

ZAPISNIK

Sa 60. sjednice Zakonodavnog odbora, održane 12. jula 2018. godine

Sjednica je počela u 10 sati, u Crvenom salonu Skupštine Crne Gore.

Sjednicom Odbora predsjedavala je Marta Šćepanović, predsjednica Zakonodavnog odbora.

Sjednici su prisustvovali članovi Odbora: Danijel Živković, Jovanka Laličić i prof. dr Miodrag Vuković.

Takođe, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, sjednici Odbora prisustvovali su i: poslanik Mićo Orlandić, koji je zamjenjivao, ispred kluba Socijaldemokrata i Liberalne partije Crne Gore, odsutnog člana Odbora Andriju Popovića, poslanik Nikola Rakočević, koji je zamjenjivao, ispred kluba DPS-a, odsutnog člana Odbora Miloša Nikolića, i poslanik Mihailo Anđušić, koji je zamjenjivao, ispred kluba DPS-a, odsutnog člana Odbora Momčila Martinovića.

Sjednici Odbora su u svojstvu predstavnika predlagača prisustvovali: Ivan Ivanišević - generalni direktor Generalnog direktorata za multilateralne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova; Edina Dešić - generalna direktorica Direktorata za tržište rada i zapošljavanje u Ministarstvu rada i socijalnog staranja; Milan Srzentić - državni sekretar u ministarstvu ekonomije; Pavle Radulović - ministar održivog razvoja i turizma; mr Ivana Vojinović, generalna direktorica Direktorata za životnu sredinu u Ministarstvu održivog razvoja i turizma; Dragana Čenić, generalna direktorica Direktorata za planiranje prostora u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Sjednicu nisu pratili predstavnici medija.

Predsjednica Odbora je predložila dnevni red koji je jednoglasno usvojen.

DNEVNI RED:

- 1. Predlog zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama;**
- 2. Predlog zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija;**
- 3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama;**
- 4. Predlog zakona o izmjeni Zakona o visokom obrazovanju;**
- 5. Predlog zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu;**
- 6. Predlog odluke o donošenju Prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“;**
- 7. Predlog odluke o donošenju Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore.**

Prva tačka dnevnog reda

Predlog zakona o međunarodnim restriktivnim mjerama

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona Ivan Ivanišević - generalni direktor Generalnog direktorata za multilateralne poslove u Ministarstvu vanjskih poslova. Predstavnik predlagača zakona obavijestio je Odbor da su primjedbe na ovaj predlog zakona, koje je dostavio Sekretarijat Zakonodavnog odbora, usaglašene. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i bez rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za”, ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

AMANDMAN

U članu 6 stav 1 tačka 1 podtačka a) mijenja se i glasi:

„a) fizičko ili pravno lice, privredno društvo, preduzetnik, grupa ili udruženje koje je označeno kao terorista, teroristička organizacija ili finansijer terorista ili terorističke organizacije, na osnovu: rezolucija Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija 1267 (1999), 1718 (2006) i 1737 (2006) i rezolucija koje su iz njih pravno proistekle; rezolucije Savjeta bezbjednosti Ujedinjenih nacija 1373 (2001), uključujući i određenje po kojem će se relevantne restriktivne mjere primjenjivati na označena lica i na javne komunikacije lica obuhvaćenih tim određenjem; akata međunarodnih organizacija čiji je Crna Gora član, predloga nadležnih državnih organa ili obrazloženog zahtjeva druge države;”.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA, SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO PREDLOGA OVOG ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se, između ostalog, uređuje način ostvarivanja sloboda i prava građana.

5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

6. Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstataciom, a navedene ispravke glase:

U nazivu člana 2 riječ „restriktrivnih” zamjenjuje se riječju „restriktivnih”.

U članu 3, u uvodnoj rečenici, riječ „Restriktrivne” zamjenjuje se riječju „Restriktivne”.

U članu 6, u uvodnoj rečenici, riječ „Izrazi” zamjenjuje se riječima: „Pojedini izrazi”.

U članu 9 stav 2 alineja 2 riječ „bezbijednost” zamjenjuje se riječju „bezbjednost”.

U članu 26 stav 1 tačka 2 riječi: „koje to lica” zamjenjuju se riječima: „koje to lice”.

U članu 33 u stavu 2 poslije riječi: „u iznosu” dodaje se riječ „od”.

7. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik prof. dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Danijel Živković, Jovanka Laličić, Nikola Rakočević, Mihailo Anđušić i Mićo Orlandić.

Druga tačka dnevnog reda

Predlog zakona o priznavanju profesionalnih kvalifikacija za obavljanje regulisanih profesija

Ovaj predlog zakona obrazložila je predstavnica predlagača zakona Edina Dešić - generalna direktorica Direktorata za tržište rada i zapošljavanje u Ministarstvu rada i socijalnog staranja. U raspravi povodom ove tačke dnevnog reda učestvovali su poslanici prof. dr Miodrag Vuković i Mićo Orlandić.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnice predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova “za” ocijenio da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom Crne Gore.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

AMANDMAN 1

U članu 23 stav 1 u tač. 1 i 2 poslije riječi „imalac“ dodaju se riječi: „profesionalne kvalifikacije“.

AMANDMAN 2

U članu 36 u stavu 2 riječi: „za priznavanje profesionalnog iskustva“ brišu se.

AMANDMAN 3

U članu 38 u uvodnoj rečenici stava 1 poslije riječi „djelatnost“ dodaje se riječ „prethodno“.

AMANDMAN 4

U članu 40 u uvodnoj rečenici stava 1 poslije riječi „djelatnost“ dodaje se riječ „prethodno“.

AMANDMAN 5

U članu 60 stav 2 mijenja se i glasi:

„ Rok iz stava 1 ovog člana počinje da teče od dana urednog prijema zahtjeva, a ako zahtjev nije bio uredan i tražena je dodatna dokumentacija, nakon isteka sedam dana od dana urednog prijema zahtjeva“ .

AMANDMAN 6

U članu 67 stav 3 riječi: „iz stava 1 tačka 2 ovog člana“ zamjenjuju se riječima. „iz stava 2 tačka 2 ovog člana“.

PREDSTAVNICA PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASILA SE SA AMANDMANIMA ODBORA , PA ISTI , shodno članu 150 stav 3 , POSLOVNIKA SKUPŠTINE CRNE GORE POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA , i o njima Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Odbor je takođe konstatovao da u Predlogu zakona postoje tehničke greške koje u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnic predlagača zakona se saglasila sa navedenom konstatacijom, a navedene ispravke glase:

U članu 8 stav 1 tačka 13 poslije riječi „regulisanu" briše se zarez.

U članu 26 stav 7 tačka 3 riječ „stav1" zamjenjuje se riječima „stav 1".

U članu 61 stav 1 riječ „zahtjev" poslije riječi : „podnosi se" briše se.

U članu 69 stav 2 tačka 2 riječ „koja“ zamjenjuje se riječju „koje“.

6. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Danijel Živković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Danijel Živković, Jovanka Laličić, Nikola Rakočević, Mihailo Anđušić i Mićo Orlandić.

Treća tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poštanskim uslugama

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona Milan Srzentić - državni sekretar u ministarstvu ekonomije. Predstavnik predlagača zakona obavijestio je Odbor da su primjedbe na ovaj predlog zakona, koje je dostavio Sekretarijat Zakonodavnog odbora, usaglašene. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i bez rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je ocijenio, sa sedam glasova „za“, da je ovaj predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

AMANDMAN

Poslije člana 1 dodaje se novi član koji glasi:

»Član 2

U članu 65 stav 1 tačka 9 riječ „verifikuje“ zamjenjuje se riječima: „utvrđuje iznos i verifikuje“.<<

Vrši se prenumeracija preostalih članova.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANOM PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu zakona Skupština odlučuje u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj predlog zakona.
6. Takođe, Odbor je konstatovao da u predloženom zakonu postoje pravno – tehničke greške koje je potrebno korigovati. Sa konstatacijom Odbora saglasio se predstavnik predlagača zakona.

PRAVNO - TEHNIČKE KOREKCIJE:

- U članu 6, na kraju novododatih tačaka 5a i 14a dodaje se interpunkcijski znak tačka-zarez.

Na kraju izmijenjene tačke 14 dodaje se interpunkcijski znak tačka-zarez, a na kraju izmijenjene tačke 15 interpunkcijski znak tačka zamjenjuje se interpunkcijskim znakom tačka –zarez i dodaju znaci izvoda.

7. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Danijel Živković, Jovanka Laličić, Nikola Rakočević, Mihailo Anđušić i Mićo Orlandić.

Četvrta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o izmjeni Zakona o visokom obrazovanju

Shodno članu 67 stav 1 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor je odložio razmatranje Predloga zakona o izmjeni Zakona o visokom obrazovanju, iz razloga što u radu Odbora nisu učestvovali predstavnici predlagača zakona.

Peta tačka dnevnog reda

Predlog zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu

Ovaj predlog zakona obrazložio je predstavnik predlagača zakona Pavle Radulović - ministar održivog razvoja i turizma. U raspravi povodom ove tačke dnevnog reda učestvovala je poslanica Marta Šćepanović, predsjednica Odbora, koja se osvrnula na član 5 Predloga zakona i uputila pitanje predstavniku predlagača koji je obim posla, po ovom zakonu, u nadležnosti organa lokalne uprave?

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za“ ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.

4. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstataciom, a navedene ispravke glase:

- u članu 6 riječ „Izrazi,, zamjenjuje se riječima: „Pojedini izrazi,,;
- u članu 17 stav 1 riječ „podnose,, zamjenjuje se riječju „podnese,,;
- u članu 21 stav 4 zarez se briše;
- u članu 27 poslije riječi: „vođenje postupka procjene uticaja,, zarez se briše;
- u članu 29 stav 1 poslije riječi „ugrožena,, dodaje se zarez;
- u članu 35 st. 1, 2, 3 i 4 poslije riječi „kaznom,, dodaju se riječi: „u iznosu,,;
- u članu 36 poslije riječi „kaznom,, dodaju se riječi: „u iznosu,,;
- u članu 39 riječi: „sredinu sredinu,, zamjenjuju se riječju „sredinu,,.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik prof.dr Miodrag Vuković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Danijel Živković, Jovanka Laličić, Nikola Rakočević, Mihailo Anđušić i Mićo Orlandić.

Šesta tačka dnevnog reda

Predlog odluke o donošenju Prostornog plana posebne namjene Nacionalnog parka „Prokletije“

Ovaj predlog odluke obrazložio je predstavnik predlagača Pavle Radulović - ministar održivog razvoja i turizma. Predstavnik predlagača akta obavijestio je Odbor da su primjedbe na ovaj predlog odluke, koje je dostavio Sekretarijat Zakonodavnog odbora, usaglašene. Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i bez rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Skupština donosi druge propise i opšte akte (odluke, zaključke, rezolucije, deklaracije i preporuke).
2. Odbor je ocijenio, sa sedam glasova „za“, da je ovaj predlog odluke u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

AMANDMAN

Preambula Predloga odluke mijenja se i glasi:

„Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore i člana 217 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG”, br. 64/17 i 44/18) Skupština Crne Gore.....saziva, nasjednici u 2018. godini, dana..... 2018. godine, donijela je”.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ODLUKE SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ODLUKE i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu odluke Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, odnosno većinom glasova svih poslanika, jer se ovom odlukom donosi prostorni plan.
5. Odbor je konstatovao da u Predlogu ove odluke postoji tehnička greška koju, u pripremi odluke za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača odluke se saglasio sa navedenom konstatacijom, a navedena ispravka glasi:
 - U članu 2 poslije riječi „parka”, ispred riječi „Prokletije” dodaje se interpunkcijski znak navoda a poslije navedene riječi dodaje se znak izvoda.
6. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ove odluke.
7. Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Danijel Živković, član Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Danijel Živković, Jovanka Laličić, Nikola Rakočević, Mihailo Anđušić i Mićo Orlandić.

Sedma tačka dnevnog reda

Predlog odluke o donošenju Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore

Ovaj predlog odluke obrazložio je predstavnik predlagača Pavle Radulović - ministar održivog razvoja i turizma. U raspravi povodom ove tačke dnevnog reda učestvovali su poslanici Mićo Orlandić i prof. dr Miodrag Vuković.

Nakon uvodnog izlaganja predstavnika predlagača i rasprave, Odbor je ocijenio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore kojim je propisano da Skupština donosi druge propise i opšte akte (odluke, zaključke, rezolucije, deklaracije i preporuke).
2. Odbor je ocijenio, sa sedam glasova „za“, da je ovaj predlog odluke u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

AMANDMAN

Preambula Predloga odluke mijenja se i glasi:

„Na osnovu člana 82 stav 1 tačka 3 Ustava Crne Gore i člana 217 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG”, br. 64/17 i 44/18) Skupština Crne Gore.....saziva, nasjednici u 2018. godini, dana..... 2018. godine, donijela je”.

PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ODLUKE SAGLASIO SE SA AMANDMANOM PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ODLUKE i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.

4. Odbor je konstatovao da o ovom predlogu odluke Skupština odlučuje u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, odnosno većinom glasova svih poslanika, iz razloga što se ovom odlukom donosi prostorni plan.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji ovaj predlog odluke.
6. Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

Sedam članova Odbora su glasali „za“ i to: Marta Šćepanović, prof. dr Miodrag Vuković, Danijel Živković, Jovanka Laličić, Nikola Rakočević, Mihailo Anđušić i Mićo Orlandić.

Na kraju sjednice usvojeni su zapisnici sa 52, 53, 54, 55. i 56. sjednice Odbora.

Sjednica je završena u 11 sati.

Fonografski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

SEKRETAR ODBORA

Vlatko Šćepanović

PREDSJEDNICA ODBORA

Marta Šćepanović