

**ZAPISNIK**  
**sa 24. sjednice Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore,**  
**održane 11. jula 2018. godine**

Sjednica je počela u 11 časova i 5 minuta.

Sjednici je predsjedavao Adrijan Vuksanović, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Daliborka Pejović, Marija Čatović, Mihailo Anđušić, Momčilo Martinović i Sanja Pavićević.

Sjednici nije prisustvovao član Odbora Nikola Rakočević.

Kao zainteresovana poslanica i ujedno u svojstvu zamjene člana Odbora, sjednici je prisustvovala poslanica Nada Drobnyak.

Sjednici su prisustvovali sljedeći predstavnici nadležnih organa: Marijana Laković Drašković, generalna direktorica Direktorata za pravosuđe Ministarstva pravde, Željko Rutović, generalni direktor Direktorata za medije Ministarstva kulture, Marija Vlaović, samostalna savjetnica za praćenje propisa u Direktoratu za medije Ministarstva kulture, Dragan Pejanović, državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova, Blanka Radošević Marović, generalna direktorica Direktorata za unapređenje i zaštitu ljudskih prava Ministarstva za ljudska i manjinska prava, Sreten Radonjić, direktor Agencije za sprječavanje korupcije i Mladen Tomović, koordinator Sektora za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda u Agenciji za sprječavanje korupcije.

Na sjednici su učestvovali i Željko Aprcović, predsjednik Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu i Luid Škrelja, predsjednik Administrativnog odbora.

Sjednici su prisustvovali saradnici u Sekretarijatu Odbora za evropske integracije: Sanja Bulatović, Marija Milošević i Luka Pejović.

Sjednici su prisustvovala Slavica Mirković, sekretarka Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu i Ivana Tatar, saradnica u Sekretarijatu Odbora.

Sjednici je prisustvovala i saradnica iz NVO Institut alternativa Dragana Jaćimović.

Sjednica je bila otvorena za javnost.

\* \* \* \* \*

Nakon što je konstatovao da postoji kvorum za rad, predsjednik Odbora Adrijan Vuksanović potvrdio je da je usvojen predviđeni

**DNEVNI RED:**

*– Zapisnik sa prve zajedničke sjednice Odbora za evropske integracije i  
Odbora za međunarodne odnose i iseljenike –*

**Konsultativno saslušanje predstavnika nadležnih organa na temu ispunjavanja obaveza iz procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, sa fokusom na poglavlja 23 i 24.**

\* \* \* \* \*

Na početku, predsjednik Odbora je kazao da je tog jutra primio dopis od NVO Institut alternativa sa sugestijom da se na sjednici razmotri Dinamički plan rada na privremenim i završnim mjerilima pregovaračkih poglavlja Crne Gore s Evropskom unijom, koji je donijela Vlada Crne Gore. Tim povodom, kazao je da Odbor na posebnim sjednicama ocjenjuje stepen realizacije ispunjenosti mjerila u pregovaračkim poglavljima, te da su te sjednice zatvorene za javnost jer su u pitanju akti koji nose oznaku „interno“.

Zatim, pozvao je članove da se izjasne o zapisniku sa prve zajedničke sjednice Odbora za evropske integracije i Odbora za međunarodne odnose i iseljenike. Zapisnik je usvojen jednoglasno, bez primjedbi.

## **TAČKA 1**

### **KONSULTATIVNO SASLUŠANJE PREDSTAVNIKA NADLEŽNIH ORGANA NA TEMU ISPUNJAVANJA OBAVEZA IZ PROCESA PRISTUPANJA CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI, SA FOKUSOM NA POGLAVLJA 23 I 24**

Predsjednik Odbora Adrijan Vuksanović je kazao da je ova sjednica organizovana kako bi poslanici dobili više informacija o napretku Crne Gore u realizaciji obaveza iz poglavlja 23 i 24, odnosno iz oblasti vladavine prava, borbe protiv korupcije, poštovanja ljudskih prava i sloboda i prava manjina, u susret predstojećem sastanku Parlamentarnog odbora za stabilizaciju i pridruživanje, koji će se održati u Podgorici 16. i 17. jula. Stoga, ova sjednica može poslužiti kao priprema za raspravu sa kolegama iz Evropskog parlamenta na konkretne teme, odnosno da poslanici čuju od nadležnih organa šta je to država ostvarila od prethodnog sastanka POSP-a, koliko je zadovoljstvo urađenim, gdje ima prostora za napredovanje i kako Skupština može doprinijeti bržoj i kvalitetnoj dinamici procesa pristupanja. Kako je dodao, na sjednicu su bili pozvani glavni pregovarač, i ministri pravde, unutrašnjih poslova, kulture i ljudskih i manjinskih prava, ali oni, nažalost nisu bili u mogućnosti da dođu. Zatim je riječ dao gđi Laković Drašković.

Marijana Laković Drašković, generalna direktorica Direktorata za pravosuđe Ministarstva pravde, kazala je da je Crna Gora od otvaranja pregovora značajno unaprijedila zakonodavni okvir u poglavljima 23 i 24, te da je donijeto i izmijenjeno oko 60 zakonskih propisa. Takođe, značajno je ojačan institucionalni okvir u ovoj oblasti, kroz jačanje administrativnih kapaciteta postojećih i osnivanje novih institucija (Agencija za sprječavanje korupcije, Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Specijalno državno tužilaštvo, Specijalno policijsko odjeljenje, nove organizacione jedinice u Sektoru kriminalističke policije, Centar za tražioce azila, Prihvatilište za strance, Sektor za oduzetu imovinu). Postojeće institucije se kontinuirano osnažuju kako novim kadrom, tako redovnim obukama. Dalje, kazala je da najnoviji polugodišnji izvještaji o realizaciji akcionih planova pokazuju visok stepen implementacije, pa se očekuje da će Crna Gora u novembru 2018. godine dobiti izvještaj Evropske komisije o ispunjenim mjerilima i završna mjerila za zatvaranje poglavlja. Kako je dodala, ova dva poglavlja su ključna za integrativni proces i od njih će zavisiti otvaranje i zatvaranje preostalih poglavlja.

U oblasti pravosuđa, donijeti su svi neophodni zakoni koji su unijeli brojne novine, kao što je sistem izbora tužilaca i sudija. Po novim propisima, samo najbolji diplomirani pravnici će dobiti priliku da završe pripravnički staž u tužilačkim i sudskim organima, a zatim i da polože pravosudni ispit. Zatim se biraju za kandidate na funkcije, nakon čega polažu zahtjevnu obuku nakon koje postaju sudije i tužioci. Pored toga, kako je dodala Laković Drašković, uvođenje instituta notara je doprinijelo većoj javnoj sigurnosti, a izvršitelja većoj efikasnosti rada. U narednom periodu, izazovi su u implementaciji svih usvojenih novina, a naročito u sprovođenju Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2016-2020. godine.

U pogledu ratnih zločina, Laković Drašković je kazala da je pred Višim sudom u Podgorici u toku postupak protiv jedne osobe za ratni zločin protiv civilnog stanovništva. Svi predmeti naknade štete žrtvama ratnih zločina su pravosnažno završeni. Sudovi su u periodu od 2015. do 2017. godine, povodom predmeta „Morinj“, donijeli 154 odluke kojima je pravosnažno usvojen tužbeni zahtjev i ukupno je dosuđeno skoro milion i po eura. U oblasti prevencije korupcije, Vlada je 2016. godine usvojila Operativni dokument za sprječavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika, koji predstavlja aneks Akcionog plana za poglavlje 23 i o kojem se izvještava na polugodišnjem nivou. U okviru prevencije korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije kontinuirano ulaže značajne napore na planu daljeg unapređenja efikasnosti i uspostavljanju bilansa rezultata. Pored instituta lobiranja i zvizdača, Agencija je preuzela i obavezu nadzora nad finansiranjem političkih partija, te je do skoro za svoj rad dobijala pohvale od strane Evropske komisije.

U oblasti osnovnih prava, usvojene su izmjene i dopune Zakona o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda, Zakona o zabrani diskriminacije i Zakona o rodnoj ravnopravnosti, te Zakon o zabrani diskriminacije lica s invaliditetom, a u kontinuitetu se radi i na jačanju administrativnih kapaciteta Zaštitnika i Ministarstva za ljudska i manjinska prava. Kada je u pitanju zaštita slobode medija i bezbjednost novinara, Vlada radi na izradi novog Zakona o medijima i na izmjenama i dopunama Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, u skladu sa preporukama JUFREX-a (Jačanje pravosudne ekspertize o slobodi izražavanja i medija u Jugoistočnoj Evropi). U pogledu rada Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija, Vlada je u julu usvojila odluku o produženju mandata Komisije na period od dvije godine, a prethodno je pozitivno riješila pitanje naknada za rad članovima Komisije. U pogledu prava osoba sa invaliditetom, Vlada je u martu 2018. godine donijela dvogodišnji Akcioni plan za sprovođenje Strategije za integraciju lica sa invaliditetom u Crnoj Gori za period 2016-2020. Takođe, Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata dodatno je ojačao zakonski okvir za pristupačnost objektima za lica sa invaliditetom i lica smanjene pokretljivosti. Kad je u pitanju oblast rodne ravnopravnosti i borbe protiv nasilja u porodici, Crna Gora je u julu 2017. godine pred CEDAW Komitetom predstavila Drugi periodični izvještaj o sprovođenju CEDAW Konvencije (Konvencije o eliminaciji svih oblika diskriminacije žena). U okviru Programa IPA 2014 „Podrška anti-diskriminacionim i politikama rodne ravnopravnosti“, sproveden je intenzivan proces političkog snaženja žena, a usvojeni su amandmani na Krivični zakonik koji se tiču usklađenosti definicije silovanja sa Istanbulskom konvencijom. U pogledu zaštite prava LGBTI osoba, Vlada je u martu donijela Akcioni plan za sprovođenje Strategije unapređenja kvaliteta života LGBT osoba u Crnoj Gori za period 2013-2018, a u planu je donošenje Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola, do kraja ove godine.

U pogledu zabrane torture, nastavilo se sa unapređenjem pravnog okvira, te sa reformom zatvorskog sistema. Održan je niz obuka na temu ljudskih prava i sloboda i prevencije torture, sudske prakse i evropskih standarda. Zaštitnik ljudskih prava i sloboda nastavio je sa kontrolom uslova života i rada u ZIKS-u. U pogledu represije korupcije i borbe protiv organizovanog kriminala, značajno su ojačani administrativni kapaciteti, a trenutno je u toku konkurs za dva dodatna specijalna državna tužioca. Ostvaren je značajan rezultat u pogledu borbe protiv korupcije na visokom nivou, a Evropska komisija u narednom periodu očekuje pokretanje i vođenje finansijskih istraga koje će da rezultiraju oduzetom imovinom.

Dragan Pejanović, državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova, kazao je da je primarno da Crna Gora što prije dobije završna mjerila za zatvaranje poglavlja 23 i 24. Kad je u pitanju normativni aspekt, Crna Gora sprovodi dva važna zakona koja su usklađena sa pravnom tekovinom EU i međunarodnim standardima: Zakon o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca i Zakon o strancima, a u pripremi su tri predloga zakona, o graničnoj kontroli, o zaštiti

podataka o ličnosti i o unutrašnjim poslovima. Implementira se više strategija i radi se na tri nove strategije: za integrisano upravljanje granicom, za borbu protiv trgovine ljudima i za suzbijanje nasilnog ekstremizma.

U pogledu institucionalne saradnje, ojačano je Specijalno policijsko odjeljenje i uspostavljena elektronska razmjena podataka između organa za sprovođenje zakona, što treba da pruži dodatan podstrek borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala. U skladu sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa za period 2016 – 2020. godine, u toku je izrada preostalih veb servisa Uprave carina, Sudskog savjeta i Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma, a spisak institucija će biti proširen i na Centralnu banku i Upravu za nekretnine. Takođe, u Upravi policije je formiran Odsjek za trgovinu ljudima i krijumčarenje.

U oblasti migracija, realizuju se aktivnosti u cilju rješavanja pitanja smještajnog kapaciteta za migrante, kako bi država spremno dočekala povećan priliv imigranata. Pored toga, prevenciji nezakonitih aktivnosti na granici će doprinijeti potpisivanje Sporazuma o statusu između Crne Gore i Evropske unije o akcijama koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu (FRONTEX) u Crnoj Gori. U tom pogledu, trenutno je odobreno 30 zaštita prema licima koji su tražioci azila u Crnoj Gori, a u prvoj polovini 2018. godine registrovano je 2113 migranata koji su zatečeni tokom nezakonitog prelaska granice ili unutar države. Pejanović je predstavio i statistiku u pogledu ukupnog broja krivičnih djela, krivičnih djela sa elementima organizovanog kriminala, krivičnih djela u vezi sa opojnim drogama, krivičnih djela u oblasti privrednog kriminaliteta, krivičnih djela sa elementima korupcije, te u pogledu mjera kontrole bezbjednosno interesantnih lica.

Željko Rutović, generalni direktor Direktorata za medije Ministarstva kulture, predstavio je napredak u oblasti medijskog zakonodavstva, kazavši da se od značajne reforme 2002-2003. godine svakodnevno preduzimaju koraci na daljem unapređenju medijskog sistema. Za 2018. godinu, planirano je donošenje novog Zakona o medijima i izmjena i dopuna Zakona o nacionalnom javnom emiteru Radio i Televizija Crne Gore, iz razloga ubrzanih tehnoloških promjena i specifičnosti digitalnog okruženja. U pogledu medijske samoregulacije, kazao je da je to izvorni princip djelovanja medijskih poslenika, ali da će Vlada doprinijeti normativnom ambijentu u tom pogledu, time što će finansijski potspješiti rad samoregulatornih tijela. Takođe, JUFREX je usvojio analizu medijskog sektora u Crnoj Gori sa ukupno 68 preporuka, ali je Vlada već anticipirala te preporuke i uvrstila ih u predlog novog zakona.

Sreten Radonjić, direktor Agencije za sprječavanje korupcije, kazao je da je ASK od svog osnivanja ispunila sva očekivanja i odgovorila na zakonske obaveze, te dodao da nije saglasan sa mišljenjem EK da treba otkloniti politički uticaj na rad Agencije, jer političkog uticaja nema. Dodao je da rezultate ASK karakteriše neselektivnost u radu, pa je dosad 150 javnih funkcionera podnijelo ostavku ili razriješeno na osnovu aktivnosti Agencije. Posebno je istakao rezultate anketa javnog mnjenja, prema kojima se na kraju 2016. godine 64%, a na kraju 2017. godine 68% građana izjasnilo da vjeruje da je ASK dala značajan doprinos u preventivnim aktivnostima u borbi protiv korupcije. Agencija redovno učestvuje u sprovođenju svih obaveza iz poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i prepoznata je u regionu kao aktivni učesnik u svim projektima koji se bave borbom protiv korupcije. Dalje, Radonjić je kazao da treba otkloniti ideje o tome da je ASK nadležna da oduzima imovinu i vodi istrage, jer je njena nadležnost da ukaže na procese u kojima može doći do korupcije i da predloži mjere, te da saraduje sa drugim institucijama i razmjenjuje informacije.

Blanka Radošević Marović, generalna direktorica Direktorata za unapređenje i zaštitu ljudskih prava Ministarstva za ljudska i manjinska prava, kazala je da Crna Gora ima koherentan pravni okvir za zaštitu ljudskih prava i zabranu diskriminacije. U pogledu zakonske regulative, Zakon o

izmjenama i dopunama Zakona o zabrani diskriminacije i Zakon o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda su usklađeni sa pravnom tekovinom EU, a za Zakon o zabrani diskriminacije osoba sa invaliditetom preostaje samo jedan dio koji još uvijek nije usklađen sa Konvencijom UN-a o pravima osoba sa invaliditetom. Takođe, ubrzo će Skupštini biti dostavljen predlog zakona o životnom partnerstvu lica istog pola koji je još uvijek u formi nacрта. Dalje, Radošević Marović je kazala da Ministarstvo kontinuirano sprovodi aktivnosti na podizanju svijesti građana, kroz medijske kampanje, edukacije i obuke onih koji su zaduženi za primjenu antidiskriminacionih zakona. Ministarstvo se bavi i zaštitom i promocijom prava romske populacije, kroz medijske kampanje i koordinaciju Strategije za socijalnu inkluziju Roma i Egipćana 2016 – 2020.

Članica Odbora Daliborka Pejović je upitala koje su ključne promjene u medijskom zakonodavstvu, te kako ocjenjuje kvalitet medijske samoregulacije. Upitala je da li se novinari prilikom potpisivanja ugovora o radu obavezuju na poštovanje etičkog kodeksa, te da li se tijela za samoregulaciju koriste i kao medijatori za rješavanje sporova ili se svi sporovi rješavaju pred sudovima. Dalje, upitala je kakvi su trendovi u pogledu slučajeva nasilja nad novinarima i da li je došlo do povećanja ili smanjenja broja odštetnih zahtjeva pred Evropskim sudom za ljudska prava u Strazburu. Takođe, upitala je da li postoji uravnotežen pristup između racionalizacije sudske i tužilačke mreže, koliko je odobreno pomilovanja, te da se u kontekstu izvještaja EK koji sadrži nejasne konstatacije, pojasni da li se i u kojoj mjeri istrage policije zasnivaju na obavještajnom radu.

Željko Rutović je odgovorio da će novi medijski zakoni biti usklađeni sa svim relevantnim međunarodnim standardima, te da će njima biti regulisani uslovi za rad medija, rad internet medija, pravo na zaštitu ličnih podataka, pitanja koja se tiču izvora informacija, dužne novinarske pažnje, transparentnosti, prava na ispravku i odgovor itd. Takođe, trenutno se radi na nacrtu zakona kojim bi bio uveden fond za zaštitu medijskog pluralizma, čija će sredstva biti dostupna svim komercijalnim elektronskim, štampanim i online medijima. U pogledu Zakona o RTCG, postojeći zakon nije dobio nijedan negativni komentar Evropske komisije, ali se Vlada opredijelila za izmjene i dopune, koje se odnose na jačanje institucionalne nezavisnosti RTCG, kreiranje Upravnog odbora koji će biti zadužen za finansije i uvođenje instituta ombudsmana. Takođe, izmjenama i dopunama je predviđeno da Skupština raspravlja o finansijskom izvještaju RTCG, kao i da pri uvođenju novih usluga RTCG mora da traži saglasnost od Agencije za elektronske medije i Agencije za zaštitu konkurencije, u cilju zaštite konkurencije. Kad je u pitanju samoregulacija, kazao je da su mediji koncipirani tako da se temelje na načelima slobode izražavanja i etičkog djelovanja, te da postoji više mehanizama za samoregulaciju, ali da Evropska komisija upozorava da oni nijesu dovoljno djelotvorni.

Marijana Laković Drašković je odgovorila da su u tužilaštvu formirani predmeti protiv nepoznatih izvršilaca zbog nasilja nad novinarima i napada na imovinu medija, te da su u 19 predmeta podignute optužnice, od čega su u 12 donijete osuđujuće presude, u tri oslobađajuće, u jednom predmetu je optužni predlog odbačen, a tri predmeta su u toku. U pogledu predstavki pred Evropskim sudom za ljudska prava, došlo je do pada podnesenih predstavki zbog djelotvornosti instituta ustavne žalbe. U pogledu racionalizacije sudske i tužilačke mreže, kazala je da je prva važna aktivnost sprovedena, a to je odluka Sudskog savjeta da je za osnivanje jednog suda potrebno najmanje četiri sudije. Nakon donošenja novog zakona o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima sa državama članicama Evropske unije, koji je u pripremi, mijenjaće se i Zakon o sudovima. U pogledu instituta pomilovanja došlo je do smanjenja odobrenih pomilovanja, pa je u 2017. godini od ukupno 153 predloga samo jedan pozitivno riješen.

Dragan Pejanović je odgovorio da policija ostvaruje kvalitetnu saradnju sa organima za sprovođenje zakona u zemlji i na međunarodnom nivou, što je dodatno institucionalno ojačano kroz potpisivanje više sporazuma o saradnji. Kao rezultat sporazuma o saradnji u borbi protiv organizovanog kriminala između Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva pravde,

Ministarstva finansija, Vrhovnog državnog tužilaštva i Vrhovnog suda, uključujući i organe nad kojima ove institucije vrše nadzor, uspostavljen je elektronski link za razmjenu podataka i postoje i oficiri za vezu, za rad 24 časa dnevno. Značajan doprinos saradnji sa međunarodnim partnerima, po njegovim riječima, daju i oficiri za vezu pri Europolu i Centru za sprovođenje zakona u Jugoistočnoj Evropi (SELEC). Dalje, dodao je da Uprava policije svoj cjelokupni rad zasniva na obavještajnom radu, kroz prikupljanje operativnih informacija, te da je reakcija na dobijene podatke veoma efikasna i kvalitetna.

Član Odbora Mihailo Anđušić je upitao da li se do kraja godine može očekivati inoviranje akcionih planova za poglavlja 23 i 24, te postoje li statistički podaci o slučajevima korupcije nastalih po prijavama građana. Takođe, povodom najave premijera o saniranju karaule na granici sa Albanijom, upitao je da li se očekuje povećanje broja imigranata, te da li je Ministarstvo unutrašnjih poslova zadovoljno funkcionisanjem zajedničke granične patrole sa susjednim državama.

Marijana Laković Drašković je kazala da kapacitete trenutno treba usmjeriti na implementaciju akcionih planova, pa je donijeta odluka da se ne radi na njihovom inoviranju, već da se nakon ispunjenja privremenih mjerila usvoji izvještaj o realizaciji, nakon čega će se izraditi novi akcioni planovi. U pogledu prijava koruptivnih djela, predstavila je statističke podatke koji se tiču podnijetih optužnica i donijetih presuda, ali je kazala da ne postoji podatak o tome koliko se građana obratilo prijavama, jer to može biti u vidu jednog dopisa, obavještenja ili slično.

Mladen Tomović, koordinator Sektora za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda u Agenciji za sprječavanje korupcije, kazao je da je došlo do porasta broja prijava Agenciji – dok ih je 2016. godine bilo 56, a 2017. godine 69, samo u prvoj polovini 2018. godine je bilo 64 prijave. Kad su u pitanju prijave iz 2018. godine, zasad je četiri prijave proslijeđeno tužilaštvima, od čega su dvije odbačene, a za druge dvije se čekaju dodatne informacije. Što se tiče drugih organa, 35 prijava je proslijeđeno drugim organima i u četiri slučaja su utvrđene konkretne nepravilnosti i organima je naloženo da se one isprave. U toku 2017. godine, ASK je pokrenula 27 postupaka po službenoj dužnosti, a u 17 slučajeva je utvrđeno ugrožavanje javnog interesa. U pogledu zaštite zvizdača, ASK može pružiti zaštitu samo na osnovu podnijetog zahtjeva, a dosad je dobila 11 zahtjeva, od čega su četiri pozitivno riješena, šest negativno, a jedan je u toku.

Dragan Pejanović je odgovorio da je u slučaju masovnog priliva imigranata Vlada formirala operativni tim i donijela plan aktivnosti, te da se planira rekonstrukcija karaule kod graničnog prelaza Božaj, gdje bi se formirao migracioni centar. U II kvartalu je zabilježen porast broja ilegalnih imigranata, a trenutno značajan broj dolazi iz pravca Albanije. Što se tiče graničnih patrola, privremeni režim granice sa Hrvatskom se implementira, ukupno stanje na granici je dobro, otvaraju se zajednički granični prelazi i patrole zajednički sprovode značajne aktivnosti. Kako je Pejanović dodao, zadržavanje na crnogorskim graničnim prelazima je najmanje u regionu.

Članica Odbora Sanja Pavićević je upitala koje mjere preduzima Ministarstvo pravde za unapređenje pravosudnog informacionog sistema, imajući u vidu da će njegovim korišćenjem doći do racionalizacije pravosudne i tužilačke mreže i boljeg kvaliteta rada. Takođe, interesovala se za decentralizovani sistem finansiranja nevladinih organizacija, te za potpisivanje sporazuma o obalskoj straži.

Marijana Laković Drašković je odgovorila da je informacioni sistem pravosuđa od najvećeg interesa za državu, te da je zbog toga izrađena Strategija informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa sa Akcionim planom, uz podršku Vlade Norveške i EBRD-a. Takođe, u okviru Ministarstva je formiran posebni Direktorat za informaciono komunikacione tehnologije pravosuđa i bezbjednost podataka, koji još uvijek nema potrebni broj izvršilaca, ali čiji su

zaposleni dali sve svoje kapacitete za realizaciju predviđenih mjera. Kako je ona dodala, u narednom periodu očekuje se zapošljavanje još izvršilaca radi popunjavanja predviđenih 14 radnih mjesta.

Dragan Pejanović je kazao da je sistem državnih granica značajno unaprijeđen zahvaljujući saradnji sa FRONTEX-om, te dodao da je Ministarstvo u skladu sa Strategijom proširenja za Zapadni Balkan te preporukama datim kroz šest najvažnijih prioriteta, otpočelo pregovore sa EU o zaključivanju sporazuma sa FRONTEX-om. Kako je dodao, jedan dio sporazuma će biti tipski, odnosno jednoobrazan za sve zemlje regiona, a drugi će biti koncipiran shodno specifičnostima svake države. Pejanović je kazao da će sporazum biti važan za Crnu Goru zbog jačanja institucionalnih veza i kapaciteta, ali i za EU zbog rješavanja aktuelne migracione krize. Dalje, kazao je da država poštuje sporazum o readmisiji i vraća imigrante koji dolaze sa teritorije Hrvatske i Bosne i Hercegovine, ali da treba ojačati implementaciju sporazuma sa Albanijom. U pogledu finansiranja nevladinih organizacija, kazao je da je to sad u domenu Ministarstva javne uprave, ali da je unaprijeđen sistem dodjele sredstava, na način da se prvo definišu prioriteti javnih politika u svakom resoru, shodno kojima se određuje budžet i raspisuju konkursi za realizaciju prioriternih projekata.

Član Odbora Momčilo Martinović je upitao da li Ministarstvo kulture priprema plan implementacije preporuka iz analize JUFREX-a. Rutović je odgovorio da će Ministarstvo tokom jula organizovati sastanak sa predstavnicima više institucija koje su odgovorne za sprovođenje obaveza predviđenih analizom JUFREX-a, na kojem će se definisati rokovi za realizaciju zadataka.

Članica Odbora Marija Čatović je upitala da li Ministarstvo unutrašnjih poslova i tužilački organi imaju dovoljno tehničkih i stručnih instrumenata za sprovođenje brzih i efikasnih istraga i da li u tome koriste podršku drugih država. Dalje, izrazila je stav da je Zakonom o sprječavanju korupcije obuhvaćen veoma širok spektar radnih mjesta, od kojih neka po njenom mišljenju nijesu funkcionerska, te upitala da li se u tom dijelu planiraju izmjene Zakona. Na kraju, upitala je da li stav Vrhovnog suda može ograničiti pravo na isplatu naknade za eksproprijaciju zemljišta onda kada prođe određeni vremenski period od eksproprijacije.

Dragan Pejanović je odgovorio da državne institucije rade sve na jačanju svojih kapaciteta, na zadržavanju kvalitetnih kadrova, stručnom usavršavanju i suočavanju sa novim izazovima, kao i na tehničkom opremanju. No, dodao je da treba razviti svijest javnosti o bezbjednosnoj kulturi i reagovanju na različite vrste opasnosti. Kako je dodao, u okviru NATO-a Crna Gora ima odličnu saradnju i zajednički sa drugim državama radi na suzbijanju izazova i prijetnji.

Dušan Tomović je odgovorio da je definicija javnog funkcionera iz člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije usklađena sa članom 2 Konvencije UN-a protiv korupcije, koju je Crna Gora ratifikovala 2005. godine, a u nekim djelovima i šira jer u određenim slučajevima uključuje sve zaposlene u javnom sektoru. Ukupno, Crna Gora ima oko 4000 javnih funkcionera na državnom i lokalnom nivou i oko 1300 službenika Uprave policije, Uprave carina, Poreske uprave i Uprave za inspeksijske poslove. Marijana Laković Drašković je dodala da će Skupštini biti podnijete izmjene i dopune Zakona o notarima i Zakona o javnim izvršiteljima, kojima će se predložiti širenje obuhvata antikorupcijskog zakonodavstva i na ove kategorije. Stoga, u narednom periodu neće doći do smanjenja, već do povećanja broja kategorija koje podliježu primjeni Zakona o sprječavanju korupcije. Kad je u pitanju stav Vrhovnog suda po pitanju naknade za eksproprijaciju, kazala je da kao predstavnica Ministarstva ne može komentarisati stavove sudova.

Članica Odbora Nada Drobnjak je upitala kad će biti finalizovana jedinstvena baza podataka o slučajevima nasilja i kada se može očekivati novi predlog zakona o zaštiti podataka o ličnosti. Dalje, upitala je da li se planiraju strateška dokumenta za sprovođenje Rezolucije 1325 Savjeta

bezbjednosti UN-a – Žene, mir i bezbjednost. Povodom dostavljanja finansijskog izvještaja RTCG-a Skupštini, kazala je da bi se mogla uvesti i obaveza dostavljanja izvještaja o programskim aktivnostima, jer treba raditi na poboljšanju medijskog sadržaja koji se tiče javnog interesa.

Marijana Laković Drašković je odgovorila da postoje tehnički problemi u pogledu povezivanja baze podataka o slučajevima nasilja sa bazom podataka MUP-a, odnosno da razmjena podataka između institucija funkcioniše, ali ne putem elektronske baze. Dragan Pejanović je ukazao na činjenicu da većina drugih resora traži od MUP-a da u sopstveni informacioni sistem integriše i druge baze podataka, za šta MUP nema dovoljno kadrovskih i tehničkih kapaciteta. Dalje, odgovorio je da je IV kvartal rok za izradu predloga zakona o zaštiti podataka o ličnosti, a da će Rezolucija 1325 biti sastavni dio nove strategije o integrisanom upravljanju granicama, koja će biti donijeta do kraja IV kvartala.

Blanka Radošević Marović je dodala da je povodom prava LGBT osoba počeo rad na novoj Strategiji za unapređenje kvaliteta života LGBTI osoba u Crnoj Gori 2019 – 2023, čije se usvajanje planira do kraja 2018. godine. Takođe, Željko Rutović je odgovorio da se u ovoj fazi ne razmišlja o podnošenju izvještaja Skupštini o programskim aktivnostima RTCG-a.

Na kraju sjednice, poslanica Nada Drobnjak je obavijestila gđina Pejanovića da su na nedavno održanom sastanku sa članovima Odbora za rodnu ravnopravnost, članovi Savjeta za građansku kontrolu rada policije uputili pohvale na račun Ministarstva unutrašnjih poslova za njihove napore i sveukupni rad.

Kako više nije bilo tema za diskusiju, sjednica je zaključena u 13 časova i 50 minuta.

**SARADNICA U SEKRETARIJATU  
ODBORA**

Sanja Bulatović

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Adrijan Vuksanović