

ZAPISNIK
sa 36. sjednice
Odbora za međunarodne odnose i iseljenike
održane 5. juna 2018. godine

Sjednica je počela u 12:00 časova.

Sjednici je predsjedavao Andrija Nikolić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Luidž Škrelja, dr Halil Duković, dr Dragutin Papović, mr Ervin Ibrahimović i poslanica Nada Drobnjak, dok je opravdano odsutnog člana Odbora Miloša Nikolića, u skladu sa članom 65 Poslovnika Skupštine Crne Gore, mijenjala poslanica mr Aleksandra Vuković.

U svojstvu ovlašćenih predstavnika predlagača dva prijedloga zakona sjednici su prisustvovali Nikola B. Šaranović, generalni direktor Direktorata za međunarodnu pravosudnu saradnju i projekte u Ministarstvu pravde i Goran Šćepanović, generalni direktor Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom u Ministarstvu ekonomije.

Takođe, sjednici su prisustvovali službenici Odbora: v.d. sekretar Odbora mr Jasmin Bojadžić, kao i saradnici Blagota Marunović, Dijana Mitrović i Vanja Čabarkapa.

Sjednica je bila zatvorena za javnost.

Za sjednicu je jednoglasno usvojen sljedeći

DNEVNI RED

- Usvajanje zapisnika sa 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32. i 33. sjednice Odbora -

- 1. Prijedlog zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope protiv trgovine ljudskim organima;**
- 2. Prijedlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o uspostavljanju Međunarodnog instituta za razvoj prava;**
- 3. Prijedlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Turske o saradnji u oblasti odbrambene industrije.**

Prije prelaska na prvu tačku dnevnog reda, predsjednik Odbora za međunarodne odnose i iseljenike Andrija Nikolić stavio je na usvajanje zapisnike sa 26, 27, 28, 29, 30, 31, 32. i 33. sjednice Odbora. Svi navedeni zapisnici jednoglasno su usvojeni.

Prva tačka dnevnog reda: Prijedlog zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope protiv trgovine ljudskim organima.

Uvodno obrazloženje Prijedloga zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope protiv trgovine ljudskim organima dao je Nikola B. Šaranović, generalni direktor Direktorata za međunarodnu pravosudnu saradnju i projekte u Ministarstvu pravde Crne Gore.

Predstavnik predlagača je saopštio da Konvencija proširuje dosadašnje mehanizme SE u pogledu borbe protiv trgovine ljudima, pozivajući vlade da se određena ponašanja inkriminišu i time proširi korpus krivičnih djela u oblasti trgovine ljudima i preciziraju krivična djela koja se odnose na trgovinu ljudskim organima.

Zakonom o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika, donesenim 29. juna 2017. godine, krivična djela iz Glave XXIV krivična djela protiv zdravlja ljudi usaglašena su sa Konvencijom o trgovini ljudskim organima, na način što su dodata dva nova člana 293a i 293b: „Protivpravno uzimanje ljudskih organa ili djelova tijela” i „Čuvanje, prevoz, uvoz i izvoz ljudskih organa ili djelova tijela pribavljenih izvršenjem krivičnog djela”, kazao je Šaranović.

Iako u Crnoj Gori do sada nije zabilježen slučaj trgovine ljudskim organima, riječ je o pojavi koja se sagledava u širem kontekstu borbe protiv trgovine ljudskim bićima, što predstavlja stratešku orijentaciju Crne Gore na bilateralnom i multilateralom planu, dodao je Šaranović.

Šaranović je napomenuo da potvrđivanje Konvencije Savjeta Evrope protiv trgovine ljudskim organima predstavlja kontinuitet napora Crne Gore na planu usaglašavanja sa međunarodnim standardima i razvijanja nacionalnih mehanizama na planu borbe protiv trgovine ljudima.

Takođe, Šaranović je kazao da ova aktivnost bila bi u skladu sa ciljevima postavljenim Strategijom borbe protiv trgovine ljudima 2012-2018 kao što je praćenje međunarodnih standarda, unapređenje regionalne i međunarodne saradnje i neposrednih kontakata između policijskih i pravosudnih organa država u regionu i šire u cilju efikasnijeg suzbijanja trgovine ljudima.

Predsjednik Odbora Andrija Nikolić je nakon izlaganja predstavnika predlagača naglasio da je stručna služba uočila određene tehničke greške u samom prijedlogu zakona sa kojima je upoznat i sa kojima je saglasan Nikola B. Šaranović generalni direktor Direktorata za međunarodnu pravosudnu saradnju i projekte u Ministarstvu pravde.

Dodatno, predsjednik Nikolić upitao je predstavnika predlagača u odnosu na koji segment Poglavlja 24. Pravda, sloboda i bezbjednost se odnosi pregled sadržaja koji je dao predstavnik predlagača, tj. obaveza predviđenih za II kvartal 2018.godine. Generalni

direktor Direktorata za međunarodnu pravosudnu saradnju i projekte u Ministarstvu pravde g. Šaranović je istakao da upravo ta obaveza potpada pod oblast borbe protiv organizovanog kriminala.

Poslanik mr Ervin Ibrahimović upitao je predstavnika predlagača u kojoj mjeri je Crna Gora obuhvaćena ovim fenomenom, znajući da je veoma izražen u zemljama Azije, Latinske Amerike, pa čak i u nekim državama Istočne Evrope. Šaranović je istakao da ovu Konvenciju ne potvrđujemo iz razloga što Crna Gora zaista ima problem sa ovom pojavom, već iz razloga što naša država slijedu politike iz evropske agende idući u korak sa savremenim svijetom i realnim potrebama za zajedničkom saradnjom svih relevantnih subjekata koji se bave ovom temom.

Polazeći od svoje nadležnosti, nakon izjašnjenja, Odbor je sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da Prijedlog zakona o potvrđivanju Konvencije Savjeta Evrope protiv trgovine ljudskim organima usvoji u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik mr Ervin Ibrahimović.

Druga tačka dnevnog reda: Prijedlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o uspostavljanju Međunarodnog instituta za razvoj prava.

Uvodno obrazloženje o Prijedlogu zakona o potvrđivanju Sporazuma o uspostavljanju Međunarodnog instituta za razvoj prava dao je Nikola B. Šaranović generalni direktor Direktorata za međunarodnu pravosudnu saradnju i projekte u Ministarstvu pravde.

Predstavnik predlagača je naveo da je Sporazum o uspostavljanju Međunarodnog instituta za razvoj prava od 5. februara 1988. godine potpisan u Rimu 28. novembra 2017. godine.

Sporazum o osnivanju IDLI-a potpisale su, 5. februara 1988. godine: Francuska, Filipini, Italija, Holandija, SAD, Senegal, Sudan i Tunis. Ovaj institut transformisan je u Međunarodnu organizaciju za razvoj prava (International Development Law Organization – IDLO), čije su danas članice i: Avganistan, Australija, Bugarska, Burkina Faso, Kina, Ekvador, Egipat, El Salvador, Jordan, Kenija, Kuvajt, Mongolija, Mozambik, Norveška, Pakistan, Paragvaj, Peru, Rumunija, Švedska i Turska, kazao je Šaranović.

Donošenjem Zakona o potvrđivanju ovog Sporazuma, Crna Gora postaje članica Međunarodne organizacije za razvoj prava IDLO, istakao je Šaranović

On je takođe naveo da se rad IDLO-a finansira iz dobrovoljnih donacija zemalja, kao što su Kanada, Kina, Danska, Francuska, Irska, Švedska, Švajcarska, Velika Britanija i SAD, i međunarodnih organizacija među kojima su Evropska banka za obnovu i razvoj i programi za razvoj EU i UNICEF-a. IDLO je od 2001. godine stalni posmatrač pri Ujedinjenim nacijama, sa kancelarijama u Njujorku, Ženevi i Hagu, i mrežom od 2.500 stručnjaka i 47 nezavisnih alumni udruženja, a projektima i aktivnostima prisutan je u preko 30 zemalja.

Na redovnoj sjednici Skupštine članica IDLO-a, održane 28. novembra 2017. godine u Rimu, Crna Gora je potpisala Sporazum o osnivanju, čime smo postali prva država Regiona

koja pristupa ovoj međunarodnoj organizaciji. Saradnja i podrška IDLO-a nastavljena i na planu jačanja kapaciteta u oblasti pravosudne saradnje kroz zajedničko organizovanje „Regionalnog foruma o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima: direktna komunikacija pravosudnih organa“, održanog u decembru 2017. godine u Baru. To je bila prilika i da se potvrdi posvećenost Crne Gore unapređenju kako bilateralne saradnje sa susjednim državama, tako i regionalne saradnje, što je od značaja i za dalji napredak u pregovorima sa Evropskom unijom u okviru poglavlja „Pravda, sloboda i bezbjednost“ – podoblast „Pravosudna saradnja“, naglasio je Šaranović.

Polazeći od svoje nadležnosti, nakon izjašnjavanja, Odbor je sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da Prijedlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o uspostavljanju Međunarodnog instituta za razvoj prava usvoji u predloženom tekstu.

Za izvjestiteljku Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Nada Drobnjak.

Treća tačka dnevnog reda: Prijedlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Turske o saradnji u oblasti odbrambene industrije.

Uvodno obrazloženje o Prijedlogu zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Turske o saradnji u oblasti odbrambene industrije dao je Goran Šćepanović, generalni direktor Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom u Ministarstvu ekonomije.

Predstavnik predlagača je naveo da se potvrđivanjem ovog Sporazuma omogućava dalji razvoj i proširivanje uzajamno korisne saradnje dvije države. Sporazum ima za cilj da razvije i ojača saradnju u oblasti odbrambene industrije, i to u oblastima proizvodnje robe i usluga u sektoru odbrane, konkretno nabavke i održavanja robe i usluga u sektoru odbrane i tehničke i logističke podrške.

Kao jedan od ključnih razloga za usvajanje ovog zakona, ističe se uspostavljanje uslova za razvoj, naročito u oblasti zajedničkog istraživanja, razvoja proizvodnje i modernizacije alata i materijala za odbranu vojnih sistema dvije države. Sporazumom je definisano da je za ostvarenje ovih ciljeva nadležno Ministarstvo ekonomije sa crnogorske strane i Ministarstvo odbrane sa turske strane. Ovaj zakon ne podrazumijeva samo saradnju u oblasti odbrambene industrije već i u oblasti proizvodnje te dodatno zakon predstavlja preduslov za omogućavanje izvoza specijalnih čelika iz Crne Gore u Tursku, dodao je Goran Šćepanović, generalni direktor Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom u Ministarstvu ekonomije.

Za riječ se javio poslanik dr Dragutin Papović koji je upitao g. Šćepanovića na koji način će se odraziti usvajanje ovog zakona na proizvodnju u Željezari, na šta je predlagač zakona odgovorio da ne postoje konkretna predviđanja ali je važno naglasiti da se ovim zakonom predviđa izvoz specijalnih čelika. Specijalni čelici spadaju u robu dvostruke namjene koji mogu da se koriste i u vojne svrhe. Ono što je važno istaći jeste da u Turskoj nije dozvoljena proizvodnja specijalnih čelika, osim u njenim sopstvenim kompanijama, te će se na ovaj način i omogućiti izvoz iz Crne Gore. Turska kompanija Toščelik, odnosno nekadašnja kompanija Željezara bila je poznata po proizvodnji specijalnog čelika. Takođe, Toščelik u

ovom trenutku proizvode armaturno željezo za koje uopšte nijesu konkurentni na tržištu. Ono što je naša obaveza iz privatizacionog ugovora jeste da omogućimo izvoz specijalnih čelika prema Turskoj i očekujemo da će to značajno uticati na rad Željezare Nikšić.

Predsjednik Odbora Andrija Nikolić upitao je predstavnika predlagača, šta će biti ključni interes crnogorske strane koja će participirati u mješovitoj komisiji čije je osnivanje predviđeno ovim Sporazumom a čija će nadležnost biti određivanje i definisanje konkretnih oblasti saradnje.

Goran Šćepanović, generalni direktor Direktorata za multilateralnu i regionalnu trgovinsku saradnju i ekonomske odnose sa inostranstvom naglasio je da Crna Gora i Republika Turska imaju izvanrednu saradnju koja se ogleda kroz Sporazum o slobodnoj trgovini i Sporazum o ekonomskoj saradnji. Ovaj aktuelni Sporazum prevazilazi okvire proizvodnje to jeste intencije Ministarstva ekonomije da se ostvari izvoz iz Crne Gore te smatramo da kopredsjedavajući mješovitom komisijom treba biti ovlašćeno lice upravo ispred Ministarstva odbrane, jer se saradnja vrši i u oblasti odbrambene industrije. U širem smislu to treba posmatrati i kroz kontekst potvrđivanja Sjevernoatlantskog ugovora, dokumenta na osnovu kojeg je Crna Gora postala 29. članica Alijanse. Konkretno nismo mišljenja da će ovaj Sporazum direktno uticati na ostale vidove ekonomije u Crnoj Gori, osim što će imati efekta na samu Željezaru Nikšić, ali smatrano da će imati posebno značajan uticaj na spremnost naših odbrambenih snaga na saradnju, zajedničke vježbe i komunikaciju sa turskom kolegama, te je to razlog zbog kojeg smatramo da u narednom periodu treba učešće u mješovitoj komisiji uzeti predstavnik Ministarstva odbrane.

Polazeći od svoje nadležnosti, nakon izjašnjavanja, Odbor je sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da Prijedlog zakona o potvrđivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Turske o saradnji u oblasti odbrambene industrije usvoji u predloženom tekstu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik dr Dragutin Papović.

Predsjednik Odbora za međunarodne odnose i iseljenike Andrija Nikolić je na kraju sjednice izrazio zahvalnost na prisustvu i napomenuo da je sljedeća sjednica Odbora, na kojoj će se razmatrati vanredno važan Zakon o saradnji sa iseljenicima – dijasporom, planirana za srijedu 13. jun u 14h.

Nakon iscrpljenog dnevnog reda, sjednica je završena u 12:30 časova.

SEKRETAR ODBORA
mr Jasmin Bojadžić

PREDSJEDNIK ODBORA
Andrija Nikolić