

ZAPISNIK
sa 23. sjednice Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore,
održane 6. jula 2018. godine

Sjednica je počela u 14.20 časova.

Sjednici je predsjedavao Adrijan Vuksanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Marija Ćatović, Daliborka Pejović, Sanja Pavićević, Mihailo Anđušić, Nikola Rakočević i Momčilo Martinović.

Sjednici su prisustvovali: Aleksandar Drljević, glavni pregovarač Crne Gore sa EU, Miodrag Radović, zamjenik glavnog pregovarača za poglavlja pravne tekovine, Marijana Laković Drašković, članica Pregovaračke grupe za poglavlja 23 i 24, i Ivan Đurković, saradnik u Kancelariji za evropske integracije.

Sjednici je prisustvovala Nada Drobnyak, predsjednica Odbora za rodnu ravnopravnost.

Sjednici su prisustvovali saradnici u Odboru: Sanja Bulatović, Marija Milošević i Luka Pejović.

Sjednica je bila otvorena za javnost i ispraćena od strane medija.

* * * * *

Nakon što je konstatovao da postoji kvorum za rad, predsjednik Odbora Adrijan Vuksanović potvrdio je da je usvojen predviđeni

D N E V N I R E D:

- 1. Osmi polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period jul – decembar 2017. godine;**
- 2. Šesnaesti kvartalni izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period oktobar – decembar 2017. godine;**
- 3. Izvještaj o realizaciji Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji 2017-2018, za 2017. godinu;**
- 4. Šesti polugodišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 23. pregovaračko poglavlje – Pravosuđe i temeljna prava za period jul – decembar 2017. godine, s Trećim polugodišnjim izvještajem o realizaciji Operativnog dokumenta za sprječavanje korupcije;**
- 5. Šesti polugodišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana za 24. pregovaračko poglavlje – Pravda, sloboda i bezbjednost za period jul – decembar 2017 godine.**

* * * * *

Predsjednik Odbora za evropske integracije Adrijan Vuksanović predložio je da se objedine tačke 1 i 2 dnevnog reda. Članovi Odbora jednoglasno su prihvatili predlog.

TAČKE 1 I 2

OSMI POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O UKUPNIM AKTIVNOSTIMA U OKVIRU PROCESA INTEGRACIJE CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU ZA PERIOD JUL – DECEMBAR 2017. GODINE;

ŠESNAESTI KVARTALNI IZVJEŠTAJ O UKUPNIM AKTIVNOSTIMA U OKVIRU PROCESA INTEGRACIJE CRNE GORE U EVROPSKU UNIJU ZA PERIOD OKTOBAR – DECEMBAR 2017. GODINE

Aleksandar Drljević, glavni pregovarač Crne Gore sa EU, istakao je da je Crna Gora na Međuvladinoj konferenciji 25. juna 2018. godine u Luksemburgu otvorila pregovaračko poglavlje 17 – Ekonomska i monetarna unija, i da je u toku rad na pregovaračkoj poziciji za poglavlje 8 – Konkurencija, dok je pregovaračka pozicija za poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene, spremna za slanje Savjetu EU. Glavni pregovarač se potom osvrnuo na Osmi polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u EU za period jul – decembar 2017. godine, kazavši da je u kontekstu sprovođenja SSP-a, u izvještajnom periodu održan VII sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između Crne Gore i EU, kao i XIV sastanak Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje Evropske unije i Crne Gore. Pored pomenutih sastanaka, održani su: X sastanak Zajedničkog konsultativnog odbora civilnog sektora između EU i Crne Gore, Zajednički savjetodavni odbor između Komiteta regiona EU i Crne Gore i III sastanak Zajedničkog odbora za sprovođenje Sporazuma o saradnji između Vlade Crne Gore i Vlade Makedonije u kontekstu pristupanja EU.

U dijelu pristupnih pregovora, Drljević je kazao da su na Međuvladinoj konferenciji o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji na ministarskom nivou, otvoreni pregovori u dva pregovaračka poglavlja: 2 – Sloboda kretanja radnika i 3 – Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga. U skladu s komentarima Evropske komisije unaprijeđen je Nacrt pregovaračke pozicije za poglavlje 27 – Životna sredina i klimatske promjene. U dijelu koji se odnosi na pregovore o poglavljima 23 i 24, Vlada Crne Gore je usvojila polugodišnje izvještaje o realizaciji akcionih planova za poglavlja 23 i 24, za period januar – jun 2017. godine.

Kada su u pitanju strategijski dokumenti, Drljević je istakao da je Vlada Crne Gore usvojila Drugi kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2017-2018 i Treći kvartalni izvještaj o realizaciji obaveza iz Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2017-2018. Pored toga, Vlada je usvojila Sedmi polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period januar – jun 2017. godine.

U dijelu koji se tiče političkog dijaloga, posebno se ističe učešće premijera Crne Gore Duška Markovića na sastanku predsjednika država i vlada zemalja Zapadnobalkanske šesterke u Trstu, gdje se susreo s njemačkom kancelarkom Angelom Merkel i ministrom vanjskih poslova Ujedinjenog Kraljevstva Borisom Džonsonom. U dijelu političkih kriterijuma, u dijelu pravosuđa, usvojen je Zakon o izmjenama Zakona o državnom tužilaštvu.

Drljević je potom predstavio presjek realizovanih aktivnosti iz XVI kvartalnog izvještaja o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period oktobar – decembar 2017. godine. Glavni pregovarač je istakao da su u dijelu političkog dijaloga realizovane brojne posjete od strane najviših crnogorskih državnih zvaničnika državama članicama i institucijama EU. U dijelu korišćenja sredstava pretpristupne podrške, nastavljena je realizacija projekata koji su Crnoj Gori bili na raspolaganju u okviru svih IPA komponenti.

Poslanica Sanja Pavićević pitala je da li je potrebno napraviti komunikacionu strategiju, kako bi vidljivost kvaliteta pregovora bila poboljšana, te da li je Crna Gora aktivna u ispunjavanju obaveza iz potpisanih konvencija.

Drljević je odgovorio da komunikaciona strategija postoji od početka pregovora Crne Gore sa EU, i iskazao potrebu za približavanjem procesa integracija građanima Crne Gore. Drljević se

potom osvrnuo na izostanak učešća NVO sektora u procesu pregovora sa EU, istakavši njihov nedostatak konstruktivnosti u radu, samim tim i izostanak značajnijeg doprinosa, iako je Crna Gora otvorila pregovaračke grupe za učešće NVO sektora u procesu pregovora.

Član Odbora Mihailo Anđušić pitao je glavnog pregovarača da li je imao veća očekivanja za proces integracije Crne Gore u EU i otvaranje poglavlja 27 – Životna sredina, u toku bugarskog predsjedavanja Savjetu EU, i šta Crna Gora može da očekuje od predsjedavanja Austrije Savjetu EU.

Imajući u vidu rast populizma u državama članicama, i negodovanje određenih država u pogledu daljeg proširenja, Drljević je kazao da je Bugarska tokom predsjedavanja Savjetu EU uradila mnogo za Crnu Goru, podsjećajući da je publikovana Strategija o proširenju, koja je potvrdila evropsku perspektivu Crne Gore za 2025. godinu.

Daliborku Pejović je zanimalo da li postoji mogućnost posredovanja Evropske komisije u prevazilaženju problema nepriznavanja izbornih rezultata uprkos pozitivnim rezultatima ekspertske misije EU koje prate izborne procese u Crnoj Gori. Takođe, ukazala je na problem funkcionisanja samoregulacije medija.

U razgovoru sa predstavnicima Evropske komisije i predstavnicima država članica, kao glavni zadatak predstavljen je povratak opozicije u parlament, a povratak pojedinih poslanika predstavljen je kao vrlo pozitivan iskorak crnogorskog političkog društva, istakao je Drljević. U dijelu medijskih sloboda, Drljević je kazao da je poglavlje 10 – Informaciono društvo i mediji spremno za zatvaranje, ali je potrebno odgovoriti izazovima u slučajevima napada nad novinarima, koji će uvijek biti predmet interesovanja predstavnika država članica EU.

Kako više nije bilo pitanja, predsjednik Odbora stavio je na glasanje Osmi polugodišnji izvještaj o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju za period jul – decembar 2017. godine, koji je jednoglasno usvojen.

Poslanik Momčilo Martinović izabran je za izvjestioca za Osmi polugodišnji izvještaj na plenarnoj sjednici.

Zatim su se članovi Odbora izjasnili o Šesnaestom polugodišnjem izvještaju o ukupnim aktivnostima u okviru procesa integracije Crne Gore u Evropsku uniju, za period oktobar – decembar 2017. godine. Izvještaj je usvojen jednoglasno.

TAČKA 3

IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI PROGRAMA PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI 2017 – 2018, ZA 2017. GODINU

Aleksandar Drljević, glavni pregovarač Crne Gore sa EU, predstavio je zakonodavne i strateške aktivnosti Crne Gore za prethodnu godinu: od ukupno 413 obaveza ispunjeno je 308 ili 75%, od 363 zakona i podzakonskih akata realizovano je 262 ili 72%, od strategijskih dokumenata ispunjeno je 46 ili 92%.

Najveći broj zakona i podzakonskih akata planiran je u poglavljima 12 – Bezbjednost hrane, veterinarstvo i fitosanitarni nadzor, 15 – Energetika, i 1 – Sloboda kretanja robe. Stoprocentnu realizaciju u zakonodavnom okviru imaju poglavlja: 12, 17 i 23, a najveći broj strategijskih dokumenata planiran je u poglavljima: 19, 24 i 14, gdje stoprocentnu realizaciju po pitanju strategijskog okvira imaju poglavlja: 4, 10, 17, 19, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 29, 30 i 31.

Drljević je istakao, kada je zakonodavni okvir u pitanju, da ništa nije planirano u poglavljima 7, 22 i 31, a kod strategijskog okvira ništa nije planirano u poglavljima 2, 3, 5, 6, 7, 8, 9, 11, 12, 13, 16, 18, 32 i 33.

Kada je riječ o obavezama resora u svih 33 poglavlja, izradu najvećeg broja propisa planirali su Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo ekonomije i Ministarstvo održivog razvoja i turizma.

Kada je riječ o realizaciji aktivnosti po pitanju jačanja administrativnih kapaciteta, Drljević je kazao da je od ukupno 247 nova službenika, zaposleno 105, odnosno 43%.

U okviru ove tačke nije bilo rasprave, a predsjednik Odbora je predložio da se tačke 4 i 5 objedine. Članovi Odbora jednoglasno su prihvatili predlog.

TAČKE 4 I 5

ŠESTI POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA 23. PREGOVARAČKO POGLAVLJE – PRAVOSUĐE I TEMELJNA PRAVA ZA PERIOD JUL – DECEMBAR 2017. GODINE, S TREĆIM POLUGODIŠNJIM IZVJEŠTAJEM O REALIZACIJI OPERATIVNOG DOKUMENTA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE;

ŠESTI POLUGODIŠNJI IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA 24. PREGOVARAČKO POGLAVLJE – PRAVDA, SLOBODA I BEZBJEDNOST ZA PERIOD JUL – DECEMBAR 2017. GODINE

Marijana Laković Drašković, članica Pregovaračke grupe za poglavlja 23 i 24, istakla je da izvještaj o Akcionom planu za 23. poglavlje ujedno obuhvata i Treći polugodišnji izvještaj o Operativnom dokumentu za sprječavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika (javne nabavke, privatizacija, urbanizam, obrazovanje, zdravstvo, lokalna samouprava i policija) koji predstavlja aneks Akcionom planu za poglavlje 23.

Od važnijih rezultata, ističe Laković Drašković, izdvaja se donošenje više podzakonskih akata za sprovođenje Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca. Potpisan je Sporazum za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminala, između Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva pravde, Ministarstva finansija, Vrhovnog suda i VDT-a. Nastavljeno je sa sprovođenjem mjera iz Šengenskog akcionog plana. Od usvajanja izvještaja u februaru 2018. godine donijeti su: Zakon o strancima i Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma, a do kraja godine očekuje se donošenje Zakona o radu, Zakona o pravosudnoj saradnji s državama članicama EU u krivičnim stvarima i Zakona o unutrašnjim poslovima.

Kada je Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava u pitanju, Laković Drašković ističe da je prispjelo 219 mjera u Akcionom planu, a realizovano je ili se u kontinuitetu realizuje 167 mjera ili 76%.

U oblasti pravosuđa, uspostavljen je jedinstveni softverski sistem za vođenje predmeta kod izvršitelja na nivou svih kancelarija. Nastavljeno je sa praćenjem poštovanja Etičkog kodeksa sudija i državnih tužilaca, a kontinuirano se jačaju kapaciteti sekretarijata Sudskog i Tužilačkog savjeta. U oblasti borbe protiv korupcije, nastavljeno je sa izgradnjom administrativnih i tehničkih kapaciteta Agencije za sprječavanje korupcije i Upravne inspekcije. U kontinuitetu se prati primjena planova integriteta, Zakona o sprječavanju korupcije, Zakona o slobodnom pristupu informacijama i Zakona o finansiranju političkih partija. U oblasti ljudskih prava, nastavljeno je sa obezbjeđivanjem pristupa licima sa invaliditetom objektima i površinama u javnoj upravi, zaključuje Laković Drašković.

Kada je u pitanju Operativni dokument – aneks Akcionog plana za poglavlje 23, Laković Drašković je istakla da Operativni dokument sadrži mjere koje su označene kao nerealizovane ili djelimično realizovane u Akcionom planu za praćenje Strategije za borbu protiv korupcije i organizovanog kriminala 2010-2014. Dokumentom je obuhvaćeno 7 oblasti: javne nabavke, privatizacija, urbanizam, obrazovanje, zdravstvo, lokalna samouprava i policija. Od ukupno 57 prispjelih mjera, realizovano je ili se u kontinuitetu realizuje 27 mjera, ili 48%. Djelimično je realizovano 14, ili 25%, a nerealizovano je 16 mjera, ili 28%.

Od najvažnijih realizovanih aktivnosti tokom izvještajnog perioda, Laković Drašković ističe: nastavak s izvještavanjem o sprovođenju Strategije razvoja sistema javnih nabavki za period 2016 – 2020, praćenje sprovođenja antikorupcijskih mjera i mjera sprečavanja sukoba interesa u postupku javnih nabavki, unapređivanje obrazaca za prijavljivanje slučajeva korupcije, donošenje podzakonskih akata za sprovođenje Zakona o legalizaciji neformalnih objekata,

usvajanje izmjena Pravilnika o organizaciji i sistematizaciji UIP kojima se povećava broj radnih mjesta za urbanističke i građevinske inspektore, pripremanje Analize usvojenih planova integriteta u opštinama i početak praćenja realizacije zaključaka i preporuka Savjeta za građansku kontrolu rada policije.

Kada je poglavlje 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost u pitanju, Laković Drašković ističe da je u izvještajnom periodu, za realizaciju dospjelo 186 mjera iz Akcionog plana, od čega je realizovano ili se realizuje u kontinuitetu ukupno 133 mjere, ili 72%. Glavna pregovaračica za poglavlja 23 i 24 kazala je da su najvažnije realizovane aktivnosti tokom izvještajnog perioda sljedeće:

U oblasti migracija utvrđen je Predlog zakona o strancima.

U oblasti azila, donijeto je više podzakonskih akata za sprovođenje Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca.

U oblasti vizne politike, nastavljen je trend malog broja izdatih viza na graničnim prelazima, ukupno 8 viza.

U oblasti vanjskih granica i Šengena, nastavljeno je sprovođenje mjera iz Šengenskog akcionog plana.

U oblasti borbe protiv organizovanog kriminala, potpisan je Sporazum za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminala, od strane MUP-a, Ministarstva pravde, Ministarstva finansija, Vrhovnog suda i VDT-a.

U oblasti borbe protiv trgovine ljudima, u avgustu 2017. godine usvojen je Prvi polugodišnji izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za 2017-2018. U novembru 2017. godine usvojen je Izvještaj o realizaciji GRETA preporuka u okviru II kruga evaluacije implementacije Konvencije Savjeta Evrope za borbu protiv trgovine ljudima.

Kod saradnje u oblasti droga, nastavljen je trend jačanja saradnje Uprave policije i Uprave carina kroz sprovođenje zajedničkih kontrola na graničnim prelazima.

Poslanica Daliborka Pejović kazala je da smatra da je rad policijskih odjeljenja u borbi protiv organizovanog kriminala pogrešno strukturisan, i upitala da li postoji mogućnost donošenja odluke za reintegracijom policijskih snaga koje bi trebalo da se bave problemom opšte bezbjednosti i borbe protiv kriminalnih klanova.

Marijana Laković Drašković je kazala da EK prepoznaje napredak u borbi protiv visoke korupcije, ali da je ključni problem u efikasnosti pravosudnih i tužilačkih organa. Jedna od preporuka Evropske komisije u tom pogledu je izmjena Zakona o oduzimanju imovine stečene krivičnim djelom, zato što dosad nije bilo dovoljno finansijskih istraga.

Kako više nije bilo tema za diskusiju, sjednica je zaključena u 15 časova i 40 minuta.

ZAPISNIK SAČINIO

PREDSJEDNIK ODBORA

Luka Pejović

Adrijan Vuksanović