

Crna Gora
SKUPŠTINA CRNE GORE
Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje
Broj: 27-11/18-1/
EPA 476 XXVI
Podgorica, 23. jul 2018. godine

SKUPŠTINI CRNE GORE

Na osnovu člana 69 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, Odbor za turizam, poljoprivredu, ekologiju i prostorno planiranje, sa 27. i 29. sjednice održanih 05. i 23. jula 2018. godine, podnosi

IZVJEŠTAJ

O RAZMATRANJU PREDLOGA ODLUKE O DONOŠENJU PROSTORNOG PLANA POSEBNE NAMJENE ZA OBALNO PODRUČJE CRNE GORE

Uvodne napomene o Predlogu odluke dao je Pavle Radulović, ministar održivog razvoja i turizma, objašnjavajući razloge za donošenje Prostornog plana posebne namjene za Obalno područje Crne Gore. Upoznao je da je pravni osnov za izradu plana sadržan u članu 217 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata i da je Predlog plana pripremljen shodno Odluci o izradi Prostornog plana posebne namjene obalnog područja Crne Gore („Službeni list CG“, broj 23/11, 23/17 i 77/17). Istakao je da je osnovni razlog za donošenje Prostornog plana posebne namjene za Obalno područje Crne Gore stvaranje planskog i formalnog osnova za obezbjeđivanje održivog razvoja obalnog područja koje predstavlja jedan od najvažnijih izazova politike uređenja prostora. Upoznao je da se opšti ciljevi ovog dokumenta odnose na: očuvanje priobalnih područja za dobrobit sadašnjih i budućih generacija; obezbjeđenje održivog korišćenja prirodnih resursa, posebno u odnosu na korišćenje vrijednosti obalnih ekosistema sa posebnim akcentom na vodene resurse sagledavajući cjelovitosti obalnih ekosistema, predjela i geomorfologije; sprječavanje i/ili ublažavanje uticaja prirodnih rizika i naročito klimatskih promjena, koji mogu biti uzrokovani prirodnim ili ljudskim aktivnostima; postizanje usklađenosti između javnih i privatnih inicijativa i između svih odluka vlasti na nacionalnom i lokalnom nivou, koje utiču na upotrebu priobalnog područja. Istakao je da je Predlogom plana integralno obuhvaćeno čitavo područje u cilju otklanjanja kolizije planskih dokumenata na nižem nivou.

Tokom rasprave ukazano je na značaj obalnog područja i na smanjenja pritiska na prirodne resurse; pitanja redefinisavanja granice morskog dobra; pitanje validnosti lokalnih planskih dokumenata nakon usvajanja ovog Plana i njihovog odnosa sa PPPN za Obalno područje i Plana generalne regulacije čija izrada predstoji; pitanja koja se odnose na indekse zauzetosti i izgrađenosti prostora; rješenja za prelaz Kamenari – Lepetani, trase gasovoda i pitanje alternativnih rješenja prepoznatih planom; pitanje gradnje sa odmakom od obale od 100 m, prihranjivanje plaža i prilaza plažama, značaj obalnog biodiverziteta, zaštiti od požara i sanaciji opečarenih površina.

Nakon diskusije, Odbor je jednoglasno odlučio da na Predlog odluke o donošenju Prostornog plana posebne namjene za Obalno područje Crne Gore, na osnovu člana 148 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, podnese sljedeće amandmane:

AMANDMAN I

Na podnaslovnoj strani Knjige „Analiza postojećeg stanja“, ispod naslova dodaju se riječi: „Knjiga 1“.

AMANDMAN II

U potpoglavlju „5.9. KARAKTERISTIKE FLORE I FAUNE I MORSKI BIODIVERZITET“, podnaslovu „Fauna“, na kraju pasusa 1, i podnaslovu „Morske ribe“, pasusu 1, riječi: „i na Natura 2000 spisku.“, zamjenjuju se riječima: „na aneksima Direktiva iz oblasti zaštite prirode“.

AMANDMAN III

U podnaslovu „PREGLED OSNOVNIH TIPOVA VEGETACIJE KOPNENOG DIJELA OBALNE ZONE I KARAKTERISTIČNIH ELEMENATA FAUNE“, u pasusu 4, prije riječi: „*Vincetoxicum huteri*“, dodaju se riječi: „Huterova divlja papričica“.

AMANDMAN IV

U potpoglavlju „6.7. RIBARSTVO I MARIKULTURA“, u pasusu 1, riječi: „(„Sl. list CG“, br. 17/07)“, zamjenjuju se riječima: „(„Sl. list CG“, br. 17/07, 06/08 i 40/11).“

U pasusu 5 riječi: „(letnjom tratom i polandarom potegačom)“ i „(uglavnom polandarom)“, brišu se.

AMANDMAN V

U potpoglavlju „13.5. ANALIZA STANJA ŽIVOTNE SREDINE“, podnaslovu „Zagađenost vazduha“, u pasusu 4, riječi: „(„Sl. list CG“ br. 25/10 od 05.05 2010)“, zamjenjuju se riječima: „(„Sl. list CG“, br. 25/10, 40/11 i 43/15).“

AMANDMAN VI

U potpoglavlju „14.6. TURISTIČKI PRIHVATNI KAPACITET CRNOGORSKOG PRIOBALNOG PODRUČJA-IZVOD IZ STUDIJE-CAMP CG“, podnaslov „Kapacitet u odnosu na turistički tip plažnog prostora“, u pasusu 1, brojevi: „45“, „46“ i „47“, brišu se.

U podnaslovu „Čvrsti otpad“, u pasusu 1, riječ „krutog“ zamjenjuje se riječju „čvrstog“.

AMANDMAN VII

U Knjizi 2, poglavlje „UVOD U PLANSKI KONCEPT“, u pasusu 1, poglavlju „4.8. OSTALE PRIRODNE POVRŠINE“, u pasusu 2, potpoglavlju „16.1. CILJEVI, NAČELA, KRITERIJUMI, USLOVI I SMJERNICE RAZVOJA ELEKTROENERGETSKE INFRASTRUKTURE“, u pasusu 24, riječi: „Sl. list CG“, br. 64/17“ zamjenjuju se riječima: „(„Sl. list CG“, br. 64/17 i 44/18)“.

AMANDMAN VIII

U poglavlju „8.4. EKONOMSKI EFEKTI PREDLOŽENOG MODELA RASTA“, naslovu „Prihodi i zapošljavanje“ u pasusu 3 tačka 1 i pasusu 6 tačka 2 riječ „impakt“ zamjenjuje se riječju „uticaj“, u odgovarajućem padežu.

AMANDMAN IX

U potpoglavlju „10.1. RIBARSTVO“, pasus 3 mijenja se i glasi: „Da bi se ribarstvo razvilo u punoj funkciji, mora se obezbijediti logistička podrška na obali, što podrazumijeva uspostavljanje infrastrukture za ribarstvo na obali, odnosno uspostavljanje mjesta prvog iskrcanja, mjesta prve prodaje, mjesta za vez ribarskih brodova u lukama, mjesta za remont ribarskih brodova i tzv. ribarske kućice. Ova aktivnost će se realizovati u skladu sa Strategijom ribarstva i marikulture, uz uključivanje resornih ministarstava, lokalne samouprave, lučke uprave, JP Morsko dobro, ribarskih udruženja i svih ostalih zainteresovanih strana.“

AMANDMAN X

U potpoglavlju „10.2. MARIKULTURA“ , naslovu „PREDUSLOVI ZA DEFINISANJE LOKACIJA“, podnaslovu „Sredinski podaci (biofizičke karakteristike)“ u pasusu 5 riječi: „(Sl.List RCG, br. 48/08)“ , „(Sl. List RCG, br 80/05 i Sl. List CG, br.27/13 i 52/16)“ i (Sl.List RCG, 27/07 i Sl.List CG, br. 32/11 i 47/11, 48/15) zamjenjuju se riječima: „(„Sl.list CG“, br. 52/16)“, „(„Sl. list RCG“, br. 80/05 i „Sl. list CG“, br. 40/10, 73/10, 40/11, 27/13, 52/16)“ i „(„Sl. list RCG“, br. 27/07 i „Sl. list CG“, br. 73/10, 32/11, 47/11, 48/15, 52/16, 55/16, 02/17, 80/17)“.

AMANDMAN XI

U potpoglavlju „11.3. MJERE ZAŠTITE ŽIVOTNE SREDINE“, naslovu „B) Veće iskorišćenje biomase drveta namijenjenog za energetske svrhe“ u pasusu 1 riječ „sječke“ briše se.

AMANDMAN XII

U potpoglavlju „11.5. SMJERNICE ZA GAZDOVANJE ŠUMAMA“ u pasusu 9 riječi: „(ovo je u principu već provučeno kroz smjernice)“ brišu se.

AMANDMAN XIII

U potpoglavlju „12.3. VODNI SAOBRAĆAJ“, naslov „Luke“, podnaslov „Luke prema značaju“, pasusi 2 i 4, mijenjaju se i glase:

„Tako definisan značaj luka od nacionalnog interesa zadržava se i ovim Planom i to:

- trgovačka luka Bar;
- luka nautičkog turizma – marina Bar;
- trgovačka luka Kotor;
- brodogradilišna luka Bijela;
- planom se definišu ribarske luke: Ulcinj (Rt Đeran do 40 vezova za plovila dužine do 10 m), Bar (20 vezova za plovila dužine od 10 do 40 m, kao i 50 vezova za plovila dužine do 10 m) i Herceg Novi (Škver, Meljine-Lazaret, Njivice, Zmijice, čiji bi kapacitet iznosio do 20 plovila dužine od 10 do 40 m, kao i 50 vezova za plovila dužine do 10 m) sa pratećom infrastrukturom za čuvanje, skladištenje, pakovanje i rukovanje ribom i drugim morskim organizmima, na kopnu u neposrednoj blizini gata na kojem plovila pristaju.

Proglašene luke od lokalnog značaja su: Luka Budva, Luka Tivat – Porto Montenegro, Luka Tivat – Kalimanj, Nautičko-turistički centar Kotor, Luka Risan, Luka Zelenika i Luka Herceg Novi – gradska luka Škver, a ovim Planom se predlaže i brodogradilišna luka Bonići.“

U pasusu 6 nakon riječi „značaja“ dodaju se riječi: „ , kao i proglašenje novih.“.

AMANDMAN XIV

U potpoglavlju „13.2. VODOVODI“ naslovu „TIVAT - VODOVODNI SISTEM“u pasusu 5, poslije riječi „Krašići“ na kraju rečenice, riječ „zapremine“, briše se.

AMANDMAN XV

U potpoglavlju „15.1. ISTRAŽIVANJE I PROIZVODNJA UGLJOVODONIKA“, u pasusu 1, riječi: „(„Službeni list Crne Gore“, br 41/10,63/13)“ zamjenjuju se riječima: „(„Sl.list CG“, br. 41/10, 40/11, 62/13)“.

AMANDMAN XVI

U potpoglavlju „16.2. SMJERNICE ZA IZDAVANJE URBANISTIČKO TEHNIČKIH USLOVA“, naslov „TS 110/35 KV RADOVIĆI“ podnaslov „Ostali uslovi“ u tački 5 i naslov „TS 35/10KV TRI KRSTA“ podnaslov „Ostali uslovi“ u tački 10, riječi: „Agencije za zaštitu životne sredine“ zamjenjuju se riječima: „Agencije za zaštitu prirode i životne sredine“.

AMANDMAN XVII

U potpoglavlju „17.5. LOKACIJE ZA RAZVOJ SOLARNE ENERGIJE - SOLARNA STRATEGIJA“ naslov „ODABIR ZONA I LOKACIJA ZA RAZVOJ FOTONAPONSKIH PROJEKATA“, podnaslov „Opšte smjernice:“ na početku drugog pasusa riječi: „Izgradnja ovih elektrana ne ugrožava prostor ni na koji način, a postavljanje solarnih elektrana na krovovima nema negativan uticaj na životnu sredinu. Plan afirmiše postavljanje solarnih panelima na postojećim objektima u Luci, ali i svim ostalim postojećim objektima na kojima je to statički i tehnički moguće, a ne utiče negativno na zaštićene kulturno-istorijske spomenike ni njihovu zaštićenu okolinu. Elektrane je moguće izgraditi samo na postojećim krovovima, a solarni paneli ne treba da izlaze iz gabarita pojedinačnih objekata.“ zamjenjuju se riječima: „Izgradnja ovih elektrana ne ugrožava prostor ni na koji način, a postavljanje solarnih elektrana na krovovima nema negativan uticaj na životnu sredinu. Plan afirmiše postavljanje solarnih panela na postojećim objektima u Luci, ali i svim ostalim objektima na kojima je to statički i tehnički moguće, a ne utiče negativno na zaštićene kulturno-istorijske spomenike ni njihovu zaštićenu okolinu. Elektrane je moguće izgraditi na krovovima, a solarni paneli ne treba da izlaze iz gabarita pojedinačnih objekata.“

AMANDMAN XVIII

U potpoglavlju „20.4. SMJERNICE ZA TRETMAN PREDJELA U INSTITUCIONALNIM DOKUMENTIMA NA LOKALNOM NIVOU“, na kraju pasusa 3, riječi: „(„Službeni list CG“, broj 56/09, 34/14 i 1/15).“, zamjenjuju se riječima „(„Sl. list CG“, br. 56/09, 18/11, 40/11, 34/14, 01/15, 30/17 i 51/17).“

AMANDMAN XIX

U poglavlju „32. PRAVILA ZA SPRIJEČAVANJE I ZAŠTITU OD PRIRODNIH I TEHNIČKO -TEHNOLOŠKIH NESREĆA“, U PASUSU 1, RIJEČI: „(„Sl. list CG“, br. 13/07, 32/11“)“, zamjenjuju se riječima: „(„Sl. list CG“, br. 13/07, 05/08, 86/09, 32/11, 54/16)“.

AMANDMAN XX

U poglavlju „36. PRAVILA ZA SPROVOĐENJE PLANA“, u tački 2, nakon prve rečenice dodaje se nova rečenica koja glasi: „Kroz razradu na nižim nivoima će se razriješiti konflikti prepoznati u Strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu“.

AMANDMAN XXI

U Detaljnoj razradi lokacije „MRKOVI - BIJELA STIJENA“ u opštini Herceg Novi, naslov „Opšti uslovi za izgradnju“, u pasusu 2 tačka 7, riječi: „(„Službeni list CG“, br. 49/10, 40/11)“ zamjenjuju se riječima: „(„Sl. list CG“, br. 49/10, 40/11, 44/17)“.

AMANDMAN XXII

U naslovu „USLOVI ZA KRETANJE LICA SA POSEBNIM POTREBAMA“, riječi: („Službeni list CG“, broj 48/13).“, zamjenjuju se riječima: „(„Sl. list CG“, br. 48/13 i 44/15).“

AMANDMAN XXIII

U Detaljnoj razradi lokacije „MRKOVI - BIJELA STIJENA“ u opštini Herceg Novi, Detaljnoj razradi lokacije „MONTROSE“, u opštini Herceg Novi, i Detaljnoj razradi lokacije „Maljevik“, u Opštini Bar, u poglavlju „SMJERNICE ZA SPRIJEČAVANJE I ZAŠTITU OD PRIRODNIH I TEHNIČKO - TEHNOLOŠKIH NESREĆA“, pasus 12 mijenja se i glasi:

„Projektnu dokumentaciju i sve navedene objekte infra i suprastrukture projektovati u skladu sa navedenom zakonskom regulativom.

- Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl. list CG“, br. 64/17, 44/18);
- Zakon o zaštiti prirode („Sl. list CG“, br. 54/16);
- Zakon o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl. list RCG“, br. 80/05 i „Sl. list CG“, br. 73/10, 40/11, 59/11, 52/16);
- Zakon o zaštiti i zdravlju na radu („Sl. list CG“, br. 34/14, 44/18);
- Zakon o zaštiti kulturnih dobara („Sl. list CG“, br. 49/10, 40/11 i 44/17);
- Zakon o energetici („Sl. list CG“, br. 5/16, 51/17);
- Zakon o geološkim istraživanjima („Sl. list CG“, br. 28/93, 27/94, 42/94, 26/07, 73/10 i 28/11);
- Zakon o zaštiti i spašavanju („Sl. list CG“, br. 13/07, 05/08, 86/09, 32/11 i 54/16);
- Zakon o upravljanju otpadom („Sl. list CG“, br. 64/11, 39/16);
- Zakon o šumama („Sl. list CG“, br. 74/10 i 47/15);
- Zakon o integrisanom spriječavanju i kontroli zagađivanja životne sredine („Sl. list RCG“, br. 80/05 i „Sl. list CG“, br. 54/09, 40/11, 42/15, 54/16);
- Zakon o zaštiti vazduha („Sl. list CG“, br. 25/10, 40/11, 43/15);
- Zakon o zaštiti od buke u životnoj sredini („Sl. list CG“, br. 28/11, 28/12, 01/14, 02/18);
- Zakon o vodama („Sl. list RCG“, br. 27/07 i „Sl. list CG“, br. 73/10, 32/11, 47/11, 48/15, 52/16, 55/16, 02/17 i 80/17);
- Pravilnik o tehničkim normativima za hidrantsku mrežu za gašenje požara („Sl. list SFRJ“, br. 30/91);
- Pravilnik o tehničkim normativima za pristupne puteve, okretnice i uređene platoe za vatrogasna vozila u blizini objekata povećanog rizika od požara („Sl. list SFRJ“, br. 8/95);
- Pravilnik o tehničkim normativima za zaštitu visokih objekata od požara („Sl. list SFRJ“, br. 7/84);
- Pravilnik o tehničkim normativima za zaštitu skladišta od požara i eksplozija („Sl. list SFRJ“, br. 24/87);
- Pravilnik o tehničkim zahtjevima za zaštitu garaža za putničke automobile od požara i eksplozija („Sl. list CG“, br. 9/12);
- Pravilnik o izgradnji postrojenja za zapaljive tečnosti i o uskladištenju i pretakanju zapaljivih tečnosti („Sl. list SFRJ“, br. 20/71 i 23/71);
- Pravilnik o izgradnji stanica za snabdijevanje gorivom motornih vozila i o uskladištenju i pretakanju goriva („Sl. list SFRJ“, br. 27/71);
- Pravilnik o izgradnji postrojenja za tečni naftni gas i o uskladištavanju i pretakanju tečnog naftnog gasa („Sl. list SFRJ“, br. 24/71 i 26/71);
- Pravilnik o tehničkim normativima visokogradnje u seizmičkim područjima („Sl. list SFRJ“, br. 52/90);
- Zakon o odbrani („Sl. list RCG“, br. 47/2007 i „Sl. list CG“, br. 86/09, 88/09, 25/10, 40/11, 14/12, 02/17) i podzakonska akta koja proizlaze iz ovog zakona.“

AMANDMAN XXIV

U Detaljnoj razradi lokacije „Prva zona Privredne zone Bar“, u opštini Bar, u poglavlju „Elektroenergetska infrastruktura“, u pasusu 4 alineja 5 riječ „potrošača“ briše se.

AMANDMAN XXV

U Detaljnoj razradi lokacije „MONTROSE“, u opštini Herceg Novi u poglavlju „NAMJENA POVRŠINA“, u pasusu 6 i u Detaljnoj razradi lokacije „Maljevik“, u Opštini Bar, u poglavlju „PROSTORNA ORGANIZACIJA“, u pasusu 6, riječi: „(„Službeni list CG“, br. 02/18)“ zamjenjuju se riječima: „(„Sl. list CG“, br. 02/18, 04/18 i 13/18)“.

AMANDMAN XXVI

U Detaljnoj razradi lokacije „MONTROSE“, u opštini Herceg Novi, u poglavlju „USLOVI ZA HIDROTEHNIČKU INFRASTRUKTURU“, potpoglavlje „Kanalisanje otpadnih voda zahvata Montrose“, podnaslov „Varijanta 2 – Samostalno rješenje sa ispustom u otvoreno more“, riječi: „(Po Zakonu o vodama Sl. list CG 27/07)“, zamjenjuju se riječima: „(Zakon o vodama („Sl. list RCG“, br. 27/07 i „Sl. list CG“, br. 73/10, 32/11, 47/11, 48/15, 52/16, 55/16, 02/17 i 80/17))“.

AMANDMAN XXVII

U Detaljnoj razradi lokacije „Maljevik“, u Opštini Bar, u poglavlju „OPŠTI USLOVI ZA IZGRADNJU“, naslov „Uslovi za nesmetano kretanje invalidnih lica“ mijenja se i glasi: „Uslovi za nesmetano kretanje lica smanjene pokretljivosti i lica sa invaliditetom“.

AMANDMAN XXVIII

U Detaljnoj razradi lokacije „Maljevik“, u Opštini Bar, u poglavlju „USLOVI I SMJERNICE ZA OBJEKTE PEJZAŽNOG UREĐENJA“, u naslovu „Zaštita kulturnog pejzaža/predjela“ pasus 1 briše se.

AMANDMAN XXIX

U Detaljnoj razradi lokacije „MRKOVI - BIJELA STIJENA“ u opštini Herceg Novi, Detaljnoj razradi lokacije „MONTROSE“, u opštini Herceg Novi, i Detaljnoj razradi lokacije „Maljevik“, u Opštini Bar, naslov „OSTALI USLOVI“, u tački 2 riječi: „članom 73 Zakona o uređenju prostora i izgradnji objekata“ zamjenjuju se riječima: „članom 71 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata“.

U tački 3 riječi: „(„Službeni list CG“, br. 48/08)“ i „(„Službeni list CG“, br. 51/08)“ mijenjaju se i glase: „(„Sl. list CG“, br. 52/16)“ i „(„Sl. list CG“, br. 54/16)“.

U tački 5 riječi: „članu 7 Zakona o zaštiti na radu („Službeni list RCG“, br. 79/04)“, zamjenjuju se riječima: „članu 9 Zakona o zaštiti i zdravlju na radu („Sl. list CG“, br. 34/14 i 44/18)“, a riječi: „Pri izgradnji objekta/objekata potrebno je izraditi Elaborat o uređenju gradilišta u skladu sa aktom nadležnog ministarstva shodno članu 8 Zakona o zaštiti na radu („Službeni list RCG“, br. 79/04).“ brišu se.

Predstavnik predlagača prihvatio je predložene amandmane (29) koji, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, postaju sastavni dio Predloga odluke.

Odbor je, sa sedam glasova „za“, odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog odluke o donošenju Prostornog plana posebne namjene za obalno područje Crne Gore, sa amandmanima Odbora (29) koji su postali sastavni dio Predloga odluke.

Odbor je ovlastio Sekretarijat Odbora da prilikom pripreme za objavu, u „Službenom listu Crne Gore“ , Odluke o donošenju Prostornog plana posebne namjene za Obalno područje Crne Gore, u saradnji sa predlagačem, otkloni tehničke i gramatičke greške sa kojima se Odbor upoznao.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik prof. dr Petar Ivanović.

PREDSJEDNIK ODBORA

Prof. dr Petar Ivanović