovao i predstavnik Centralne banke Crne Gore (CBCG).

Na odboru je konstatovano da su efekti primjene navedenog zakona, nakon izmjena iz juna 2017. godine, evidentni. Ukazano je da je od početka primjene izmijenjenog zakona zaključno sa 28. februarom

2018. godine, restrukturirano 23,7 miliona eura kredita, od čega se na pravna lica odnosi 22,6 miliona eura ili 95,4%, a na fizička lica 1,1 miliona eura ili 4,6%. Takođe, konstatovano je da su, prema raspoloživim podacima, nekvalitetni krediti na kraju decembra 2017. godine iznosili 197 miliona eura, odnosno, 7,3% ukupnih kredita.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni Zakona o sporazumnom finansijskom restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

Četvrta tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O ZARADAMA ZAPOSLENIH U JAVNOM SEKTORU (skraćeni postupak)

Uvodno obrazloženje o predlogu navedenog zakona dala je ovlašćena predstavница predlagača Nina Vujošević, državna sekretarka u Ministarstvu finansija.

Nakon uvodnog obrazloženja, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se upoznao sa razlozima za predlaganje izmjene i dopuna Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, saopštenim u uvodnom obrazloženju predstavnice predlagača, kojima se predlaže usklađivanje sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima a kojim su, između ostalog, propisana nova zvanja predsjednika i članova Disciplinske komisije, članova Komisije za žalbe, kao i novih zvanja Saradnik I, II i III, i Viši namještenik I i II. Takođe, ukazala je da su izmjene predložene i zbog usklađivanje sa Zakonom o zaštiti i spašavanju i Zakonom o lokalnoj samoupravi, gdje je zvanje vatrogasac - spasilac prepoznato kao posebno zvanje, kao i usklađivanje sa Uredbom o dopunama Uredbe o Kabinetu predsjednika Vlade Crne Gore, kroz koju su, prepoznata nova zvanja: Glavni pregovarač za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, Zamjenik glavnog pregovarača za poglavlje pravne tekovine Evropske unije, Zamjenik glavnog pregovarača - Nacionalni IPA koordinator, Savjetnik glavnog pregovarača, Savjetnik Zamjenika glavnog pregovarača za poglavlje pravne tekovine Evropske unije i Savjetnik Zamjenika glavnog pregovarača - Nacionalni IPA koordinator.

Na Odboru je konstatovano da se pored navedenih izmjena predlaže rješenje da isplaćena dnevnicu za službeno putovanje u zemlji i inostranstvu i naknada za rad na terenu isključuje pravo na dodatak za rad noću, rad duži od punog radnog vremena i rad u vrijeme praznika, za isti period.

Predstavница predlagača, takođe, ukazala je da će predložena rješenja, u kratkom roku, imati skoro neutralan finansijski efekat, dok će dugoročno dati pozitivan efekat.

Odbor je, nakon rasprave, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Peta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove da:

- 1) je Ministarstvo finansija, 25. maja 2018. godine, dostavilo Informaciju o realizaciji zaključaka Skupštine, koji su donijeti povodom usvajanja Predloga zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu. Navedena informacija prosljeđena je članovima Odbora putem mejla.

- 2) u skladu sa dogovorom sa članovima Odbora, a u susret održavanju planiranog konsultativnog saslušanja, 17. maja 2018. godine, u skladu sa Poslovníkom Skupštine, zatražio informaciju o sprovođenju politika, odnosno zakona u oblasti koncesija u dijelu koji se odnosi na korišćenje prirodnih bogatstava od: Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstva ekonomije, Ministarstva finansija, Uprave za inspekcijske poslove i Komisije za koncesije. Informacije, do trenutka održavanja sjednice, dostavili su: Ministarstvo ekonomije i Komisija za koncesije. Imajući u vidu i da je rasprava o Predlogu zakona o javno-privatnom partnerstvu u toku, kao i da će trajati do 18. juna 2018. godine, dogovoreno je da se po dobijanju preostalih informacija organizuje saslušanje.
- 3) u skladu sa dogovorom sa 43. sjednice, 17. maja 2018. godine, ministru unutrašnjih poslova, uputio dopis i zatražio informaciju o godišnjoj kvoti za rad stranaca, broju dozvola mimo godišnje kvote, broju podnijetih zahtjeva i izdatih dozvola za privremeni boravak i rad, kao i o procedurama za dobijanje istih i eventualnim problemima koji se odnose na rokove i dokumentaciju.
- 4) dvojici članova Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, koji su imenovani 27. decembra 2013. godine, na period od 5 godina shodno Zakonu o elektronskim komunikacijama, mandati ističu zaključno sa 27. decembrom 2018. godine. U skladu sa članom 15 Zakona o elektronskim komunikacijama, predsjednik i članovi Savjeta imenuju se na period od pet godina i ne mogu biti imenovani više od dva puta uzastopno. Imajući u vidu da je matični odbor Skupštine dužan da raspiše javni konkurs najmanje 180 dana prije isteka mandata predsjednika ili člana Savjeta, odnosno neposredno po razrješenju dogovoreno je da se navedeni konkurs raspiše krajem juna.
- 5) se u Briselu 20. juna u periodu od 15.00 do 18.30 časova, održava sastanak članova odbora nacionalnih parlamenata zemalja članica EU, zemalja kandidata za članstvo u EU i zemalja Evropske ekonomske regije na temu – Investiranje EU u transportnu mrežu nakon 2020. godine. Poziv predsjednika Odbora za transport i turizam Evropskog parlamenta, upućen je za najviše četiri poslanika. Imajući u vidu predstojeći sjednicu Skupštine Crne Gore i obaveze članova Odbora, predsjednik Odbora konstatovao je da zbog navedenog nije moguće prisustvovati gore navedenom sastanku.

* * *

Sjednica je završena u 12.35 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/18-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

44. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 5. juna 2018. godine

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog zakona o izmjeni Zakona o nadzoru proizvoda na tržištu	Predrag Sekulić Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Mićo Orlandić Genci Nimanbegu Suad Numanović		
Izveštaj o radu sa Finansijskim izvještajem Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost za 2017. godinu	Predrag Sekulić Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Mićo Orlandić Genci Nimanbegu Suad Numanović		
Predlog zakona o izmjeni Zakona o sporazumnoj restrukturiranju dugova prema finansijskim institucijama	Predrag Sekulić Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Mićo Orlandić Genci Nimanbegu Suad Numanović		
Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru	Predrag Sekulić Ana Nikolić Branko Čavor Filip Vuković Mićo Orlandić Genci Nimanbegu Suad Numanović		