

ZAPISNIK

sa 53. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i budžet Skupštine Crne Gore,
održane 26. oktobra 2018. godine

Sjednica je počela u 10.10 časova.

Predsjedavao je Predrag Sekulić, predsjednik Odbora.

Sjednici su prisustvovali poslanici: Filip Vuković, Nikola Rakočević, Branko Čavor, Ana Nikolić, Genci Nimanbegu, Boris Mugoša i Raško Konjević.

Sjednici su u svojstvu predstavnika predlagača, u skladu sa članom 67 stav 1 Poslovnika Skupštine, prisustvovali: Jovo Rabrenović - generalni direktor Direkotrata za razvoj nacionalnog brenda i zaštitu potrošača u Ministarstvu ekonomije, Aleksandar Mitrović - državni sekretar u Ministarstvu prosvjete i Marta Šćepanović - poslanica.

Predsjednik Odbora konstatovao je da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Rad sjednice pratili su predstavnici medija.

Za sjednicu je utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Izjašnjavanje o Predlogu odluke o davanju u dugoročni zakup zemljišta za izgradnju baznog naselja planinskog centra „Kolašin 1600“, Kolašin;
2. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksproprijaciji, koji su podnijeli poslanici: Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, Željko Aprcović, Nikola Rakočević i Jovanka Laličić, sa sedam amandmana (23-1/8-4/2) predlagača;
3. Predlog zakona o akademskom integritetu (član 137 stav 3 Poslovnika);
4. Izvještaj o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2015-2018 za period jul 2017. - jun 2018. godine i
5. Tekuća pitanja.

* * *

- Zapisnici sa 51. i 52. sjednice Odbora usvojeni su bez primjedbi.

* * *

Prva tačka - IZJAŠNJAVANJE O PREDLOGU ODLUKE O DAVANJU U DUGOROČNI ZAKUP ZEMLJIŠTA ZA IZGRADNJU BAZNOG NASELJA PLANINSKOG CENTRA „KOLAŠIN 1600“, KOLAŠIN

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da je, u skladu sa dogovorom sa Prve zajedničke sjednice Odbora i Komisije za praćenje i kontrolu postupka privatizacije, koja je održana neposredno prije 53. sjednice Odbora za ekonomiju, finansije i bužet, na kojoj je razmotran Predlog odluke o davanju u dugoročni zakup zemljišta za izgradnju baznog naselja planinskog centra „Kolašin 1600“, Kolašin, potrebno da se Odbor izjasni o navedenom.

Odbor je, polazeći od rasprave na zajedničkoj sjednici sa Komisijom za praćenje i kontrolu postupaka privatizacije, odlučio podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor je, na Prvoj zajedničkoj sjednici održanoj 26. oktobra 2018. godine sa Komisijom za praćenje i kontrolu postupka privatizacije, razmotrio Predlog odluke o davanju u dugoročni zakup zemljišta za izgradnju baznog naselja planinskog centra „Kolašin 1600“. Predstavnik predlagača upoznao je članove Odbora i Komisije da se Predlogom odluke u dugoročni zakup daje lokalitet Kolašin 1600 upisan u Listu nepokretnosti pod br. 67 i 68 KO Smrče, Opština Kolašin, ukupne površine 271.990,00m² u cilju izgradnje turističkog kompleksa na period od 90 godina.

Na zajedničkoj sjednici Odbora i Komisije, konstatovano je da se navedena lokacija, na bazi javno privatnog partnerstva, daje u zakup Konzorcijumu „Kolašin 1600“ koji se sastoji od dva privredna društva, i to: „Ski resort Kolašin 1600“ doo Kolašin i „Gener 2“ shpk, Tirana, Albanija, kao izabranom ponuđaču na sprovedenom međunarodnom tenderu. Članovi su se upoznali sa izvještajem Tenderske komisije, rezultatima pregovora, tekstom Predloga ugovora o dugoročnom zakupu, investicionim programom, biznis planom i činidbenom garancijom koja je u iznosu od 300 hiljada eura.

Tokom sjednice poslanike je interesovalo kako se država može dodatno zaštititi s obzirom na loše iskustvo u pojedinim prethodnim investicionim projektima i da li se ponovno pravo nad zemljištem stiće nakon isteka 90 godina ili nakon realizacije određenog nivoa investicije. U odnosu na tenderski postupak, postavljena su pitanja o kvalifikacionim uslovima koje mora ispunjavati investitor i o prethodnom poslovnom iskustvu izabranog investitora u ovoj oblasti. Takođe, poslanike je interesovalo: površina klastera 1, odnosno, prve četiri investicione godine za koje je planiran iznos od 12,8 miliona eura; kako je definisana obaveza razvoja klastera 2, 3 i 4 koji predstavljaju nastavak investicije; orijentacioni kapaciteti hotela, apartmana i porodičnih vila koji se planiraju i sl.

U odnosu na tekst Predloga ugovora o dugoročnom zakupu iskazana je dilema u definisanju člana 13 koji se odnosi na promjenu primjenljivih propisa na zakupca i ustavnost takve odredbe. Takođe, u ovom dijelu poslanike je interesovalo da li je biznis plan sastavni dio ugovora, zatim, način definisanja zaštite zakupca i države od rizika zbog kojih može doći do produženja roka realizacije, prethodno iskustvo u primjeni odabranog koncepta zakupnine, mogućnost da se sagleda davanje zakupa na kraći vremenski period i dr.

Članovi dva radna tijela pozitivnim su ocijenili namjeru turističke valorizacije navedenog lokaliteta, kao i način na koji je definisana kontrola i praćenje realizacije investicionog projekta, te konstatovali da planirane investicije na tom lokalitetu u značajnoj mjeri mogu doprinijeti razvoju turizma i sjevernog regiona.

Odbor je, polazeći od rasprave sa zajedničke sjednice, sa sedam glasova „za“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog odluke o davanju u dugoročni zakup zemljišta za izgradnju baznog naselja planinskog centra „Kolašin 1600“.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Branko Čavor.

Druga tačka - PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O EKSPROPRIJACIJI, koji su podnijeli poslanici: Predrag Sekulić, Marta Šćepanović, Željko Aprcović, Nikola Rakočević i Jovanka Laličić, sa SEDAM AMANDMANA (23-1/8-4/2) predlagača

Uvodno obrazloženje o Predlogu navedenog zakona i sedam amandmana, u svojstvu predstavnice predlagača, dala je poslanica Marta Šćepanović.

Poslanik Raško Konjević, ukazao je da je potrebno uraditi prečišćen tekst Predloga zakona imajući u vidu da je na 14 članova podnijeto sedam amandmana, kao i predložio da se razmatranje o istom odloži za nastavak sjednice. Imajući u vidu navedene sugestije, na Odboru je dogovoreno da, uvažavajući sugestije poslanika Konjevića, Odbor raspravlja o predloženom zakonu i amandmanima, a da služba Sekretarijata Odbora, za potrebe članova Odbora uradi prečišćen tekst Predloga zakona sa navedenim amandmanima, kao i amandmanima koje je u međuvremenu dao Zakonodavni odbor.

Odbor je, nakon rasprave, odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se kroz uvodno obrazloženje, predstavnice predlagača, upoznao sa razlozima za predlaganje izmjena i dopuna Zakona o eksproprijaciji, koje se predlažu u cilju otklanjanja određenih nedostataka uočenih u dosadašnjoj primjeni Zakona, koji se, između ostalog, odnose na neopravdano dugo trajanje postupka eksproprijacije i određivanje naknade za ekspropisane nepokretnosti.

Na Odboru je ukazano da je predloženim zakonskim rješenjima predviđeno da visinu pravične naknade nepokretnosti čija se eksproprijacija predlaže, na zahtjev korisnika eksproprijacije, utvrđuje nadležni organ uprave, na predlog komisije. Predloženo je da navedena komisija ima pet članova, od kojih najmanje tri moraju biti sudski vještaci odgovarajuće struke, kako bi utvrđena naknada bila pravična i objektivna. Takođe, propisuje se da rješenje o eksproprijaciji, pored ostalog, sadrži i visinu pravične naknade, zatim mogućnost da korisnik eksproprijacije podnese zahtjev za stupanje u posjed nepokretnosti koja je predmet eksproprijacije prije pravosnažnosti rješenja, ali ne prije njegove izvršnosti, ako je to neophodno zbog hitnosti izgradnje određenog objekta, izvođenja radova ili sprječavanja nastupanja znatne štete.

U odnosu na sedam amandmana predstavnika predlagača Zakona, na Odboru je navedeno da je intencija istih dodatno preciziranje odredbi datih u predlogu Zakona. Takođe, ukazano je da je Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 25. oktobra 2018. godine dala pozitivno mišljenje na Predlog zakona sa amandmanima, te da se dostavljanje istog očekuje.

Na Odboru je bilo mišljenja da je s obzirom na broj predloženih izmjena i dopuna i broj podnijetih amandmana bilo potrebno povući navedeni predlog zakona i podnijeti novi.

Odbor je, nakon izjašnjavanja, sa šest glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“ odlučio da predloži Skupštini da usvoji Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o eksproprijaciji sa sedam amandmana predlagača, koji su postali sastavni dio teksta Predloga zakona.

Poslanik Raško Konjević je u skladu sa članom 69 stav 4 Poslovnika Skupštine Crne Gore izdvojio mišljenje.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određen je poslanik Nikola Rakočević.

Treća tačka - PREDLOG ZAKONA O AKADEMSKOM INTEGRITETU (član 137 stav 3 Poslovnika)

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, podsjetio je da Odbor, u skladu sa članom 137 stav 3 Poslovnika Skupštine, razmatra predloge zakona kojima se stvaraju obaveze za budžet Crne Gore i dostavlja mišljenje matičnom Odboru – u ovom slučaju Odboru za prosvjetu, nauku, kulturu i sport.

Takođe obavijestio je Odbor da su ovlašćeni predstavnici predlagača, ministar Damir Šehović i generalna direktorica Direktorata za visoko obrazovanje, Mubera Kurpejović, zbog ranije preuzetih, međunarodnih, obaveza najavili su odsustvo sa sjednice, te da će, u skladu sa ovlašćenjem ministra, ispred Ministarstva prosvjete, obrazloženje dati, Aleksandar Mitrović – državni sekretar u Ministarstvu prosvjete.

Nakon obrazloženja predstavnika Ministarstva prosvjete, Odbor je odlučio da matičnom Odboru - Odboru za prosvjetu, nauku, kulturu i sport, dostavi sljedeće

MIŠLJENJE

Odbor se upoznao sa razlozima za donošenje novog Zakona o akademskom integritetu kojim se preciznije uređuje zakonski okvir u cilju očuvanja i unapređenja kvaliteta visokog obrazovanja, kao i sa činjenicom da se predlaže osnivanje Etičkog komiteta koji će obavljati poslove očuvanja, unapređenja, jačanja, zaštite i promocije akademskog integriteta.

U vezi sa navedenim, Odbor je konstatovao da se, sa aspekta fiskalnog uticaja predloženog rješenja, stvaraju dodatne finansijske obaveze za Budžet države u iznosu od oko 38.000,00 eura na godišnjem nivou za funkcionisanje Etičkog komiteta. Navedeni iznos se opredijeljuje za plaćanje naknada članovima ovog tijela a koje će Vlada Crne Gore utvrditi posebnim aktom.

Četvrta tačka - IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI NACIONALNOG PROGRAMA ZAŠTITE POTROŠAČA 2015-2018 ZA PERIOD JUL 2017. – JUN 2018. GODINE

Uvodne napomene o Izvještaju o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2015-2018 za period jul 2017. – jun 2018. godine, dao je Jovo Rabrenović, generalni direktor Direktorata za razvoj nacionalnog brenda i zaštitu potrošača u Ministarstvu ekonomije.

Nakon obrazloženja predstavnika predlagača, Odbor je odlučio da podnese Skupštini sljedeći

IZVJEŠTAJ

Odbor se kroz uvodno obrazloženje predstavnika predlagača upoznao sa sadržajem Izvještaja o realizaciji programa zaštite potrošača i aktivnostima koje su sprovedene u cilju unapređenja zaštite potrošača. U vezi sa navedenim ukazao je da predmetni Izvještaj predstavlja treći izvještaj o realizaciji navedenog programa, te da sadrži informacije o aktivnostima nadležnih organa i institucija čije djelatnosti su usmjerene na zaštitu potrošača.

Na Odboru je konstatovano da su informacije o sprovedenim aktivnostima, razvrstane kroz tri segmenta: Ostvarivanje zaštite potrošača u skladu sa Zakonom o zaštiti potrošača i dalje unapređivanje pravnog sistema zaštite potrošača; Unapređivanje zaštite potrošača u pojedinim oblastima i Obrazovanje i informisanje potrošača. Takođe, konstatovano je da je: u proteklom jednogodišnjem periodu značajno povećan stepen angažovanosti potrošača u ostvarivanju

svojih prava; Savjet za zaštitu potrošača, u izvještajnom periodu, održao tri redovne sjednice, kao i da se završetkom trogodišnjeg perioda na koji se odnosi Nacionalni program stvaraju osnove da se u narednom trogodišnjem periodu dodatno unaprijedi zaštita potrošača.

Nakon izjašnjavanja, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, Odbor je podržao Izvještaj o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2015 – 2018, za period jul 2017 - jun 2018. godine

Polazeći od navedenog, Odbor je odlučio da predloži Skupštini da usvoji sljedeći

Z A K L J U Č A K

Prihvata se Izvještaj o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2015 – 2018, za period jul 2017 - jun 2018. godine.

Za izvjestioca Odbora na sjednici Skupštine određena je poslanica Ana Nikolić.

Šesta tačka - TEKUĆA PITANJA

Predsjednik Odbora obavijestio je članove da je:

a) Državna revizorska institucija, dostavila Odboru na upoznavanje:

- 15. oktobra 2018. godine – zbog većeg broja utvrđenih nepravilnosti i propusta o radu, Izvještaj o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja Nove srpske demokratije za 2017. godinu;
- 22. oktobra 2018. godine – zbog većeg broja utvrđenih nepravilnosti i propusta o radu, Izvještaj o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja GG Građanska inicijativa za 2017. godinu;
- 22. oktobra 2018. godine – zbog većeg broja utvrđenih nepravilnosti i propusta o radu, Izvještaj o reviziji Godišnjeg finansijskog izvještaja Crnogorske za 2017. godinu i
- 25. oktobra 2018. godine – Izvještaj o reviziji Završnog računa budžeta Opštine Berane za 2017. godinu.

Ukazano je da su navedeni izvještaji dostupni na internet stranici DRI.

b) Agencija za lijekove i medicinska sredstva 5. oktobra 2018. godine dostavila dopis (00-63-7/18-70), u vezi sa Predlogom zakona o državnoj upravi. Navedeni dopis proslijeđen je članovima Odbora preko pisarnice.

c) Polazeći od dogovora sa 51. sjednice Odbora potrebno donijeti Odluku o kontrolnom saslušanju ministra saobraćaja i pomorstva, Osmana Nurkovića, na temu: „Razvojna politika Aerodroma Crne Gore u svijetlu predloženog koncesionog akta“, imajući u vidu da se očekuje dostavljanje dokumentacije od Ministarstva saobraćaja i pomorstva, koja je zatražena 14. septembra 2018. godine.

Poslanik Raško Konjević, prije prelaska na odlučivanje, iskazao je mišljenje da na kontrolno saslušanje treba pozvati direktora Aerodroma Crne Gore i predstavnika Odbora direktora Aerodroma Crne Gore. U odnosu na navedeni predlog poslanik Boris

Mugoša, ukazao je da, u skladu sa procedurom, Odbor bi mogao pozvati na saslušanje predsjednika Odbora direktora Aerodroma Crne Gore.

Nakon rasprave, predsjednik Odbora, stavio je na glasanje predlog da se na saslušanje, na navedenu temu, pozove ministar saobraćaja i pomorstva.

Nakon glasanja, sa sedam glasova „za“ i jednim glasom „uzdržan“, Odbor je, u skladu sa članom 75 Poslovnika Skupštine Crne Gore, donio Odluku o kontrolnom saslušanju ministra saobraćaja i pomorstva, Osmana Nurkovića, na temu: „Razvojna politika Aerodroma Crne Gore u svjetlu predloženog koncesionog akta“, koje će se održati 31. oktobra 2018. godine sa početkom u 13.00 časova.

- d) Član Odbora Raško Konjević, 16. oktobra 2018. godine, Odboru uputio inicijativu (00-63-7/18-72) za održavanje kontrolnog saslušanja ministra finansija i direktora Poreske uprave povodom primjene Zakona o reprogramu poreskih potraživanja.

Poslanik Konjević, dodatno je obrazložio razloge za predlaganje kontrolnog saslušanja, posebno naglašavajući kontrolnu ulogu Skupštine i njenih radnih tijela, i ukazao da bi nakon, više od godinu dana primjene Zakona o reprogramu poreskih potraživanja, Odbor trebao sagledati stanje u ovoj oblasti, kao i provjeriti postupanje Poreske uprave u primjeni navedenog zakona.

Nakon rasprave u kojoj su učestvovali poslanici: Raško Konjević, Predrag Sekulić, Nikola Rakočević i Boris Mugoša, koja se odnosila na proceduralne dileme u odnosu na iniciranje, predlaganje i donošenje odluke o kontrolnom saslušanju, dogovoreno je da se izjašnjavanje o ovoj inicijativi odloži za neku od narednih sjednica Odbora.

- e) Član Odbora, Boris Mugoša, ponovo je ukazao na potrebu sagledavanja mogućnosti održavanja sjednice Odbora, na kojoj bi se razmotrio Izvještaj Državne revizorske institucije o kontrolnoj reviziji Skupštine Crne Gore u odnosu na Izvještaj o reviziji finansijskog izvještaja Skupštine za 2016. godinu, imajući u vidu nalaze DRI saopštene u Izvještaju o kontrolnoj reviziji. Takođe, predložio je da se na sjednicu pozove generalni sekretar Skupštine koji bi Odbor bliže upoznao sa dinamikom realizacije preporuka.

Predsjednik Odbora, Predrag Sekulić, predložio je da se na sjednicu, ukoliko se dogovori termin njenog održavanja, pozovu i predstavnici Državne revizorske institucije.

Član Odbora, Raško Konjević, podržavajući inicijativu poslanika Migoše, ukazao je da bi bilo potrebno, podsjećajući na raniju praksu Odbora i poslovničku odrebu definisanu članom 28, da Odbor razmotri i finansijski izvještaj Skupštine za 2017. godinu.

- f) Kabinet predsjednika Skupštine, uputio poziv generalnog sekretara Inter-parlamentarne unije (IPU), g. Martina Čunonga, za učešće na Godišnjoj parlamentarnoj konferenciji o Svjetskoj trgovinskoj organizaciji, koja se održava 6. i 7. decembra 2018. godine u Ženevi. Sugestija IPU je da navedenom događaju prisustvuju po dva poslanika nacionalnih parlamenata. Takođe, preporučeno je da prisustvuju poslanici koji imaju iskustva ili se bave oblašću međunarodne trgovine.

Na Odboru je dogovoreno da predsjednik Odbora u komunikaciji sa čalnovima Odbora, odredi delegacija koja će prisustvovati navedenom događaju.

* * *

Sjednica je završena u 10.45 časova.

* * *

Broj: 00-63-7/18-

SEKRETAR SEKRETARIJATA ODBORA

Demir Mujević, s.r.

PREDSJEDNIK ODBORA

Predrag Sekulić, s.r.

53. sjednica Odbora za ekonomiju, finansije i budžet održana 26. oktobra 2018. godine

REZULTATI GLASANJA O PREDLOZIMA AKATA			
NAZIVI AKATA	„ZA“	„PROTIV“	„UZDRŽAN“
Predlog odluke o davanju u dugoročni zakup zemljišta za izgradnju baznog naselja planinskog centra „Kolašin 1600“, Kolašin	Predrag Sekulić Ana Nikolić Branko Čavor Nikola Rakočević Filip Vuković Boris Mugoša Genci Nimanbegu		
Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksproprijaciji sa sedam amandmana predlagača	Predrag Sekulić Ana Nikolić Branko Čavor Nikola Rakočević Filip Vuković Boris Mugoša		Genci Nimanbegu
Izveštaj o realizaciji Nacionalnog programa zaštite potrošača 2015-2018 za period jul 2017. - jun 2018. godine	Predrag Sekulić Ana Nikolić Branko Čavor Nikola Rakočević Filip Vuković Boris Mugoša Genci Nimanbegu		Raško Konjević
Odluka o kontrolnom saslušanju ministra saobraćaja i pomostva, Osmana Nurkovića, na temu: „Razvojna politika Aerodroma Crne Gore u svijetlu predloženog koncesionog akta“.	Predrag Sekulić Ana Nikolić Branko Čavor Nikola Rakočević Filip Vuković Boris Mugoša Genci Nimanbegu		Raško Konjević