

## ZAPISNIK

**sa 65. sjednice Zakonodavnog odbora, održane 24. oktobra i 1. novembra 2018. godine**

Sjednica je počela 24. oktobra 2018. godine u 14 časova i 30 minuta.

Sjednici Odbora predsjedavala je Marta Šćepanović – predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: prof. dr Miodrag Vuković, Miloš Nikolić, Danijel Živković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Andrija Popović.

Sjednici Odbora prisustvovali su i predlagači akata i to: mr Ana Krsmanović – generalna direktorica Direktorata za centralnu harmonizaciju u Ministarstvu finansija i Jovanka Laličić – poslanica.

Sjednicu Odbora nijesu pratili predstavnici medija.

Predsjednica Odbora je predložila dnevni red koji je jednoglasno usvojen i glasi:

### **DNEVNI RED:**

- 1. Predlog zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru;**
- 2. Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o strancima;**
- 3. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksproprijaciji;**
- 4. Razmatranje Inicijative za ocjenu ustavnosti člana 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, br. 31/17).**

### **Prva tačka dnevnog reda**

#### **Predlog zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru**

Predsjednica Odbora je upoznala članove Odbora da je rasprava o ovoj tački dnevnog reda obavljena na 63. sjednici Odbora.

Predstavnica predlagača zakona, mr Ana Krsmanović – generalna direktorica Direktorata za centralnu harmonizaciju u Ministarstvu finansija, obavijestila je Odbor da nema ovlaštenje za prihvatanje određenih sugestija bez prisustva ministra.

Nakon toga, predsjednica Odbora je odložila izjašnjavanje o ovoj tački dnevnog reda.

## **Druća tačka dnevnog reda**

### **Predlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o strancima**

Odbor je odlučio da odloži raspravu i izjašnjavanje o ovoj tački dnevnog reda.

## **Treća tačka dnevnog reda**

### **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksproprijaciji**

U ime predlagača zakona ovaj Predlog zakona obrazložila je poslanica Jovanka Laličić.

Dodatno obrazloženje u vezi sa pojedinim predloženim rješenjima iz Predloga zakona dala je predsjednica Odbora Marta Šćepanović. Nakon toga, Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeće amandmane:

#### **Amandman 1**

Član 1 briše se.

Shodno predloženoj izmjeni vrši se prenumeracija članova.

#### **Amandman 2**

Dosadašnji član 2 koji postaje član 1 mijenja se i glasi:

##### **»Član 1**

U Zakonu o eksproprijaciji („Službeni list RCG”, br. 55/00, 12/02 i 28/06 i „Službeni list CG”, br. 21/08 i 30/17) u članu 14 stav 3 poslije riječi: „svrhu eksproprijacije” dodaju se zarez i riječi: „visinu pravične naknade za nepokretnost za koju se predlaže eksproprijacija, utvrđenu od strane nadležnog organa uprave u skladu sa članom 22 ovog zakona.

U stavu 4 riječi: „60 dana” zamjenjuju se riječima: „30 dana”.

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

„Akt Vlade o utvrđivanju javnog interesa objavljuje se u „Službenom listu Crne Gore”.

Dosadašnji stav 6 postaje stav 7.«

### **Amandman 3**

U članu 3 stav 2 zarez i riječi: „koji postaje stav 5” brišu se, a riječ „koji” zamjenjuje se riječju „koja”.

### **Amandman 4**

U članu 6, u izmijenjenom članu 28 stav 3, riječi: „za stupanje u posjed eksproprisane nepokretnosti” zamjenjuju se riječima: „iz stava 2 ovog člana”.

### **Amandman 5**

Član 11 mijenja se i glasi:

Poslije člana 61 dodaju se tri nova člana koji glase:

#### **„Započeti postupci**

##### **Član 61a**

Postupci po predlogu za eksproprijaciju i postupci određivanja naknade za eksproprisane nepokretnost započeti prije stupanja na snagu ovog zakona, okončaće se po odredbama Zakona o eksproprijaciji („Službeni list RCG”, br. 55/00, 12/02 i 28/06 i „Službeni list CG”, br. 21/08 i 30/17).

#### **Prestanak važenja odredbi drugog zakona**

##### **Član 61b**

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi GLAVA DEVETA i čl.158 do165 Zakona o vanparničnom postupku („Službeni list RCG”, broj 27/06 i „Službeni list CG”, br. 73/10 i 20/15).

#### **Podzakonski akti**

##### **Član 61c**

Akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.”.

### **Amandman 6**

Član 12 briše se.

### **Amandman 7**

Član 13 briše se.

Shodno predloženoj izmjeni vrši se prenumeracija članova.

**PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANIMA ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJU SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njima Skupština posebno ne odlučuje.**

4. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa Amandmanom IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojim je propisano da većinom glasova svih poslanika Skupština donosi zakone kojima se, između ostalog, uređuje način ostvarivanja sloboda i prava građana.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Za izvjestioca Odbora određen je poslanik Miloš Nikolić, član Odbora.

**Četvrta tačka dnevnog reda**

**Razmatranje Inicijative za ocjenu ustavnosti člana 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, br. 31/17)**

Odbor je razmotrio Inicijativu za ocjenu ustavnosti odredaba člana 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list CG“, broj 31/17), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijela NVO „Internacionalni naučni centar“ koju zastupa Vladimir Čejović, advokat iz Podgorice i, saglasno članu 205 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predlaže da Skupština Crne Gore Ustavnom sudu Crne Gore uputi sljedeće

**M I Š L J E N J E**

sa predlogom odgovora

Podnosilac u Inicijativi za ocjenu ustavnosti člana 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, broj 31/17), u bitnom navodi da se u slučaju osnivanja samostalne opštine Tuzi nije ispoštovala procedura definisana Zakonom o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, br. 54/11, 26/12, 27/13, 62/13, 12/14, 3/16), kao u slučaju novoosnovanih opština Petnjica i Gusinje, te da je osnivanje opštine Tuzi spornim članom 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, neustavno. U inicijativi se navodi da način ostvarivanja prava i sloboda propisanih Ustavom, uključujući i pravo na lokalnu samoupravu, mora biti identično

propisan i identično praktikovan prema svima, bez obzira na bilo kakvu posebnost ili lično svojstvo. S toga, se smatra da je građanima sa područja opštine Tuzi isključeno pravo na osnivanje iste u proceduri propisanoj zakonom, bez utvrđivanja uslova uključujući i pravo na izjašnjavanje putem referenduma.

Smatramo da nema osnova za prihvatanje podnijete Inicijative.

Osporenim odredbom člana 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore, propisano je da se dosadašnja opština Tuzi u okviru Glavnog grada – Podgorica, kao jedinica lokalne samouprave, utvrđuje kao samostalna opština i određuje teritorija Tuzi kao sjedište opštine sa naseljima.

Ustavom Crne Gore odredbom člana 22 u okviru korpusa ljudskih prava i sloboda, zajemčeno je pravo na lokalnu samoupravu, a članom 114 utvrđuje se koncept lokalne samouprave sa opštinom kao osnovnim oblikom lokalne samouprave. Takođe, odredbom člana 16 Ustava propisano je da, se zakonom u skladu sa Ustavom uređuje način ostvarivanja sloboda i prava, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, kao i sistem lokalne samouprave.

Zakonom o Glavnom gradu („Službeni list CG“ br.65/05) članom 4 bilo je propisano da, radi stvaranja uslova za efikasnije i ekonomičnije obavljanje određenih poslova Glavnog grada i omogućavanja učešća građana u vršenju poslova Glavnog grada, obrazuju se gradske opštine, a član 19 utvrđuje da su gradske opštine Tuzi i Golubovci.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu („Službeni list CG“ br.2/16) i Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji („Službeni list CG“ br.3/16), uspostavljen je novi oblik lokalne samouprave, na način što gradske opštine Tuzi i Golubovci, se ustanovljavaju kao opštine u okviru Glavnog grada. Nadalje, Zakonom o lokalnoj samoupravi („Službeni list Crne Gore“, broj 3/16) odredbom člana 2, kao sistemskim za oblast lokalne samouprave, utvrđeno je da se lokalna samouprava ostvaruje u opštini, opštini u okviru Glavnog grada, Glavnom gradu i Prijestonici, kao jedinicama lokalne samouprave.

Imajući u vidu navedenu zakonsku regulativu, obim ostvarenja ustavnog prava građana Tuzi na lokalnu samoupravu fazno se razvijao i to od statusa gradske opštine, preko statusa opštine u okviru Glavnog grada, kojoj je kao opštini u okviru Glavnog grada, zakonom dat status opštine kao jedinice lokalne samouprave u pogledu

teritorije, organa opštine, simbola i praznika opštine, budžeta opštine i nadležnosti opštine, koje su jednake drugim opštinama.

Dakle, opština Tuzi je shodno Zakonu o izmjenama i dopunama Zakona o Glavnom gradu, kao opština u okviru Glavnog grada, već imala status jedinice lokalne samouprave, svoj pravni subjektivitet, odnosno predstavljala je jedan od oblika u okviru kojih se ostvaruje pravo na lokalnu samoupravu, pa su i neosnovani navodi podnosioca inicijative kojom se ukazuje da su građanima sa područja Opštine Tuzi isključena prava na osnivanje opštine.

Takođe, uvažavajući višegodišnju težnju građana tog područja, izražene putem dostavljenih mnogobrojnih inicijativa i studija za ostvarivanje prava na lokalnu samoupravu i imajući u vidu potrebu da se ojača pravo na lokalnu samoupravu kako bi se sa nadležnostima i resursima upravljalo na onom nivou vlasti koji je najbliži građanima, saglasno ustavnim odredbama i pricipu Evropske povelje o lokalnoj samoupravi koju je Crna Gora ratifikovala 2008. godine, da pravo na lokalnu samoupravu predstavlja jedan od glavnih osnova svakog demokratskog društva i pravne države, zakonodavac je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, broj 31/17), članom 2 utvrdio Tuzi kao samostalnu opštinu i odredio teritoriju Tuzi kao sjedište opštine sa naseljima.

Stoga, osporena odredba člana 2 nije nesaglasna sa ustavnim načelom propisanim članom 22 Ustava Crne Gore, jer se istim upravo obezbjeđuje ustavno pravo na lokalnu samoupravu koji podrazumijeva i obavezu države da stvara uslove za obezbjeđenje tog prava.

Na osnovu navedenog, predlažemo da Ustavni sud Crne Gore ne prihvati Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti člana 2 Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o teritorijalnoj organizaciji Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, broj 31/17).

Za izvjestioca Odbora prilikom razmatranja ovog mišljenja određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

Sjednica je prekinuta 24. oktobra 2018. godine u 14 sati i 47 minuta.

\*\*\*\*\*

Sjednica je nastavljena 1. novembra 2018. godine u 11 sati i 30 minuta

Nastavku sjednice Odbora predsjedavala je Marta Šćepanović – predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: prof. dr Miodrag Vuković, Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Andrija Popović.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore odsutne članove Odbora: Miloša Nikolića i Danijela Živkovića, u ime Kluba poslanika Demokratske partije socijalista, zamijenili su poslanik/ca: Nikola Divanović i Aleksandra Vuković.

Nastavku sjednice Odbora u svojstvu predstavnika predlagača zakona prisustvovala je i mr Ana Krsmanović – generalna direktorica Direktorata za centralnu harmonizaciju u Ministarstvu finansija.

### **Prva tačka dnevnog reda**

#### **Predlog zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru**

Predsjednica Odbora je upoznala članove Odbora da je o ovom Predlogu zakona rasprava obavljena na 63. sjednici Odbora a da je na početku 65. sjednice izjašnjavanje odloženo zbog dodatnih konsultacija.

Predstavnica predlagača je upoznala članove Odbora da su prihvatljive tehničke sugestije Odbora, a da nema mandat od strane ministra za prihvatanje amandmana Odbora.

Nakon toga, predsjednica Odbora je odložila izjašnjavanje o ovom Predlogu zakona.

Sjednica je prekinuta 1. novembra 2018. godine u 11 sati i 30 minuta.

\*\*\*\*\*

Sjednica je nastavljena 1. novembra 2018. godine u 15 sati i 10 minuta

Nastavku sjednice Odbora predsjedavala je Marta Šćepanović – predsjednica Odbora.

Sjednici su prisustvovali sljedeći članovi Odbora: Momčilo Martinović, Jovanka Laličić i Danijel Živković.

U skladu sa članom 65 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore odsutne članove Odbora: prof. dr. Miodraga Vukovića, Miloša Nikolića i Andriju Popovića u ime Kluba poslanika Demokratske partije socijalista i Kluba poslanika Socijaldemokrate Crne

Gore i Liberalna partija Crne Gore, zamijenili su poslanici/ca: Ana Nikolić, Nikola Divanović i Boris Mugoša.

Nastavku sjednice Odbora u svojstvu predstavnika predlagača zakona prisustvovala je i mr Ana Krsmanović – generalna direktorica Direktorata za centralnu harmonizaciju u Ministarstvu finansija.

### **Prva tačka dnevnog reda**

#### **Predlog zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru**

Predsjednica Odbora je upoznala članove Odbora da je predlog amandmana Odbora da se brišu iz tabele koeficijenti radi usklađivanja sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kao i da se stav 2 člana 43 briše.

Predstavnica predlagača se saglasila sa amandmanom Odbora. Nakon toga Odbor je odlučio sljedeće:

1. Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u članu 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.
2. Odbor je, sa sedam glasova „za” ocijenio da je Predlog zakona u skladu sa Ustavom i pravnim sistemom.
3. Odbor je odlučio da podnese sljedeći amandman:

#### **Amandman**

U članu 43 stav 1 mijenja se i glasi:

„Zvanja unutrašnjih revizora iz člana 36 ovog zakona, raspoređuju se u skladu sa zakonom u odgovarajuće grupe poslova:

Podgrupa	Zvanja
Grupa poslova D	
1	Rukovodilac jedinice za unutrašnju reviziju
9	Viši unutrašnji revizor
12	Stariji unutrašnji revizor
15	Mlađi unutrašnji revizor

Stav 2 briše se.

**PREDSTAVNIK PREDLAGAČA ZAKONA SAGLASIO SE SA AMANDMANOM ODBORA PA ISTI, shodno članu 150 stav 3 Poslovnika Skupštine Crne Gore, POSTAJE SASTAVNI DIO OVOG PREDLOGA ZAKONA i o njemu Skupština posebno ne odlučuje.**

4. Odbor je konstatovao, da je ovaj Predlog zakona potrebno donijeti u skladu sa članom 91 stav 1 Ustava Crne Gore, kojim je propisano da Skupština odlučuje većinom glasova prisutnih poslanika na sjednici kojoj prisustvuje više od polovine svih poslanika.
5. Odbor predlaže Skupštini da usvoji Predlog ovog zakona.

Odbor je konstatovao da u Predlogu zakona postoje pravno-tehničke greške koje, u pripremi zakona za objavljivanje, treba otkloniti. Predstavnik predlagača zakona se saglasio sa navedenom konstatacijom, a navedene ispravke glase:

-naziv zakona treba da glasi:

**„ZAKON  
O UPRAVLJANJU I UNUTRAŠNJIM KONTROLAMA U JAVNOM SEKTORU”;**

- u članu 41 stav 2 riječ „1ovog” zamjenjuju se riječima: „1 ovog”;
- u članu 59 na kraju teksta stavlja se tačka.

Za izvjestioca Odbora određena je poslanica Jovanka Laličić, članica Odbora.

Sjednica je završena 1. novembra 2018. godine u 15 sati i 12 minuta.

Fonografski zapis toka sjednice se nalazi na CD-u i čini sastavni dio zapisnika.

**SEKRETAR ODBORA**  
Vlatko Šćepanović

**PREDSJEDNICA ODBORA**  
Marta Šćepanović