

CRNA GORA
S K U P Š T I N A
Odbor za ljudska prava i slobode
Broj: 00-72/18-11/
EPA 402 XXVI
Podgorica, 18. jun 2018. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

PODGORICA

Na osnovu čl. 69 i 162 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za ljudska prava i slobode Skupštine Crne Gore sa 21. sjednice, održane 18. juna 2018. godine, podnosi Skupštini

I Z V J E Š T A J **O RAZMATRANJU IZVJEŠTAJA O STANJU ZAŠTITE LIČNIH PODATAKA I** **STANJU U OBLASTI PRISTUPA INFORMACIJAMA ZA 2017. GODINU**

Odbor za ljudska prava i slobode na 21. sjednici, kao nadležni odbor, razmotrio je Izvještaj o stanju zaštite ličnih podataka i stanju u oblasti pristupa informacijama za 2017. godinu, koji je Skupštini Crne Gore podnijela Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

Nakon uvodnih napomena predstavnika predlagača, Predsjednika Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama i rasprave, Odbor je jednoglasno (šest glasova „za“) podržao Izvještaj o stanju zaštite ličnih podataka i stanju u oblasti pristupa informacijama za 2017. godinu i odlučio da predloži Skupštini da donese sledeći

ZAKLJUČAK:

1. Prihvata se Izvještaj o stanju zaštite ličnih podataka i stanju u oblasti pristupa informacijama za 2017. godinu.
2. Skupština Crne Gore sa zadovoljstvom konstatuje kontinuirani napredak u oblasti zaštite ličnih podataka koji je postignut nadzorom Agencije, ali i brojnim edukacijama, čime se doprinijelo jačanju svijesti i znanja o važnosti zaštite ličnih podataka i pozdravlja ažurnost u 2017. godini kojom je Agencija uspjela da ispoštuje sve rokove kada su u pitanju zahtjevi za zaštitu prava, da adekvatna mišljenja na relevantne zakone, posebno na Zakon o biračkom spisku, izvrši oko 117 nadzora, donese veliki broj rješenja i kontinuirano daje saglasnosti na zahtjeve za uvođenje video nadzora, o čemu svjedoče podaci sadržani u kvalitetnom, preglednom, analitičnom i sveobuhvatnom Izvještaju o stanju zaštite ličnih podataka i stanju u oblasti pristupa informacijama za 2017. godinu.

3. Skupština izražava zadovoljstvo napretkom ostvarenim u oblasti slobodnog pristupa informacijama. Međutim, organi vlasti u prvostepenom postupku još uvijek ograničavaju pravo na slobodan pristup informacijama, što pokazuje podatak da je od 3.880 žalbi podnesenih Agenciji tokom 2017. godine usvojeno 1.196, zbog čega Skupština smatra da se mora učiniti dodatni napor na proaktivnom objavljivanju informacija u posjedu organa vlasti, čime bi se broj zahtjeva za slobodan pristup informacijama i žalbi smanjio.
4. Skupština ohrabruje Agenciju za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama da preduzme dodatne aktivnosti na jačanju administrativnih kapaciteta i intenzivira obuku službenika radi upoznavanja sa standardima i međunarodnom praksom u oblasti ljudskih prava, čemu treba da doprinese započeti Twinning projekat vrijedan oko milion eura koji će trajati narednih pet godina.
5. Skupština izražava očekivanja da će se formiranjem Radne grupe od strane Ministarstva unutrašnjih poslova za izradu novog Zakona o zaštiti podataka o ličnosti u cilju njegovog usaglašavanja sa Opštom uredbom o zaštiti ličnih podataka 2016/679, kao jednim od najkompleksnijih propisa usvojenih na nivou Evropske unije, ovaj zahtjevan posao završiti do kraja 2019. godine.
6. S obzirom da je Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u prošloj godini donijela 3.880 odluka u oblasti slobodnog pristupa informacijama, koliko ih je bilo u tri godine njenog početnog djelovanja, čime je postala rekorder i da je od sredine 2016. godine sve prisutniji fenomen zloupotrebe prava na slobodan pristup informacijama od strane nevladinog sektora, u čemu prednjači NVO MANS, ali i fizičkih lica koji saznanjem da se dobro može zaraditi preko Zakona o slobodnom pristupu informacijama sve češćim zahtjevima za dobijanje informacija koje zapravo nijesu od javnog značaja, a nakon toga angažovanjem advokata, ostvaruju značajne troškove državnom budžetu, Skupština smatra neophodnim da se u što kraćem roku izmijeni Zakon o slobodnom pristupu informacijama radi usaglašavanja sa drugim sistemskim zakonima kako bi se blokirala mogućnost navedenim subjektima da korišćenjem manjkavosti ovog Zakona nanose ogromne troškove državnom budžetu. Skupština predlaže da mogućnost zloupotrebe prava na slobodan pristup informacijama i, u vezi s tim, troškove postupka, treba eliminisati utvrđivanjem normi po modelu evropskih zemalja.
7. Iako su u Agenciji ispunili veći dio mjera i preporuka koje su im upućene u Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori i realizovali brojne projekte i edukacije, Skupština smatra da dužnu pažnju treba posvetiti navodima iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori, a posebno iznesenim kritikama kako bi se njihovom realizacijom jačali kapaciteti institucije i doprinijelo daljem poboljšanju stanja, zbog čega skupštinski odbori u svom radu i u komunikaciji sa organima izvršne vlasti treba da budu na raspolaganju Agenciji kako bi se zajednički doprinijelo rješavanju ukazanih problema.
8. Imajući u vidu da je Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u 2017. godini izvršila samo 18 nadzora nad ministarstvima i nije obuhvatila ostale organe vlasti, praćenjem realizacije prethodno donesenih Zaključaka Skupštine u okviru kontrolne i nadzorne uloge utvrđeno je da je Agencija djelimično realizovala Tačku 9 Zaključka Skupštine

iz 2017. godine. S tim u vezi, Skupština smatra neophodnim da Agencija, u skladu sa članom 39 stav 1 tačka 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, u većem obimu vrši inspekcijski nadzor nad primjenom Zakona o slobodnom pristupu informacijama u odnosu na sačinjavanje i ažuriranje vodiča za pristup informacijama, proaktivno objavljivanje informacija i dostavljanje akata i podataka za potrebe vođenja informacionog sistema pristupa informacijama i ponovne upotrebe informacija i poziva Agenciju da o istom informiše Skupštinu u Izvještaju za 2018. godinu.

9. Skupština Crne Gore će preko nadležnog Odbora za ljudska prava i slobode, u okviru kontrolne i nadzorne uloge, pratiti realizaciju ovog Zaključka.
10. Skupština će Zaključak dostaviti Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, Ministarstvu unutrašnjih poslova, Ministarstvu kulture, Kancelariji za evropske integracije i Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik mr Mihailo Anđušić, član Odbora.

PREDSJEDNIK ODBORA
dr Halil Duković