

## ZAPISNIK

### sa 30. sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Skupštine Crne Gore, održane 18. jula 2018. godine

Sjednica Odbora je počela u 10 sati i 30 minuta.

Odborom je, na sjednici, predsjedavao poslanik Suad Numanović, predsjednik Odbora.

Sjednici Odbora su prisustvovali poslanici, članovi Odbora: Miodrag Radunović, Halil Duković, Maja Bakrač, Nedžad Drešević i Mićo Orlandić.

Sjednici Odbora je, u skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovao poslanik Andrija Popović, kao zamjena poslanika Mića Orlandića, do dolaska poslanika Orlandića na sjednicu.

Sjednici Odbora je, u skladu sa članom 55 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, prisustvovala poslanica Nada Drobnyak.

Sjednici Odbora prisustvovali su predstavnici predlagača zakona: ministar rada i socijalnog staranja Kemal Purišić, generalni direktor Direktorata za socijalno staranje i dječju zaštitu Goran Kuševića i načelnica Direkcije za razvoj usluga u Ministarstvu rada i socijalnog staranja Ivana Šuković.

Za sjednicu je predložen i jednoglasno usvojen sljedeći

#### DNEVNI RED:

- 1. PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O IZVRŠENJU ODLUKE USTAVNOG SUDA CRNE GORE U-I BROJ 6/16 OD 19. APRILA 2017. GODINE („SLUŽBENI LIST CG“, BROJ 31/17) ;**
- 2. TEKUĆA PITANJA**

#### PRVA TAČKA

**Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17)**

**Predsjednik Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Suad Numanović, dao je uvodno izlaganje u kojem je istakao osnovne razloge za izmjene i dopune Zakona o**

izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17). Naime, osnovni razlog za izmjene i dopune Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) je činjenica da ovim zakonom nijesu bile prepoznate korisnice prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece iz člana 4 (čl.54a i 54b) Zakona o dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, odnosno čl. 1 i 2 (54a stav 1 i 54b stav 1) Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti, kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme. Predsjednik Odbora je kazao da je ovim izmjenama i dopunama Zakona prepoznato oko 600 novih korisnica kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme i da novododati član 4a propisuje način ostvarivanja prava na naknadu za navedene korisnice. Drugi razlog za izmjene i dopune Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG“, broj 31/17) je izmjena odredbi u dijelu koji se odnosi na uplatu doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, u skladu sa Odlukom Ustavnog suda Crne Gore od 25. decembra 2017. godine.

Predsjednik Odbora je naglasio da će se, kroz izmjene i dopune zakona, otkloniti postojeći nedostaci, jer važeći zakon ne sadrži odredbe o inspeksijskom nadzoru i kazne za prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i korisnice.

Predsjednik Odbora je podsjetio da je Vlada Crne Gore predložila Skupštini Crne Gore da, u skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore, ovaj zakon donese po skraćenom postupku jer bi nedonošenje istog prouzrokovalo štetne posljedice za korisnice prava na naknadu po osnovu rođenja troje ili više djece kojima je radi korišćenja tog prava njihovom voljom prestao radni odnos na određeno vrijeme kao i u cilju obezbjeđenja inspeksijskog nadzora i propisivanja kazni za prekršaj za pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i korisnice.

**Ministar rada i socijalnog staranja Kemal Purišić** je kazao da je ovim zakonom propisana obaveza Ministarstva da ponovo prekine ono pravo koje je uspostavljeno osnovnim zakonom, ali ne na dan 30. jun, kako je bilo, nego na dan 12. maj. Ovo iz razloga, što je Ustavni sud u svojim odlukama iz januara, odnosno aprila tekuće godine, obavezao, odnosno precizirao, da je predmetna odluka Ustavnog suda trebala da se primijeni od trenutka kada je donešena. Ministar Purišić je objasnio, da ta činjenica, u praktičnom smislu, znači da će centri za socijalni rad morati ponovo da ukidaju svih 22.000 rješenja, ali sada na dan 12. maj, kada je objavljena Odluka Ustavnog suda. Ovo pravo se uvodi za korisnice koje su radile na određeno radno vrijeme i one se, u pravnom smislu, u potpunosti izjednačavaju sa korisnicama koje su radile na neodređeno radno vrijeme.

U daljem izlaganju ministar Purišić je istakao da je, u važećem zakonu, neprecizno bio iskazan iznos poreza i doprinosa, jer se obračunavala samo stopa od 15 %, ali ne i ona što pada na teret poslodavaca, a iznosi 5,5 %, na šta je ukazao Ustavni sud. Takođe je precizirao, da će se izvršiti ispravka retroaktivno (poreza i doprinosa) i, na taj način, obuhvatiti sve korisnice koje primaju naknade, kao i da je Vlada Crne Gore obezbijedila sredstva za to.

Dodao je da je predloženim izmjenama i dopunama zakona, propisano da nove korisnice podnose zahtjev za ostvarivanje mjesečne naknade u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona. Uz zahtjev za ostvarivanje prava dužne su da dostave dokaz o posljedne tri zarade za koje su uplaćeni porezi i doprinosi za obavezno socijalno osiguranje koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreza.

Ministar Purišić je zaključio da će, nakon svih korekcija ovog zakona, godišnji trošak za sve naknade iznositi oko 11 miliona, što je velika ušteda u odnosu na to da se ranije izdvajalo oko 60 miliona.

**Poslanica Maja Bakrač** je postavila pitanje da li ima nekih izmjena kod korisnica, jer su se one vratile na ostvarivanje onog prava novčane naknade i trajanje prava onoliko koliko su ga imale prije nego što su ostvarile to pravo ili to ostaje na istom nivou na kojem je bilo i prethodnog puta.

**Ministar rada i socijalnog staranja Kemal Purišić** kazao je, odgovarajući na pitanje poslanice Bakrač, da iznos naknade ostaje na istom nivou, s tim što će im se razlika u doprinosima platiti.

**Poslanik Halil Duković** je pitao koliko od prvobitnih 22.000 korisnica, sada koristi određene naknade definisane zakonom.

**Generalni direktor Direktorata za socijalno staranje i dječju zaštitu Goran Kuševija**, odgovorio je poslaniku Dukoviću, iznoseći podatke o broju korisnica po strukturi i pojedinačnom iznosu naknade koji prima svaka kategorija korisnica.

Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

#### **AMANDMAN**

U članu 1 stav 1 Predloga zakona poslije riječi „vrijeme” dodaje se zarez.

Stav 5 mijenja se i glasi:

„U stavu 2 riječi: „u iznosu od 34,05 eura” brišu se.

U stavu 6 riječi: „poslije riječi: „pet godina” dodaju se riječi:” zamjenjuju se riječima: „riječi: „od dana stupanja na snagu ovog zakona” zamjenjuju se riječima:”.

U stavu 7 riječi: „poslije riječi: „tri godine” dodaju se riječi:” zamjenjuju se riječima: „riječi: „od dana stupanja na snagu ovog zakona” zamjenjuju se riječima:”.

#### **AMANDMAN**

U članu 2 Predloga zakona, u prvom dodatom stavu, riječ „mjesno” briše se.

#### **AMANDMAN**

U članu 4 Predloga zakona, u novom članu 4a stav 3 riječi: „Mjesno nadležni” zamjenjuju se riječju „Nadležni” a riječ „najkasnije” briše se.

#### **AMANDMAN**

U članu 5 Predloga zakona, u članu 11 stav 3 riječ „mjesno” briše se.

#### **AMANDMAN**

Član 6 Predloga zakona mijenja se i glasi:

#### **„Član 6**

„U članu 11a stav 1 riječi: „u iznosu od 34,05 eura mjesečno” brišu se.

U stavu 2 riječ „mjesno” briše se.”.

**PREDSTAVNICI PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASILI SU SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.**

Odbor je, u ovom Predlogu zakona, konstatovao određene pravno – tehničke greške i predložio njihovu korekciju.

**Predstavnici predlagača zakona saglasili su se sa predloženim korekcijama.**

#### **PRAVNO-TEHNIČKE KOREKCIJE:**

U čl. 1, 2, 3, 4, 5, 6 i 7 Predloga zakona znaci izvoda su napisani neodgovarajućom grafikom pa ih treba korigovati prilikom pripreme zakona za objavljivanje u „Službenom listu Crne Gore”.

U članu 1 st. 6 i 7 i čl. 6 i 8 Predloga zakona znaci navoda su napisani neodgovarajućom grafikom pa ih, takođe, treba korigovati.

U članu 2 Predloga zakona, kojim se poslije stava 1 člana 3 važećeg zakona dodaju dva nova stava, na kraju drugog novog stava dodaje se tačka.

U članu 3 Predloga zakona, kojim se mijenja stav 2 člana 4 važećeg zakona, na kraju izmijenjenog stava 2 dodaje se tačka.

U članu 4 Predloga zakona, kojim se poslije člana 4 važećeg zakona dodaju dva nova člana, na kraju novog člana 4b dodaje se tačka.

U članu 5 Predloga zakona, kojim se mijenja član 11 važećeg zakona, na kraju izmijenjenog člana 11 dodaje se tačka.

U članu 7 Predloga zakona, kojim se poslije člana 13 važećeg zakona dodaju tri nova člana, na kraju novog člana 13c dodaje se tačka.

Na osnovu rezultata glasanja (šest glasova „za”), Odbor je podržao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju Odluke Ustavnog suda Crne Gore U-I broj 6/16 od 19. aprila 2017. godine („Službeni list CG”, broj 31/17) i predložio Skupštini da ga usvoji.

Za izvjestioca Odbora, na sjednici Skupštine, određen je poslanik Nedžad Drešević, član Odbora.

## **DRUGA TAČKA**

### **Tekuća pitanja**

U okviru tekućih pitanja, Odbor je usvojio Predlog zaključka sa Okruglog stola koji je održan 08. juna 2018. godine, na temu: „Jačanje socijalnog dijaloga u Crnoj Gori sa osvrtom na Predlog zakona o Socijalnom savjetu”, u organizaciji Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje. Usvojen je sljedeći

### **Zaključak**

Očekivanja Odbora i socijalnih partnera su da će, kroz nastavak kvalitetnog socijalnog dijaloga, na nivou Socijalnog savjeta, doći do usaglašavanja prilikom izrade zakona u čemu će učestvovati socijalni partneri, sindikati, poslodavci i predstavnici Vlade Crne Gore. Ističući potrebu uspostavljanja saradnje, unapređenja međusobnih odnosa i razmjene iskustava u oblastima od zajedničkog interesa, Odbor za zdravstvo, rad i socijalno staranje ostaje otvoren za održavanje zajedničkih sastanaka.

Takođe, u okviru tekućih pitanja, Odbor se upoznao sa aktivnostima koje su imali predsjednik Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Suad Numanović i pojedini članovi Odbora u predhodnom periodu. Članovima Odbora dostavljeni su sljedeći pisani izvještaji:

- informacija o učešću predsjednika Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Suada Numanovića, na polu-strukturisanom intervjuu, koji je održan 07. juna 2018. godine, u Zavodu za socijalnu i dječju zaštitu, u Podgorici;
- informacija o učešću predsjednika Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje Suada Numanovića i članova Odbora Halila Dukovića, Maje Bakrač i Nedžada Dreševića na Okruglom stolu - „Jačanje socijalnog dijaloga u Crnoj Gori sa osvrtom na Predlog zakona o Socijalnom savjetu“, koji je održan 08. juna 2018. godine, u organizaciji Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje; i
- informacija o učešću predsjednika Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje na Nacionalnim konsultacijama o unapređenju mentalnog zdravlja, koje su održane 11. juna 2018. godine, u Hotelu „Podgorica“, u Podgorici.

Na sjednici su usvojeni zapisnici sa 27. 28. i 29. sjednice Odbora i zapisnik sa Druge zajedničke sjednice Odbora za zdravstvo, rad i socijalno staranje, Odbora za politički sistem, pravosuđe i upravu i Odbora za rodnu ravnopravnost.

Sjednica je završena u 10 sati i 55 minuta.

**SEKRETARKA ODBORA**

Snežana Kaluđerović

**PREDSJEDNIK ODBORA**

Suad Numanović