

CRNA GORA
S K U P Š T I N A
Odbor za ljudska prava i slobode
Broj: 00-72/18-17/
EPA 411 XXVI
Podgorica, 13. jun 2018. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu čl. 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore sa 20. sjednice, održane 13. juna 2018. godine, podnosi Skupštini

I Z V J E Š T A J **O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O RADU ZAŠTITNIKA LJUDSKIH PRAVA I** **SLOBODA CRNE GORE ZA 2017. GODINU**

Odbor za ljudska prava i slobode na 20. sjednici, kao nadležni odbor, razmotrio je Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2017. godinu, koji je Skupštini Crne Gore podnio Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore u skladu sa članom 47 Zakona o Zaštitniku/ci ljudskih prava i sloboda Crne Gore.

Nakon uvodnih napomena predstavnika predlagača, Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore i rasprave, Odbor je jednoglasno (šest glasova „za“) podržao Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2017. godinu i odlučio da predloži Skupštini da donese sledeći

ZAKLJUČAK:

1. Prihvata se Izvještaj o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2017. godinu.
2. Skupština pozdravlja činjenicu da je u 2017. godini nastavljen trend visokog stepena ažurnosti institucije Zaštitnika u postupanju po pritužbama s obzirom da je postupak okončan u 96,96% predmeta. Takođe, pozdravlja proaktivno djelovanje, čemu svjedoči 75 predmeta pokrenutih po sopstvenoj inicijativi. Za pohvalu je i povećana vidljivost Institucije, terenski rad, održavanje Dana Zaštitnika u četiri opštine, kao i ostvarena saradnja sa civilnim sektorom i međunarodnim organizacijama.
3. Skupštinu ohrabruje ostvareni napredak u promociji i poštovanju ljudskih prava što potvrđuje da je naše društvo zrelije i usmjereno na poštovanje standarda.
S obzirom da je napredak izraženiji u području zakonodavstva i jačanja institucija zaduženih za zaštitu i promociju ljudskih prava, a da su u pojedinim oblastima i dalje su prisutni problemi koji se odnose na implementaciju zakona i međunarodnih standarda, Skupština smatra neophodnim ulaganje koordiniranih i intenziviranih napora organa zaduženih za implementaciju zakonodavstva, usklađenog sa međunarodnim standardima.

4. Skupština sa zadovoljstvom konstatuje da državni organi i organi javne uprave sve više prepoznaju značaj ljudskih prava i svoju obavezu i interes da sarađuju sa Zaštitnikom ljudskih prava i sloboda, o čemu svjedoči podatak da je u 256 slučajeva povreda otklonjena u toku ispitnog postupka, iz kog razloga je postupak obustavljen. Međutim, Skupština je obaviještena da su pojedini organi ignorisali zahtjeve i urgencije Zaštitnika, ne izjašnjavajući se i ne izražavajući svoj stav o navodima iz pritužbe, što smatra neprihvatljivim.
5. Skupština konstatuje da je u 2017. godini Zaštitnik u 105 predmeta dao mišljenja sa 256 preporuka nadležnim organima i drugim subjektima za otklanjanje utvrđenih povreda prava i izražava očekivanje da će nadležni subjekti ozbiljno pristupiti njihovoj realizaciji, kao i ispunjenju preporuka sadržanih u Izvještaju o radu Zaštitnika, čime bi se doprinijelo poštovanju ljudskih prava i sloboda svakog građanina i daljem unapređenju stanja ljudskih prava.
6. Skupština ocjenjuje da se u pogledu efikasnosti i kvaliteta rada javne uprave zapažaju određeni pozitivni pomaci, ali su, prema podacima iz Izvještaja o radu Zaštitnika i statistici Upravnog suda za 2017. godinu, i dalje prisutne slabosti u radu organa javne uprave kada ne odlučuju po pojedinim zahtjevima građana, dugo vode postupke, nerijetko ne poštuju zakonom utvrđene rokove za odlučivanje i u postupcima povređuju načela upravnog postupka i dobre uprave, što se nepovoljno odražava na ostvarivanje prava građana i drugih subjekata.
Prema podacima Upravnog suda Crne Gore tokom 2017. godine u 2.479 predmeta ili 52,64% riješenih slučajeva utvrđena je nezakonitost upravnih akata i postupanja od strane organa javne uprave, zbog čega Skupština smatra da javna uprava mora povećati kvalitet rada i snažnije sprovoditi Strategiju reforme javne uprave.
7. Skupština pozdravlja ostvareni napredak u oblasti prava djeteta koji je posebno vidljiv u usaglašavanju zakonodavstva sa međunarodnim standardima. Međutim, Skupština ocjenjuje da je radi dosledne implementacije zakona u ovoj oblasti potrebna bolja koordinacija politika, obezbjeđivanje dovoljnog budžeta za njihovu implementaciju, poboljšanje kapaciteta odgovornih institucija i povećanje međuinstitucionalne koordinacije, što je sugerisano i u Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za 2018. godinu.
8. Imajući u vidu da je diskriminacija jedan od krupnih izazova sa kojim se naše društvo suočava i da građani nedovoljno poznaju ovaj fenomen, Skupština smatra da treba realizovati edukativne aktivnosti kako bi se doprinijelo jačanju svijesti građana o ovoj pojavi i njenom lakšem prepoznavanju. Takođe, Skupština poziva Zaštitnika da promocijom zakonodavnog okvira kojim je regulisana oblast antidiskriminacije, u saradnji sa nadležnim subjektima, uloži dodatne napore u cilju približavanja ove oblasti nadležnim organima, ali i javnosti.
9. Skupština još jednom izražava zabrinutost što i pored Zaključaka Skupštine donesenih povodom Izvještaja o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2014, 2015. i 2016. godinu, objavljenih u „Službenom listu CG“, br. 3/16, 2/17 i 30/17 i višegodišnjih sugestija Odbora za ljudska prava i slobode još uvijek ne funkcioniše elektronska evidencija slučajeva diskriminacije propisana članom 33 Zakona o zabrani diskriminacije, usvojenim 2010. godine.

Skupština ponovo poziva nadležne organe da bez daljeg odlaganja sprovedu aktivnosti na uspostavljanju elektronske evidencije i stvaranju uslova za efikasnu i doslednu implementaciju Zakona.

10. Skupština Crne Gore će preko nadležnog Odbora za ljudska prava i slobode, u okviru kontrolne i nadzorne uloge, pratiti realizaciju ovog Zaključka.
11. Skupština će Zaključak dostaviti Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore, Ministarstvu za ljudska i manjinska prava, Ministarstvu pravde, Kancelariji za evropske integracije i Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori.

Odbor za ljudska prava i slobode se upoznao sa Mišljenjem Odbora za rodnu ravnopravnost o razmatranju Izveštaja o radu Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore za 2017. godinu, broj 00-72/18-17/3 EPA 411 XXVI od 11. juna 2018. godine.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik dr Nedžad Drešević, član Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Halil Duković