

ZAPISNIK
sa 14. sjednice Radne grupe za izgrađivanje povjerenja u izborni proces održane
16. septembra 2013. godine

Sjednica je počela u 11 sati i 15 minuta.

Predsjedavali su mr Milutin Simović i Srđan Milić, kopredsjednici Radne grupe.

Sjednici su prisustvovali članovi Radne grupe: doc.dr Miodrag Vuković, doc.dr Branka Bošnjak, Mevludin Nuhodžić, Rifat Rastoder, Ljerka Dragičević, Neven Gošović, Azra Jasavić, Milutin Đukanović i Goran Danilović.

Takođe, sjednici su, po pozivu, prisustvovali predstavnici nevladinog sektora i to: Pavle Čupić, predstavnik Mreže za afirmaciju nevladinog sektora i Vladimir Dedović, predstavnik Centra za monitoring i istraživanje.

Sjednica je bila otvorena za javnost.

Otvarajući sjednicu, kopredsjednik Radne grupe, Srđan Milić je upoznao članove Radne grupe sa dopisom koji je Ranko Krivokapić, predsjednik Skupštine Crne Gore, uputio kopredsjednicima Radne grupe. U dopisu je navedeno da Radna grupa može nastaviti sa radom, a da će Kolegijum predsjednika Skupštine, na prvoj sjednici utvrditi dodatno vrijeme za rad Radne grupe.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED

1. Razmatranje Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu.

Tačka dnevnog reda: Razmatranje Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o crnogorskom državljanstvu.

Shodno ranije utvrđenoj metodologiji, pristupilo se razmatranju Nacrta ovog zakona, na način što se razmatrao član po član.

Neven Gošović je obrazložio predlog Socijalističke narodne partije, kojim se predlaže izmjena člana 5 Zakona o crnogorskom državljanstvu, u pogledu uslova za sticanje crnogorskog državljanstva porijeklom.

Rifat Rastoder je, u odnosu na predlog Socijalističke narodne partije, istakao da postojeće zakonsko rješenje treba zadržati, uz mogućnost da se tačka 4 ovog člana precizira i pojasni. Smatra da predlog Socijalističke narodne partije nije prihvatljiv, uz

argumentaciju da nije u skladu sa Evropskom konvencijom o državljanstvu. Obavijestio je Radnu grupu da je zajedno sa doc. dr Miodragom Vukovićem razgovarao sa predstavnicima nadležnog organa koji sprovode ovaj zakon, u cilju razjašnjenja pojedinih normi, koje su predložene u pravcu izmjena ovog zakona.

Goran Danilović je ocijenio prihvatljivim predlog Socijalističke narodne partije, uz ocjenu da je postojeće zakonsko rješenje suviše strogo i restriktivno, i da pojedine norme u Zakonu o državljanstvu treba relaksirati. Uz naglasak da je u pitanju nepravедna norma, Danilović je pozvao ostale članove Radne grupe da ponude normu koja bi bila poželjna u odnosu na navedenu tačku 4. Istakao je, da će se, u svakom slučaju, morati u skorijoj budućnosti ove odredbe mijenjati.

Srđan Milić, kopredsjednik Radne grupe je uz dodatno pojašnjenje predloga za izmjenu člana 5 Zakona o crnogorskom državljanstvu, naglasio da Radna grupa mora iznaći adekvatno rješenje. Podsjetio je, da zbog nejasnih i dvosmislenih rješenja u važećem zakonu, susrećemo se sa problemima na terenu. Istakao je da su izmjene ovog zakona dio procesa sa kojima ćemo se više baviti kada budemo dio Evropske unije.

Mr Milutin Simović, kopredsjednik Radne grupe je pozitivnim ocijenio nastojanje članova Radne grupe, Rastodera i Vukovića da kroz razgovor sa predstavnicima nadležnih institucija razjasne određena pitanja. Ukazao je na određena pitanja, koja proizilaze iz dosadašnjeg toka rasprave povodom ovog zakona. Kao prvo, da li zakon može da proizvede refleksije u odnosu na državu. Zatim, da li je sada vrijeme da se mijenja koncept na kome se zasniva Zakon, i da li je sada dobra prilika da se isprave pravne nejasnoće, odnosno da li neke norme izmijeniti kako bi se otklonile određene nepravde. Kopredsjednik Simović je mišljenja da Radna grupa treba da pristupi izmjeni pojedinih normi kako bi se otklonile dileme i nejasnoće u Zakonu o crnogorskom državljanstvu, i nepravda koja je eventualno mogla nastati primjenom takvih normi. Naglasio je da koncept zakona treba da bude primjeren maloj državi kakva je Crna Gora, i da treba ostati dosledan postojećem konceptu.

Milutin Đukanović je podsjetio da razlog obrazovanja Radne grupe leži upravo u činjenici da se otklone nepravde koje su zakoni proizveli. Rješenja koja sadrži Zakon o crnogorskom državljanstvu, po njegovom mišljenju, komplikuju dobijanje crnogorskog državljanstva. Kategoričan je u tvrdnji da su porijeklo i boravište dovoljan osnov za dobijanje crnogorskog državljanstva.

Neven Gošović je ukazao na potrebu da se dođe do mogućem dogovoru, i da u tom pravcu ostaju otvoreni za dogovor, i da treba napraviti bar neki korak naprijed.

Doc. dr Miodrag Vuković je naglasio da Zakon o crnogorskom državljanstvu pripada setu „državnih,, zakona. Smatra da ovaj zakon jeste strog, ali da nije nedemokratski, i da nema savršenih zakona. Podsjetio je, da je shodno ovom zakonu podnijeto 30 hiljada zahtjeva za dobijanje crnogorskog državljanstva. Od tog broja, 28 hiljada zahtjeva je riješeno, od čega 24 hiljade pozitivno.

Vladimir Dedović, predstavnik Centra za monitoring i istraživanje je naglasio da je Zakon o crnogorskom državljanstvu usklađen sa Evropskom konvencijom o državljanstvu. Predložio je da se koncipira više alternativa u pravcu izmjena postojećeg rješenja, a da se nakon toga dostave ekspertima.

Rasprava je nastavljena analizom sledećih članova Nacrta zakona. Posebnu pažnju članova Radne grupe izazvala su rješenja sadržana u predlozima za izmjenu

odredbi člana 8 Zakona o crnogorskom državljanstvu. Pored saglasnosti da se izmijeni tačka 4 ovog člana, prihvaćen je i predlog Socijaldemokratske partije, uz određene korekcije, i uz poziv da se obrati pažnja na njegovu usklađenost sa Ustavom Crne Gore. Takođe, u odnosu na predlog Socijaldemokratske partije da se uvede novi stav koji bi dodatno razradio uslov iz tačke 7 ovog člana, postignuta je saglasnost da se ide sa više alternativa.

Radna grupa je analizirala i pojam crnogorskog iseljenika, odnosno njegovo značenje koje je potrebno definisati, uz naglasak da je potrebno utvrditi na koji način su nadležni organi, do sada, tretirali ovo pitanje, kakva su prava i kriterijumi koja ga prate.

Radna grupa je analizirala i predloge za izmjenu odredbi ovog zakona koje uređuju sticanje crnogorskog državljanstva prijemom. Posebnu pažnju članovi Radne grupe su posvetili pitanju dobijanja crnogorskog državljanstva prijemom kada je u pitanju državni, naučni, privredni, kulturni, ekonomski, sportski i drugi interes Crne Gore, i ulozi Predsjednika Crne Gore, predsjednika Skupštine i predsjednika Vlade Crne Gore u tom postupku.

Kako za raspravu više nije bilo zainteresovanih članova Radne grupe, kopredsjednik Srđan Milić je zaključio sjednicu.

Sjednica je završena u 15 sati i 10 minuta.

SEKRETAR RADNE GRUPE

Vlatko Šćepanović



KOPREDSJEDNICI RADNE GRUPE

Srđan Milić



mr Milutin Simović

