

ZAPISNIK
sa 49. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 16. jula 2018. godine

Sjednica je počela u 12.00 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Branko Čavor, Ana Nikolić, Mićo Orlandić i Genci Nimanbegu.

Poslanici Momčilo Martinović i Sanja Pavićević, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine, zamijenili su poslanike Filipa Vukovića i Nikolu Rakočevića.

U skladu sa članom 55 Poslovnika Skupštine, sjednici Odbora prisustvovali su poslanici Raško konjević i Mihailo Anđušić.

Sjednici su u svojstvu predstavnika predlagača, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, prisustvovali: Darko Radunović, ministar finansija; Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija i Bojan Paunović, v.d. generalnog direktora Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2018. GODINU (skraćeni postupak);
2. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA (skraćeni postupak);
3. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI (skraćeni postupak) I
4. TEKUĆA PITANJA.

* * *

Na Odboru je dogovoreno da se vodi objedinjena rasprava o prvoj, drugoj i trećoj tački dnevnog reda, dok će se Odbor izjasniti pojedinačno o svakom od predloga. Takođe, predsjednik Odbora podsjetio je da su navedeni predlozi zakona usmjereni Odboru 9. jula 2018. godine, sa predlogom da se donesu po skraćenom postupku.

* * *

Prva tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O BUDŽETU CRNE GORE ZA 2018. GODINU

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovali: Darko Radunović, ministar finansija i Bojan Paunović, v.d. generalnog direktora Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija.

Uvodno obrazloženje o predlogu navedenog zakona dao je Darko Radunović, ministar finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici Predrag Sekulić, Branko Čavor, Genci Nimanbegu i Raško Konjević.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

U uvodnom obrazloženju, predstavnik predlagača, ukazao je da se glavni razlozi za predlaganje izmjena Zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu, odnose na tehničko usaglašavanje usljed donošenja i primjene nove Uredbe o izmjenama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, kao i povećanje primitaka i smanjenje tekućih izdataka. Takođe, upoznao je Odbor da se promjene u ukupnom nivou primitaka odnose na povećanje primitaka od pozajmica i kredita i prihoda od prodaje imovine, dok se izvorni prihodi neznatno smanjuju u odnosu na Zakon o izmjenama Zakona o budžetu za 2018. godinu, iz marta mjeseca.

Predstavnik predlagača, saopštio je da navedeno smanjenje izvornih prihoda nastaje kao rezultat predložene promjene akcizne politike za duvan i duvanske proizvode i gazirana pića sa dodatkom šećera, a u cilju očuvanja i proširenja poreske baze i efikasnije borbe protiv sive ekonomije. Ukazao je, takođe, da su promjene na rashodnoj strani uslovljene: povećanjem ukupnog fonda bruto zarada koje nastaju proširenjem nadležnosti pojedinih institucija i usljed potrebe za njihovim kadrovskim jačanjem; nepredviđenim rashodima u oblasti zdravstava, kao i metodološkim promjenama obračuna budžetskog deficita, u skladu sa Predlogom o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Na Odboru je konstatovano da su izmjenama Zakona o budžetu predviđeni primici u iznosu od 2.512,26 mil. €, odnosno da su izdaci tekućeg budžeta umanjeni za 43,09 mil.€, izdaci državnih fondova uvećani za 24,65 mil.€, izdaci rezerve uvećani za 16,59 mil.€, izdaci kapitalnog budžeta umanjeni za 2,70 mil. €, dok su izdaci transakcija finansiranja uvećani za 430,68 mil. €. Odbor je utvrdio, da su predloženim izmjenama Zakona, izvorni prihodi umanjeni za 8,24 mil.€ u odnosu na plan, a ukupni izdaci, ne uključujući otplatu duga smanjeni za 4,55 mil.€. S tim u vezi, planirani nivo deficita povećan je za 3,70 mil.€ i iznosi 142,84 mil.€, odnosno 3,22% procijenjenog BDP-a. Takođe, Odbor je, imajući u vidu izlaganje ministra finansija konstatovao da je povećanje stavke pozajmice i krediti rezultat emisije obveznica iz aprila tekuće godine koju je Crna Gora uspješno okončala na tržištu euroobveznica čime je pod kamatnom stopom od 3,375% omogućeno refinansiranje obveznica koje su dospijevale na naplatu 2019, 2020. i 2021. godine i da je navedena kamatna stopa veoma povoljna.

Tokom rasprave, postavljena su pitanja koja su se odnosila na: povećanje pozicije bruto zarade Ministarstva prosvjete za 12,8 mil. €, kao i iznos prosječne bruto zarade u ovoj potrošačkoj jedinici; rast pozicije nedostajuća sredstva sa 295,88 mil.€, utvrđenih prvobitnim Zakonom o budžetu, na 755,26 mil. € koji su predloženi najnovijim izmjenama; povećanje sredstava za Fonda zdravstva; povećanje nivoa budžetskog deficita na 142,8 mil. € imajući u vidu da je Fiskalnom strategijom za 2017 - 2020. godinu, isti procijenjen na nivou od 111,5 mil. €. Takođe, bilo je riječi i o povećanju ukupnog nivoa bruto zarada za 32 mil.€, odnosno sa 429 mil. €, koliko je za 2018. godinu bilo procijenjeno Fiskalnom strategijom, na 461 mil. €. Kada je u pitanju prihodna strana budžeta, pozitivnim je ocijenjena činjenica da su tekući prihodi za oko 50 mil. € veći u odnosu na plan definisan Fiskalnom strategijom, kao i pozdravljeni napori Ministarstva finansija i Poreske uprave u sprovođenju poreske politike.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama Zakona o Budžetu Crne Gore za 2018. godinu.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Predrag Sekulić.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKCIZAMA

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovali: Darko Radunović, ministar finansija i Novo Radović, generalni direktor Direktorata za poreski i carinski sistem u Ministarstvu finansija.

Uvodno obrazloženje o predlogu navedenog zakona dao je Darko Radunović, ministar finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici Predrag Sekulić, Branko Čavor, Genci Nimanbegu i Raško Konjević.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

I Z V J E Š T A J

U uvodnom obrazloženju, predstavnik predlagača, ukazao je da se glavni razlozi za izmjene Zakona o akcizama odnose na potrebu dalje harmonizacije akciznog zakonodavstva sa direktivama Evropske unije u dijelu oporezivanja duvanskih proizvoda, čime bi se kroz postepeno povećanje visine akcize za ovaj akcizni proizvod njihova visina u potpunosti uskladila sa minimumom koji je propisan u EU.

Predstavnik predlagača ukazao je da je predloženim izmjenama i dopunom Zakona, izvršeno revidiranje postojećeg nivoa akciznog opterećenja kroz izmjenu važećeg „akciznog kalendara“, na način da se izvrši smanjenje postojeće visine specifične akcize na cigarete sa 40 eura za 1000 komada na 30 eura za 1000 komada od 1. septembra 2018. godine do 31. decembra 2019. godine. Takođe, upoznao je Odbor da se vrši i revidiranje visine akcize za gazirana pića sa dodatkom šećera i drugih sredstava za zaslađivanje ili aromatizaciju na način što je utvrđena nova visina akcize od 30 eura po hektolitr gazirane vode umjesto dosadašnjih 40 eura, kao i uvodi postepeno (godišnje) povećavanje visine akcize na fino rezani duvan ali na način da se njegova visina u ovoj godini smanji sa 54 eura na 30 eura po kilogramu.

Tokom rasprave, postavljena su pitanja i iskazana mišljenja, koja su se odnosila na: razloge zbog kojih se vrši smanjenje akcize na duvanske proizvode i gazirana pića sa dodatkom šećera; efekte primjene dosadašnji rješenja u odnosu na navedeno; mogućnost smanjenja akciza na gorivo imajući u vidu njihov uticaj na građane i privredu; mjere koje država preduzima, kao i plan daljih aktivnosti na suzbijanju sive ekonomije, naročito u oblasti koja se odnosi na duvanske proizvode; uticaj predloženih rješenja na ostvarivanje parametara definisanih Fiskalnom strategijom Crne Gore za period 2017-2020. godina i dr.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o akcizama.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Branko Čavor.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O BUDŽETU I FISKALNOJ ODGOVORNOSTI

Sjednici su povodom navedene tačke dnevnog reda prisustvovali: Darko Radunović, ministar finansija i Bojan Paunović, v.d. generalnog direktora Direktorata za budžet u Ministarstvu finansija.

Uvodno obrazloženje o predlogu navedenog zakona dao je Darko Radunović, ministar finansija.

U raspravi su učestvovali poslanici Predrag Sekulić, Branko Čavor, Genci Nimanbegu i Raško Konjević.

Nakon rasprave, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se kroz uvodno obrazloženje, ministra finansija, upoznao sa razlozima za predlaganje izmjene i dopuna Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kao i sa razlozima za donošenje po skraćenom postupku. Ukazano je da se izmjena i dopune Zakona predlažu u cilju daljeg unapređenja budžetskog sistema i upravljanja javnim finansijama kroz usklađivanje sa međunarodno prihvaćenom metodologijom, te da se na navedeni način postepeno vrši usklađivanje sa Direktivom 2011/85/EU, koja se odnosi na zahtjeve za budžetske okvire država članica.

Na Odboru je konstatovano da se predloženim dopunama Zakona definiše da se kao dio transakcija finansiranja tretiraju i izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti. Takođe, propisuje se način utvrđivanja budžetskog suficita, odnosno deficita na način da se izdaci pored već propisanog umanjenja za otplatu glavnice u zemlji i inostranstvu po osnovu duga nastalog uzimanjem kredita ili emitovanjem hartija od vrijednosti umanjuju i za izdatke za kupovinu hartija od vrijednosti koji predstavljaju transakcije finansiranja.

U odnosu na odloženu primjenu člana 34 stav 4 do 1. januara 2020. godine konstatovano je da je važećim zakonom predviđeno da sastavni dio godišnjih zakona o budžetu bude maksimalan nivo budžetske potrošnje koji je obavezujući za zakon o budžetu države za prvu godinu, a indikativan za drugu i treću fiskalnu godinu počev od 1. januara 2019. godine. S tim u vezi ukazano je da trenutno softversko rješenje koje se koristi za planiranje budžeta, odnosno pripremu godišnjeg zakona o budžetu, ne podržava planiranje budžeta na trogodišnjem nivou, te da se, imajući u vidu rokove za pripremu Zakona o budžetu Crne Gore za 2019. godinu, predlaže gore navedeno odlaganje.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Četvrta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove da:

- a) je Udruženje privrednih društava za priređivanje igara na sreću „Montenegro Bet“ 6. jula 2018. godine dostavilo dopis koji se odnosi na njihovo viđenje sprovođenje odluke Ustavnog suda u vezi Zakona o igrama na sreću, odnosno, klađenje na terminalima za klađenje u ugostiteljskim objektima.
- b) je DRI, u skladu sa protokolom koji je potpisan između Skupštine i DRI, dostavila:
 - 1) 7. juna - zbog dobijenog uslovnog mišljenja, Izvještaj o reviziji pravilnosti materijalno finansijskog poslovanja Ambasade Crne Gore u Grčkoj, Austriji, i Hrvatskoj i Stalne misije pri UN, OEBS i drugim međunarodnim organizacijama u Beču i
 - 2) 25. juna - zbog većeg broja utvrđenih nepravilnosti i propusta, Izvještaj o reviziji finansijskog izvještaja Demokratske narodne partije za 2016. godinu i

Ukazano je da su navedeni izvještaji dostupni su na internet stranici DRI.

c) se na Javni konkurs za imenovanje predsjednika i dva člana Savjeta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, koji je, 26. juna 2018. godine, objavljen na internet stranici Skupštine Crne Gore i u dnevnom listu „Dan“, sa rokom za podnošenje prijave od 15 dana (do 11. jula 2018. godine), prijavilo devet kandidata i to (po redosljedu podnošenja prijava):

- 1) Šaleta Đurović – za člana Savjeta,
- 2) Zoran Sekulić – za predsjednika Savjeta,
- 3) Amir Molazećirović – za člana Savjeta,
- 4) Predrag Boljević – za člana Savjeta,
- 5) Igor Vujačić – za člana Savjeta,
- 6) Branko Kovijanić – za predsjednika Savjeta,
- 7) Nikola Radunović – za predsjednika ili člana Savjeta,
- 8) Vladan Đukanović – za člana Savjeta,
- 9) Srđan Mihaljević – za predsjednika ili člana Savjeta.

Takođe, ukazano je da postoji mogućnost i da, eventualno, još prijava stigne putem Pošte.

Dogovoreno je da se na nekoj od narednih sjednica utvrdi dalji tok postupka, odnosno, da li je neophodno da Odbor u skladu sa poslovničkom mogućnošću, održi i konsultativno saslušanje prijavljenih kandidata.

Dogovoreno je da članovi Odbora, Branko Čavor i Ana Nikolić sa službom Sekretarijata provjere dokumentaciju kandidata i zatraže eventualne dopune i sl.

* * *

Sjednica je završena u 13.35 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/18-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA
Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA
Predrag Sekulić, s.r.

49. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 16. jula 2018. godine

| REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA | | | |
|--|---|----------|-----------|
| NAZIVI AKATA | „ZA“ | „PROTIV“ | „UZDRŽAN“ |
| Predlog zakona o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2018. godinu | Predrag Sekulić Ana Nikolić Branko Čavor Mićo Orlandić Genci Nimanbegu Momčilo Martinović Sanja Pavićević | | |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama | Predrag Sekulić Ana Nikolić Branko Čavor Mićo Orlandić Genci Nimanbegu Momčilo Martinović Sanja Pavićević | | |
| Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti | Predrag Sekulić Ana Nikolić Branko Čavor Mićo Orlandić Genci Nimanbegu Momčilo Martinović Sanja Pavićević | | |